

РЕШЕНИЕ 04/10/18.1-270/2024
по результатам рассмотрения жалобы <...>
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 15.05.2024 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Заместителя председателя Комиссии ФАС России: <...> (ведущего заседание); членов Комиссии ФАС России: <...>, <...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– <...> – уведомлена надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явилась;

– Конкурсного управляющего <...>: <...> – доверенность от 06.05.2024 № 1;

– АО «Сбербанк-АСТ» – уведомлено надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> от 25.04.2024 № б/н, направленную письмами Московского УФАС России от 25.04.2024 № НП/16779/24 (вх. от 25.04.2024 № 70159-ЭП/24), от 25.04.2024 № НП/16828/24 (вх. от 26.04.2024 № 70267-ЭП/24, от 27.04.2024 № 71156/24), на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» при организации и проведении торгов по продаже посредством публичного предложения имущества должника ООО «РЕАЛИНВЕСТ» (сообщения в ЕФРСБ № 13428468, лот № 1, № 13459626, лот № 1), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба <...> (далее

– Заявитель) от 25.04.2024 № б/н, направленная письмами Московского УФАС России от 25.04.2024 № НП/16779/24 (вх. от 25.04.2024 № 70159-ЭП/24), от 25.04.2024 № НП/16828/24 (вх. от 26.04.2024 № 70267-ЭП/24, от 27.04.2024 № 71156/24), на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор) при организации и проведении торгов по продаже посредством публичного предложения имущества должника ООО «РЕАЛИНВЕСТ» (сообщения в ЕФРСБ № 13428468, лот № 1, № 13459626, лот № 1) (далее – Торги, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Оператором при проведении Аукциона были нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Комиссия ФАС России отмечает, что согласно подпункту «а» пункта 3.1, пункту 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольные органы наделены полномочиями по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, выдаче обязательных для исполнения предписаний о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

В силу положений статей 110, 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) проведение торгов в рамках процедуры банкротства является обязательным.

В правовых позициях, изложенных в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.04.2014 № 17974/13 по делу № А39-3314/2012, пункте 5 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 16.03.2016, указано, что рассмотрение жалоб на действия организаторов торгов, проводимых в рамках конкурсного производства в соответствии с Законом о банкротстве, относится к компетенции антимонопольного органа.

При этом важно отметить, что статьей 18.1 Закона о защите конкуренции

установлен особый самостоятельный порядок рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов, который не относится к порядку возбуждения и рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства в порядке главы 9 Закона о защите конкуренции (указанная позиция подтверждается судебными актами Верховного Суда Российской Федерации по делу № АКПИ20-632).

Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции проведение анализа конкуренции осуществляется антимонопольным органом в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В то же время проведение анализа состояния конкуренции статьей 18.1 Закона о защите конкуренции не предусмотрено.

Таким образом, антимонопольные органы в соответствии с положениями статьи 18.1, подпункта «а» пункта 3.1, пункта 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции уполномочены рассматривать жалобы на нарушение процедуры проведения обязательных в силу статей 110, 139 Закона о банкротстве торгов.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителя организатора торгов – конкурсного управляющего <...> (далее – Организатор торгов), Комиссия ФАС России установила следующее.

17.01.2024 в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве (далее – ЕФРСБ) Организатором торгов было опубликовано сообщение о проведении Торгов № 13428468, согласно которому Торги проводятся на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ», расположенной по адресу
в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» www.sberbank-ast.ru (далее – сайт Оператора), дата и время начала подачи заявок на участие в Торгах – 22.01.2024 в 12:00 (МСК), дата и время окончания приема заявок на участие
в Торгах – 22.03.2024 в 11:59 (МСК), дата и время подведения итогов Торгов – 22.03.2024 в 18:00 (МСК), начальная цена продажи имущества должника – 135 000 000,00 руб., размер задатка – 10%.

21.01.2024 сообщением в ЕФРСБ № 13459626 Организатором торгов были внесены в сообщение о проведении торгов в ЕФРСБ № 13428468 в части даты окончания торгов – 16.04.2024 в 12:00.

График снижения цены: Торги проводятся путем последовательного 5% снижения начальной цены каждые 5 рабочих дней, цена отсечения равна

60 750 000,00 руб.

23.01.2024 на сайте Оператора Организатором торгов было опубликовано сообщение о проведении Торгов № SBR013-2401230006, согласно которому:

№	Дата и время начала периода	Дата и время окончания периода	Текущая цена	Размер задатка, руб.
1	23.01.2024 в 12:00	29.01.2024 в 11:59	135 000 000,00 руб.	13 500 000,00 руб.
2	29.01.2024 в 12:00	05.02.2024 в 11:59	128 250 000,00 руб.	13 500 000,00 руб.
3	05.02.2024 в 12:00	12.02.2024 в 11:59	121 500 000,00 руб.	13 500 000,00 руб.
4	12.02.2024 в 12:00	19.02.2024 в 11:59	114 750 000,00 руб.	13 500 000,00 руб.
5	19.02.2024 в 12:00	26.02.2024 в 11:59	108 000 000,00 руб.	13 500 000,00 руб.
6	26.02.2024 в 12:00	04.03.2024 в 11:59	101 250 000,00 руб.	13 500 000,00 руб.
7	04.03.2024 в 12:00	12.03.2024 в 11:59	94 500 000,00 руб.	13 500 000,00 руб.
8	12.03.2024 в 12:00	19.03.2024 в 11:59	87 750 000,00 руб.	13 500 000,00 руб.
9	19.03.2024 в 12:00	26.03.2024 в 11:59	81 000 000,00 руб.	13 500 000,00 руб.
10	26.03.2024 в 12:00	02.04.2024 в 11:59	74 250 000,00 руб.	13 500 000,00 руб.
11	02.04.2024 в 12:00	09.04.2024 в 11:59	67 500 000,00 руб.	13 500 000,00 руб.
12	09.04.2024 в 12:00	16.04.2024 в 11:59	60 750 000,00 руб.	13 500 000,00 руб.

