



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

**Р Е Ш**

31 июля 2017 года

№ 04-02/7404

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...>, председателя Комиссии; <...>, члена Комиссии; <...>, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «МРМ» (далее - ООО «МРМ») исх. от 25.07.2017 № 2507/17-ж (вх. № 2682э. от 25.07.2017) на действия заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Коми «Сысольская центральная районная больница» (далее – ГБУЗ РК «Сысольская ЦРБ») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Поставка шовного материала для нужд ГБУЗ РК «Сысольская ЦРБ», извещение № 0307200031317000017 (далее – закупка, электронный аукцион, жалоба) при участии:

- <...> – представителя ГБУЗ РК «Сысольская ЦРБ» по доверенности от 27.07.2017;
- <...> – представителя ООО «Анком» по доверенности от 31.07.2017 № 28;
- <...> - представителя ООО «Анком» по доверенности от 31.07.2017 № 27,

**УСТАНОВИЛА:**

1. ООО «МРМ», ГБУЗ РК «Сысольская ЦРБ», закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк - АСТ») надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены.

ООО «Анком», являющимся единственным участником оспариваемой закупки,

письмом от 31.07.2017 (вх. № 4167 от 31.07.2017) заявлено ходатайство о возможности присутствия на заседании Комиссии Коми УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «МРМ» своих представителей, поскольку данной жалобой затрагиваются права и законные интересы общества.

Коми УФАС России, заявленное ООО «Анком», ходатайство удовлетворено.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы, отсутствие представителей ООО «МРМ», ЗАО «Сбербанк - АСТ» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. ООО «МРМ» обжалуются положения документации об электронном аукционе.

Заявитель считает, что в пунктах 20-22, 23 Технического задания документации об электронном аукционе заказчиком запрашивается материал, характеристикам которого соответствует исключительно материал Biosyn™ (в пунктах 20-22) и Vasculfil™ (в пункте 23) производителя Covidien, при заявленной совокупности характеристик (химического состава нити и покрытия нити, сроков промежуточного и полного рассасывания и температуры хранения материала).

Заявителем уточнено, что в отношении продукции Biosyn™ и Vasculfil™ компанией – производителем на территории Российской Федерации осуществляется патентная защита, в силу чего она не имеет эквивалентов, в связи с чем, должна быть выведена для закупки в отдельный лот.

ГБУЗ РК «Сысольская ЦРБ» в отзыве исх. 28.07.2017 № 1764 (вх. № 2738э. от 31.07.2017) на жалобу ООО «МРМ» и на заседании Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно позиции заявителя.

3. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), изучив материалы жалобы пришла к нижеследующим выводам.

Заказчиком закупки путем проведения электронного аукциона явилось ГБУЗ РК «Сысольская ЦРБ».

Наименование объекта закупки – «Поставка шовного материала для нужд ГБУЗ РК «Сысольская ЦРБ».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 809316,91 рублей.

Источником финансирования закупки явились средства бюджетного учреждения за счет средств Фонда обязательного медицинского страхования Республики Коми.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0307200031317000017, документация об электронном аукционе размещены на официальном сайте

Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт), на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru) – 18.07.2017.

**4.** В силу частей 1, 2 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Подпунктами 1, 2, 3 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

- описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

**4.1.** Заказчиком в разделе III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» документации об электронном аукционе, по оспариваемым заявителем позициям, установлены следующие требования:

№	Наименование товара	Характеристики товара, фасовка, упаковка	Ед. изм.	Кол- во
---	------------------------	--	-------------	------------

