

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 6А-03/14

14 марта 2014 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Я, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) <.....>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 6А-03/14, возбужденного в отношении Аргаяшского Муниципального Унитарного предприятия «Водоканализационного хозяйства» (далее – Аргаяшское МУП «ВКХ»), <.....> по части 12 статьи 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии:

- законного представителя Аргаяшского МУП «ВКХ» Зубова Евгения Викторовича (пункт 3 Устава Аргаяшского МУП «ВКХ», выписка из приказа № 233к о назначении на должность руководителя Аргаяшского МУП «ВКХ» Зубова Е.В.).

УСТАНОВИЛ:

В Челябинское УФАС России поступило обращение Администрации Аргаяшского муниципального района Челябинской области о бездействии ресурсоснабжающих организаций, выразившемся в невыполнении на 01.10.2013 обязанности по установке общедомовых приборов учёта (далее – ОПУ) холодной воды в многоквартирных жилых домах, расположенных на территории Аргаяшского муниципального района Челябинской области.

Согласно материалам заявления, одной из ресурсоснабжающих организаций (далее – РСО) осуществляющих поставку и (или) передачу воды на территории Аргаяшского муниципального района Челябинской области является Аргаяшское МУП «ВКХ».

На запрос от 17.10.2013 № 12496/03 от Аргаяшского МУП «ВКХ» поступил ответ, в котором указано, что предприятие производит отпуск холодной воды в 58-ми многоквартирных жилых домах села Аргаяш. Из них 32 МКД оснащено ОПУ воды, в 26 отсутствует техническая возможность установки. В подтверждение данных фактов приложены копии актов о сдаче в эксплуатацию ОПУ воды и копии актов обследования на предмет установления наличия (отсутствия) технической возможности установки ОПУ холодной воды.

Тем не менее, материалами по обращению Администрации Аргаяшского муниципального района Челябинской области подтверждается, что в 7 МКД ОПУ холодной воды установлены Аргаяшским МУП «ВКХ» после истечения установленного Законом об энергосбережении срока, то есть после 01.07.2013.

25.09.2013 комиссией в составе заместителя главы по вопросам ЖКХ и градостроительства Абылхасынова Р.А., начальника отдела ЖКХ и инженерной инфраструктуры Давлетова Р.И., Главы Аргаяшского сельского поселения

Беспалова В.В., специалиста отдела ЖКХ Галиуллина В.Н. была проведена выездная проверка установки приборов учета в МКД Аргаяшского сельского поселения. По ее результатам комиссией принято решение установить приборы учета по адресу: Аргаяшское сельское поселение, ул. Пушкина, д. № 8А, ул. Пушкина, д. № 10.

Согласно части 12 статьи 13 Закона об энергосбережении до 1 июля 2013 года (в отношении объектов, предусмотренных частями 5 и 6 указанной статьи, в части оснащения их приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, в том числе оснащения многоквартирных домов коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также индивидуальными и общими (для коммунальных квартир) приборами учета используемых воды, электрической энергии) организации, указанные в части 9 указанной статьи, обязаны совершить действия по оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми и передачу которых указанные организации осуществляют, объектов, инженерно-техническое оборудование которых непосредственно присоединено к принадлежащим им сетям инженерно-технического обеспечения и которые в нарушение требований частей 3 - 6.1 указанной статьи не были оснащены приборами учета используемых энергетических ресурсов в установленный срок.

В соответствии с частью 9 статьи 13 Закона об энергосбережении организации, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями настоящей статьи оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют.

Аргаяшское МУП «ВКХ» является одной из организаций, осуществляющих поставку и передачу холодной воды, и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования многоквартирных домов на территории Аргаяшского муниципального района.

Таким образом, Аргаяшское МУП «ВКХ» не исполнило в установленный Законом об энергосбережении срок обязанность по установке ОПУ.

В случае неисполнения РСО возложенной на нее обязанности по установке общедомовых приборов учёта используемых энергетических ресурсов она несет административную ответственность по ч. 12 ст. 9.16 КоАП РФ в виде административного штрафа: на должностных лиц - в размере от 20 до 30 тысяч рублей; на юридических - от 50 до 100 тысяч.

