

РЕШЕНИЕ
по делу №06/108
о нарушении законодательства
Российской Федерации о контрактной системе

05.12.2014 года

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 05.12.2014

Решение изготовлено в полном объеме 08.12.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – начальника отдела контроля закупок Казаковой Наталии Петровны,

членов Комиссии:

главного специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Левицкого Романа Алексеевича;

главного специалиста – эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках Ефимовой Ирины Викторовны;

специалиста – эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках Ткаченко Юлии Юрьевны,

при участии представителей интересов войсковой части 6917 Северо-Кавказского регионального командования внутренних войск МВД России (далее – войсковая часть 6917, Заказчик) – Мельника Виталия Анатольевича (по доверенности от 05.12.2014 №71), Сергатова Сергея Сергеевича (по доверенности от 05.12.2014 №72) и Блинова Вячеслава Владимировича (по доверенности от 05.12.2014 №73), представители индивидуального предпринимателя Широкова Евгения Александровича (далее – ИП Широков Е. А., Заявитель) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ИП Широкова Е. А. от 01.12.2014 №б/н (вх. №112/10 от 01.12.2014) на действия Заказчика, содержащие признаки нарушения законодательства Российской Федерации в сфере закупок, при проведении запроса котировок на «Поставку строительных материалов для нужд боевой подготовки войсковой части 6917» (извещение №0875100000214000058), руководствуясь статьями 105-106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с изменениями,

УСТАНОВИЛА:

Первого декабря 2014 года в Крымское УФАС России поступила жалоба ИП

Широкова Е. А. от 01.12.2014 б/н на действия войсковой части 6917 - Заказчика закупки №0875100000214000058 «Поставка строительных материалов для нужд боевой подготовки войсковой части 6917». Жалоба подана Заявителем посредством ее направления на электронную почту Крымского УФАС России и подписана электронной цифровой подписью.

По мнению ИП Широкова Е. А., Заказчик в извещении о проведении запроса котировок указал требование к участникам закупки – о правомочности участника закупки заключить контракт, – что противоречит требованиям части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с изменениями (далее – Закон о контрактной системе). Данная норма (пункт 2 части 1 статьи 31) утратила силу в соответствии с изменениями, внесенными в Закон о контрактной системе Федеральным законом от 04.06.2014 №140-ФЗ.

Данная жалоба в порядке Закона о контрактной системе принята к рассмотрению, Крымским УФАС России вынесено Уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 02.12.2014 исх. №06/1002, которое было размещено на официальном сайте (<http://www.zakupki.gov.ru>, <http://solutions.fas.gov.ru>) и направлено сторонам. Рассмотрение жалобы было назначено на 05.12.2014 года на 10.00 часов.

Представители Заказчика представили и сведения, запрошенные Крымским УФАС России Уведомлением о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 02.12.2014 исх. №06/1002, в т.ч. копию Документации о проведении запроса котировок №0875100000214000058 на поставку строительных материалов для нужд боевой подготовки войсковой части 6917 (далее – Документация №0875100000214000058), а также возражения на жалобу от 04.12.2014 №1301. В своих возражениях войсковая часть 6917 указала: « в извещении о проведении запроса котировок №0875100000214000058 на «Поставку строительных материалов для нужд боевой подготовки войсковой части 6917», размещенного Заказчиком на общероссийском информационном сайте не было указано требование к участникам закупки – о правомочности участника закупки заключить контракт, о чём подтверждает электронная форма извещения о проведении запроса котировок №0875100000214000058, а также печатная форма извещения №0875100000214000058, прилагаем к данному возражению на жалобу. Просим учесть при рассмотрении жалобы со стороны ИП Широкова Е. А., что он своими действиями ведет к подрыву боевой готовности воинской части и организации боевой подготовки личного состава к выполнению служебно-боевых задач по предназначению потому, что реализация денежных средств предназначается для развития учебно-материальной базы направленной именно на эти цели».

В результате рассмотрения жалобы ИП Широкова Е. А. в части действий Заказчика – войсковой части 6917, на основании документов и сведений представленных Заявителем и Заказчиком, Комиссия установила следующее.

