

Решение по делу №25

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 29 марта 2012г.

В полном объеме решение изготовлено 3 апреля 2012г.

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

<...> – заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов комиссии:

<...> – начальника отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<...> – главного государственного инспектора отдела товарных и финансовых рынков;

в присутствии:

<...> – ведущего специалиста по финансам, налогам и бухгалтерскому учету Мирнинской поселковой администрации Мирнинского городского поселения Гордеевского муниципального района Брянской области (без надлежащим образом оформленной доверенности),

<...> – юриста администрации Гордеевского района (без надлежащим образом оформленной доверенности),

в отсутствие ИП <...>, уведомленной надлежащим образом,

рассмотрев дело №25 по признакам нарушения части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В результате анализа материалов, представленных Мирнинской поселковой администрацией Мирнинского городского поселения Гордеевского муниципального района Брянской области в ответ на запрос Брянского УФАС России от 24.01.2012г. №306, установлено:

1. Муниципальное образование «Мирнинское городское поселение» (далее – Поселение) и муниципальное образование «Гордеевский муниципальный район» (далее – Исполнитель), руководствуясь п.4 ст.15 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Гордеевский муниципальный район», Уставом муниципального образования «Мирнинское городское поселение», решением Гордеевского районного Совета народных депутатов от 04.12. 2009г. №27 «О принятии к осуществлению части полномочий органов местного самоуправления поселений», решением Мирнинского городского Совета народных депутатов от 26 ноября 2009г. №14 «О передаче осуществления части полномочий органам местного самоуправления Гордеевского района», заключили соглашение о передаче отдельных полномочий по решению вопросов местного значения (далее – Соглашение). Подпунктом 1 пункта 1.2 Соглашения Поселение передало, а Исполнитель принял к своему ведению полномочия по владению, пользованию и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения. Соглашение вступило в силу с 01 января 2011г. и действует до истечения срока полномочий Совета народных депутатов поселения.

2. 01 октября 2011г. Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Гордеевского района в лице председателя Комитета <...> (именуемый далее – Арендодатель) и Мирнинская поселковая администрация Мирнинского городского поселения Гордеевского муниципального района Брянской области (именуемая далее – Балансодержатель) в лице Главы администрации <...>, с одной стороны, и индивидуальный предприниматель <...> (именуемая далее – Арендатор), с другой стороны, заключили договор №1 на аренду нежилого помещения, относящегося к объектам муниципальной собственности (далее – Договор).

По условиям Договора (пункт 1.1) Арендодатель при участии Балансодержателя сдает, а Арендатор принимает в аренду часть здания, расположенного по адресу: п. Мирный, ул. Ленина, д.8, площадью 15 кв.м.

Срок действия Договора – с 01 октября 2011г. по 31 декабря 2012г.

Указанный Договор был заключен на основании письменного заявления индивидуального предпринимателя <...>.

Процедуры торгов на право заключения договора на аренду нежилых помещений, относящихся к объектам муниципальной собственности, проведено не было.

Согласно ч.4 ст. 53 Закона о защите конкуренции до 1 июля 2015 года разрешается заключение на новый срок без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды, указанных в [частях 1 и 3 статьи 17.1](#) настоящего Федерального закона и заключенных до 1 июля 2008 года с субъектами малого или среднего предпринимательства, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в [части 3 статьи 14](#) Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", и субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих добычу и переработку полезных ископаемых (кроме общераспространенных полезных ископаемых), при условии отсутствия на момент заключения такого договора аренды на новый срок оснований для его досрочного

расторжения, предусмотренных гражданским законодательством. При этом заключение предусмотренных настоящей частью договоров аренды возможно на срок не более чем до 1 июля 2015 года.

Однако факта заключения договора аренды с индивидуальным предпринимателем <...> до 1 июля 2008г. установлено не было.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев предоставления указанных прав на такое имущество, предусмотренных данной статьей.

Заключение договора аренды муниципального имущества с конкретным хозяйствующим субъектом – индивидуальным предпринимателем <...> без проведения процедуры торгов создает указанному хозяйствующему субъекту преимущественные условия в получении в аренду муниципального имущества и препятствует доступу к муниципальному имуществу иных лиц.

Договор аренды, заключенный без проведения публичных процедур, был подписан Арендодателем – Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Гордеевского района в лице председателя комитета <...> и Балансодержателем – Мирнинской поселковой администрацией Мирнинского городского поселения в лице главы администрации <...>.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, заключение вышеуказанного Договора на аренду нежилых помещений, относящихся к объектам муниципальной собственности, от 01.10.2011г. №1 без проведения процедуры торгов привело к недопущению и устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного Комиссия Брянского УФАС России пришла к следующему выводу:

Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Гордеевского района, Мирнинской поселковой администрацией Мирнинского городского поселения Гордеевского муниципального района Брянской области были совершены действия, противоречащие требованиям ч.1 ст.15 и ч.1 ст.17.1

Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: заключен договор на аренду нежилых помещений, относящихся к объектам муниципальной собственности, от 01 октября 2011г. №1 без проведения торгов.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Гордеевского района, Мирнинской поселковой администрации Мирнинского городского поселения Гордеевского муниципального района Брянской области факт нарушения ч. 1 ст. 15 и ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при заключении без проведения торгов договора от 01 октября 2011г. №1 на аренду нежилых помещений, относящихся к объектам муниципальной собственности, а именно: части здания общей площадью 15 кв. м., расположенного по адресу Брянская обл., Гордеевский район, п. Мирный, ул. Ленина, 8, сроком аренды с 01 октября 2011г. по 31 декабря 2012г.

2. Поскольку договор от 01 октября 2011г. №1 на аренду нежилых помещений, относящихся к объектам муниципальной собственности, заключен, принято решение не выдавать Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации Гордеевского района, Мирнинской поселковой администрации Мирнинского городского поселения Гордеевского муниципального района Брянской области предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Направить в арбитражный суд Брянской области исковое заявление о расторжении договора на аренду нежилых помещений, относящихся к объектам муниципальной собственности, от 01 октября 2011г. №1, заключенного между Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Гордеевского района, Мирнинской поселковой администрацией Мирнинского городского поселения Гордеевского муниципального района Брянской области, с одной стороны, и индивидуальным предпринимателем <...>, с другой стороны.

4. Передать соответствующему должностному лицу материалы для принятия решения о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Гордеевского района <...>, в отношении Главы Мирнинской поселковой администрации Мирнинского городского поселения Гордеевского муниципального района Брянской области <...>

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.