Объектом правонарушений по ч. 12 ст. 9.16 КоАП РФ является система общественных отношений, связанных с обеспечением учета используемых энергетических ресурсов и применением приборов учета используемых энергетических ресурсов при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы, которые регламентируются ст. 13 Закона об энергосбережении.

Субъектами административной ответственности по данной части является юридическое лицо, осуществляющее поставку и (или) передачу энергоресурса, сети инженерно-технического обеспечения которого непосредственно присоединены к инженерно-техническому оборудованию объектов, подлежащих оснащению ОПУ, в данном случае: Аргаяшское МУП «ВКХ».

Вина Аргаяшского МУП «ВКХ» состоит в том, что оно не исполнило в установленный Законом об энергосбережении срок до 1 июля 2013 года обязанность по установке общедомовых приборов учета холодной воды в многоквартирных жилых домах села Аргаяш Челябинской области.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленного данным Законом требования, обстоятельства смягчающие административную ответственность при составлении протокола не установлены.

Таким образом, действия Аргаяшского МУП «ВКХ» являются нарушением части 12 статьи 9.16 КоАП РФ.

17.02.2014 начальником отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России Дозморовой Динарой Александровной по делу об административном правонарушении № 6А-03/14 в отношении Аргаяшского МУП «ВКХ» был составлен протокол об административном правонарушении по части 12 статьи 9.16 КоАП РФ.

На рассмотрение дела Аргаяшское МУП «ВКХ» представило письменные объяснения, из которых следует, что на момент обращения Администрации Аргаяшского муниципального района Челябинской области в Челябинское УФАС России, то есть по состоянию на 01.01.2013 все МКД, в отношении которых Аргаяшское МУП «ВКХ» осуществляет холодное водоснабжение, были оборудованы ОПУ холодной воды. Акты о сдаче в эксплуатацию ОПУ холодной воды в МКД № 8А и №10 по улице Пушкина были составлены и подписаны 26.09.2013.

Всего на территории села Аргаяш находится 58 МКД, в отношении которых Аргаяшское МУП «ВКХ» осуществляет холодное водоснабжение. Из них: в 32 МКД приборы учета установлены; в 7 МКД приборы учета установлены позже срока; в 26 МКД отсутствует техническая возможность установить приборы учета, поскольку внутридомовые инженерные системы требуют капитального ремонта, данный факт подтверждается актами обследования.

Рассмотрение материалов дела приводит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

У Аргаяшского МУП «ВКХ» отсутствовали препятствия и имелась возможность для соблюдения Закона об энергосбережении. Однако предприятие не приняло необходимых и достаточных мер по соблюдению Закона об энергосбережении и допустило нарушение законодательства.

При таких обстоятельствах Аргаяшское МУП «ВКХ» признается виновным в

совершении административного правонарушения.

Наличие состава административного правонарушения подтверждено протоколом по делу об административном правонарушении и иными материалами дела.

Однако, рассмотрев дело об административном правонарушении, должностное лицо Челябинского УФАС России приходит к выводу о наличии оснований для признания правонарушения, совершенного Аргаяшским МУП «ВКХ», малозначительным и освобождения от административной ответственности в силу следующего.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, может освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В силу пункта 21 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 года №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса РФ об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учётом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий, не представляющих существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Материалами дела подтверждается, что Аргаяшское МУП «ВКХ» установило приборы учета тепловой энергии во всех МКД села Аргаяш. То обстоятельство, что установка 7 приборов учета была произведена позже установленного законом срока, не представляет собой существенной угрозы нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Учитывая изложенное, отсутствие материального вреда, существенной угрозы нарушения охраняемых общественных отношений, отсутствие обстоятельств отягчающих ответственность (статья 4.3 КоАП РФ), то, что данное правонарушение совершено не умышлено, действие (бездействие) не содержит иных составов административных правонарушений, руководствуясь статьей 2.9, частью 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Прекратить производство по делу № 6А-03/14 об административном правонарушении, возбужденному в отношении Аргаяшского МУП «ВКХ» в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

2. В соответствии со ст. 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях объявить Аргаяшскому МУП «ВКХ» за нарушение части 12 статьи 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

устное замечание.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 (десяти) суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.