20.	Нить с иглой	<p>Нить с иглой. Нить стерильная хирургическая, синтетическая, рассасывающаяся, монофиламентная из гликолида, диаксанона, триметиленкарбоната. Используемые материалы апирогенны и не вызывают антигенной активности. Нить не окрашенная. Нить сохраняет 75% прочности на разрыв через 2 недели, 40% через 3 недели, срок полного рассасывания в диапазоне от 90 до 110 дней. Метрический размер № 2 (USP 3/0), длина* нити не менее 75 см. Игла из антикоррозионного высокопрочного сплава, с силиконовым покрытием. Игла обратно-режущая 3/8 окружности, длиной 19 мм. Конструкция иглы увеличивает надежность её фиксации в иглодержателе за счет продольных насечек на корпусе. Индивидуальная двойная стерильная упаковка. Полная информация на индивидуальной и групповой упаковках о наименовании изделия, составе и параметрах нити, параметрах иглы, для контроля за содержимым после извлечения из индивидуальной упаковки. Срок годности* от производителя не менее 5 лет. Максимальная температура* хранения шовного материала не менее 50 градусов Цельсия. Количество* в упаковке не менее 12 шт.</p>	упак	2
21.	Нить с иглой	<p>Нить с иглой. Нить стерильная хирургическая, синтетическая, рассасывающаяся, монофиламентная из гликолида, капролактона, триметиленкарбоната, лактида. Используемые материалы апирогенны и не вызывают антигенной активности. Нить не окрашенная. Нить сохраняет 50% прочности на разрыв через 5 дней, 20% через 10 дней, срок* полного рассасывания не более 56 дней. Метрический размер № 2 (USP 3/0), длина* нити не менее 70 см. Игла из антикоррозионного высокопрочного сплава, с силиконовым покрытием. Игла обратно-режущая 3/8 окружности, длиной 26 мм. Конструкция иглы увеличивает надежность её фиксации в иглодержателе за счет продольных насечек на корпусе. Индивидуальная двойная стерильная упаковка. Полная информация на индивидуальной и групповой упаковках о наименовании изделия, составе и параметрах нити, параметрах иглы, для контроля за содержимым после извлечения из индивидуальной упаковки. Срок годности* от производителя не менее 5 лет. Максимальная температура* хранения шовного материала не менее 50 градусов Цельсия. Количество* в упаковке не менее 36 шт.</p>	упак	1
		<p>Нить с иглой. Нить стерильная хирургическая, синтетическая, рассасывающаяся, монофиламентная из гликолида, капролактона, триметиленкарбоната, лактида. Используемые материалы апирогенны и не вызывают антигенной активности. Нить не окрашенная. Нить сохраняет 50% прочности на разрыв через 5 дней, 20% через 10 дней, срок* полного рассасывания не более 56 дней. Метрический размер № 3 (USP 2/0), длина* нити не менее 75 см. Игла из антикоррозионного высокопрочного сплава, с силиконовым покрытием.</p>		

22.	Нить с иглой	Игла обратно-режущая 3/8 окружности, длиной 26 мм. Конструкция иглы увеличивает надежность её фиксации в иглодержателе за счет продольных насечек на корпусе. Индивидуальная двойная стерильная упаковка. Полная информация на индивидуальной и групповой упаковках о наименовании изделия, составе и параметрах нити, параметрах иглы, для контроля за содержимым после извлечения из индивидуальной упаковки. Срок годности* от производителя не менее 5 лет. Максимальная температура* хранения шовного материала не менее 50 градусов Цельсия. Количество* в упаковке не менее 36 шт.	упак	2
23.	Нить с иглой	Нить с иглой. Нить стерильная хирургическая, синтетическая, нерассасывающаяся, монофиламентная на основе полибутэфира из кополимера бутилен терефталата и эфиргликоля политетраметилена с эффектом растяжимости. Используемые материалы апирогенны и не вызывают антигенной активности. Нить окрашена в контрастный цвет для улучшения визуализации в ране. Метрический размер № 2 (USP 3/0), длина* нити не менее 75 см. Игла из антикоррозионного высокопрочного сплава, с силиконовым покрытием. Игла обратно-режущая 3/8 окружности, длиной 30 мм. Конструкция иглы увеличивает надежность её фиксации в иглодержателе за счет продольных насечек на корпусе. Индивидуальная двойная стерильная упаковка. Полная информация на индивидуальной и групповой упаковках о наименовании изделия, составе и параметрах нити, параметрах иглы, для контроля за содержимым после извлечения из индивидуальной упаковки. Срок годности* от производителя не менее 5 лет. Максимальная температура* хранения шовного материала не менее 50 градусов Цельсия. Количество* в упаковке не менее 36 шт.	упак	2

Заявитель полагает, что при данной совокупности характеристик нитей с иглами (химический состав нити и покрытия нити, сроков промежуточного и полного рассасывания и температуры хранения материала) соответствует материал Biosyn™ (в пунктах 20-22) и Vascufil™ (в пункте 23) производителя Covidien.