Заказчиком 24.11.2014 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещены: Извещение о проведении запроса котировок от 24.11.2014 №0875100000214000058 и Документация №0875100000214000058, которая, по сути, является извещением о проведении

запроса котировок, к которому прилагаются приложения №1-№4:

- «ИЗВЕЩЕНИЕ о проведении запроса котировок» - на страницах 1-3;

- «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ на поставку строительных материалов для нужд боевой подготовки войсковой части 6917», Приложение №1 к извещению о проведении запроса котировок» - на страницах 4-7;

- «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта...», Приложение № 2 к извещению о проведении запроса котировок» - на страницах 8-9;

- «Заявка на участие в запросе котировок», Приложение № 3 к извещению о проведении запроса котировок» - на странице 10;

- «ПРОЕКТ КОНТРАКТА», Приложение № 4 к извещению о проведении запроса котировок» - на страницах 11-18.

Указанное «ИЗВЕЩЕНИЕ о проведении запроса котировок» Документации №0875100000214000058, которое подлежит ознакомлению, и которым руководствуются потенциальные участники заявленной процедуры, содержит следующие «Требования к участникам закупки в соответствии с действующим законодательством РФ:

- соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку Товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

- правомочность участника закупки заключать контракт;

- не проведение ликвидации участника закупки...» (цитаты из Извещения).

В соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, в редакции Федерального закона от 04.06.2014 №140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №140-ФЗ) пункт 2 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе утратил силу, со дня официального опубликования Федерального закона №140-ФЗ.

Таким образом, действия Заказчика, выразившиеся в наличии требования в «ИЗВЕЩЕНИИ о проведении запроса котировок» от 24.11.2014 к потенциальным участникам запроса котировок №0875100000214000058 «правомочности участника закупки заключать контракт», с ссылкой «в соответствии с действующим законодательством», нарушают часть 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь частью 3 статьи 7, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106, частью 2 статьи 112 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Широкова Е. А. от 01.12.2014 №б/н (вх. №112/10 от 01.12.2014) на действия войсковой части 6917 Северо-Кавказского регионального командования внутренних войск МВД России при проведении запроса котировок

на поставку строительных материалов для нужд боевой подготовки войсковой части 6917 (извещение №0875100000214000058), обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с изменениями.

3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу №06/108
об устранении нарушений
законодательства о контрактной системе

05.12.2014 года

г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – начальника отдела контроля закупок Казаковой Наталии Петровны,

членов Комиссии:

главного специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Левицкого Романа Алексеевича;

главного специалиста – эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках Ефимовой Ирины Викторовны,

специалиста – эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках Ткаченко Юлии Юрьевны, –

на основании решения Комиссии от 05.12.2014 по делу №06/108, по итогам рассмотрения жалобы индивидуального предпринимателя Широкова Евгения Александровича от 01.12.2014 №б/н (вх. №112/10 от 01.12.2014) на действия войсковой части 6917 Северо-Кавказского регионального командования внутренних войск МВД России при проведении запроса котировок на поставку строительных материалов для нужд боевой подготовки войсковой части 6917 (извещение №0875100000214000058), в соответствии с частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с изменениями, Административным регламентом, утвержденным Приказом

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику внести изменения в Документацию о проведении запроса котировок №0875100000214000058 на поставку строительных материалов для нужд боевой подготовки войсковой части 6917, путем исключения требования к участникам закупки – о правомочности участника закупки заключить контракт.
2. Заказчику не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- вернуть участникам закупки №0875100000214000058 ранее поданные заявки на участие в запросе котировок;

- назначить время проведения запроса котировок на поставку строительных материалов для нужд боевой подготовки войсковой части 6917 и разместить на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://www.zakupki.gov.ru> информацию о времени проведения закупки;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в запросе котировок №0875100000214000058, в том числе Заявителя, о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в закупке, дате вскрытия конвертов с заявками.

3. Заказчику в срок до 26.12.2014 представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (0652) 252-431 или электронной почте по адресу: to82@fas.gov.ru.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с пунктом 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее предписание может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в соответствии с законодательством Российской Федерации.