Считает, что заказчик нарушил пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в части формирования описания объекта закупки.

Представителем ГБУЗ РК «Сысольская ЦРБ» на заседании Комиссии Коми УФАС России пояснено, что при формировании требований к закупаемой продукции, заказчик исходил из собственных потребностей.

На довод заявителя о том, что совокупность характеристик игл с нитями, установленные в пунктах 20-22 Технического задания, соответствует шовному

материалу Biosyn™, представитель ГБУЗ РК «Сысольская ЦРБ» пояснил, что в пункте 20 Технического задания характеристики химического состава, покрытия, срок полного и промежуточного рассасывания нити не одинаковы с указанными характеристиками в пунктах 21 и 22, что по определению не может соответствовать характеристикам одного шовного материала.

На довод заявителя о том, что совокупность характеристик игл с нитями, установленные в пункте 23 Технического задания, соответствует шовному материалу Vasculfil™ производителя Covidien, пояснил, что указанная разновидность нитей используется в сердечно-сосудистой хирургии и офтальмохирургии и не имеет применения у заказчика в связи с непроведением таких операций.

Добавил, что в целях обоснования начальной (максимальной) цены контракта при проведении электронного аукциона заказчик направил запросы о предоставлении ценовой информации трем поставщикам, которыми по позиции 23 Технического задания предложен шовный материал Novafil.

Комиссия Коми УФАС России, изучив документацию об электронном аукционе, пришла к нижеследующим выводам.

Указание заказчиком характеристик и показателей товара, который является объектом закупки, в том виде и объеме, в которых оно изложено в описании объекта закупки, не свидетельствует об их необоснованности объективными потребностями заказчика, поскольку [пунктом 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе предусмотрено указание функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик объекта закупки заказчиком при необходимости.

При этом [пункт 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе предоставляет исключительное право заказчику при необходимости излагать функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки ровно в том объеме, в котором у него существует потребность, поскольку заказчик является социально значимым объектом и специфика его деятельности влечет за собой необходимость своевременного и качественного оказания пациентам медицинской помощи, в том числе, посредством использования товара, являющегося объектом закупки.

Все параметры, указанные в описании объекта закупки являются существенными для заказчика и влияют на функциональные свойства препарата.

Объектом закупки является поставка шовного материала, а не его изготовление, в связи с чем, поставщиком такого товара может быть любое заинтересованное лицо, в том числе и не производитель таких товаров, что свидетельствует об обеспечении конкурентных условий среди поставщиков.

По пункту 4 статьи 3 Закона о контрактной системе участник закупки - любое

юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с [подпунктом 1 пункта 3 статьи 284](#) Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя

Согласно статье 506 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору поставки поставщик - продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Достаточных доказательств того, что установление оспариваемых характеристик к товару влечет за собой ограничение количества участников закупки на товарном рынке поставки, в материалах жалобы отсутствуют, заявителем в Коми УФАС России не представлено.

Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу о том, что документация об электронном аукционе соответствует обязательными требованиями [Закона](#) о контрактной системе, в действиях заказчика отсутствуют нарушения требований [Закона](#) о контрактной системе.

Таким образом, у Комиссии Коми УФАС России отсутствуют основания полагать, что действие заказчика – ГБУЗ РК «Сысольская ЦРБ» в части установления в документации об электронном аукционе оспариваемых характеристик к товару противоречит пункту 1 части 1 статьи 33, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «МРМ» на действия заказчика ГБУЗ РК «Сысольская ЦРБ» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Поставка шовного материала для нужд ГБУЗ РК «Сысольская ЦРБ», извещение № 0307200031317000017, необоснованной.



Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии <...>

<...>