Согласно Жалобе Оператором был необоснованно сокращен срок приема (подачи) заявок на участие в Торгах.

Так, на сайте Оператора неверно указаны сроки, по истечении которых последовательно снижается начальная цена на первом и пятом периодах, а именно срок приема (подачи) заявок составляет 4 рабочих дня вместо 5 рабочих дней.

Более того, в сообщении о проведении Торгов в ЕФРСБ указано, что дата начала приема (подачи) заявок на участие в Торгах – 22.01.2024, в то время как на сайте Оператора указано 23.01.2024.

Также Заявитель в Жалобе указывает, что согласно сообщению о проведении Торгов на сайте Оператора размер задатка составляет 13 500 000,00 руб.

и не изменяется в зависимости от периода Торгов.

Таким образом, по мнению Заявителя, Оператором опубликованы недостоверные сведения о дате начала приема (подачи) заявок на участие в Торгах, сроков, по истечении которых последовательно снижается начальная цена продажи имущества на Торгах, размере задатка для участия в Торгах.

Согласно пункту 4 статьи 139 Закона о банкротстве в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения.

При продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными статьей 110 Закона о банкротстве, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена.

Пунктом 7 статьи 110 Закона о банкротстве установлено, что торги по продаже предприятия проводятся в электронной форме.

В соответствии с пунктом 8 статьи 110 Закона о банкротстве в качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая с согласия собрания кредиторов или комитета кредиторов для этих целей специализированная организация.

Организатор торгов выполняет, в том числе следующие функции: публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и

сообщение
о результатах проведения торгов.

Согласно пункту 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже предприятия должны содержаться, в том числе: сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия, порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений), порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению, размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток.

В соответствии с пунктом 14 статьи 110 Закона о банкротстве организатор торгов обязан обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов.

Пунктом 20 статьи 110 Закона о банкротстве установлено, что для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, арбитражный управляющий или организатор торгов заключает договор о проведении торгов с оператором электронной площадки, соответствующим требованиям, установленным Законом о банкротстве.

Порядок проведения торгов в электронной форме, требования к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утверждаются регулирующим органом.

Порядок устанавливает правила проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее – торги) (пункт 1.1 Порядка).

Согласно пункту 3.1 Порядка для проведения торгов организатор торгов представляет оператору электронной площадки с помощью программно-аппаратных средств сайта заявку на проведение торгов в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной

электронной подписью организатора торгов.

Пунктом 3.1.1 Порядка установлено, что в заявке на проведение торгов указываются сведения, которые включаются в сообщение о продаже имущества

или предприятия должника, подлежащее опубликованию в соответствии с Законом о банкротстве, дата публикации такого сообщения в официальном издании, осуществляющем опубликование сведений, предусмотренных Законом

о банкротстве, и дата его размещения в Едином федеральном реестре сведений

о банкротстве.

Согласно пункту 3.1.2 Порядка в случае проведения торгов посредством публичного предложения в заявке на проведение торгов также указываются:

а) дата и точное время начала и окончания представления заявок на участие

в торгах для каждого периода проведения торгов, по истечении которого последовательно снижается начальная цена продажи имущества или предприятия должника (далее – период проведения торгов);

б) величина снижения начальной цены продажи имущества или предприятия должника.

В соответствии с пунктом 3.2 Порядка в течение одного дня с момента поступления представленной организатором торгов заявки на проведение торгов такая заявка посредством программно-аппаратных средств сайта регистрируется оператором электронной площадки, и организатору торгов направляется электронное уведомление о принятии указанной заявки.

Не позднее срока, указанного в абзаце первом пункта 3.2 Порядка, с помощью программно-аппаратных средств сайта автоматически создается проект электронного сообщения о продаже имущества или предприятия должника (далее – электронное сообщение о продаже), доступ к которому до момента его подписания организатором торгов предоставляется исключительно организатору торгов, представившему заявку на проведение торгов.

До подписания электронного сообщения о продаже организатор торгов вправе включить в него дополнительную информацию об имуществе, в том числе электронные копии документов о правах на имущество, описания, планы, фотографии, экспликации.

Организатор торгов подписывает проект электронного сообщения о продаже не позднее одного рабочего дня с даты его создания квалифицированной электронной подписью, после чего электронное сообщение о продаже подлежит размещению оператором электронной площадки на электронной площадке в открытом доступе.

Согласно пункту 3.3 Порядка после размещения на электронной площадке в открытом доступе электронное сообщение о продаже, проект договора купли-продажи имущества или предприятия должника и договор о задатке не могут быть изменены, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Организатора торгов сообщил, что 21.01.2024 Организатором торгов в ЕФРСБ

были внесены изменения в сообщение о проведении Торгов в части даты окончания Торгов. 23.01.2024 сообщение о проведении Торгов было также опубликовано Организатором торгов на сайте Оператора.

Согласно письменным пояснениям представителя Оператора 23.01.2024 Организатором торгов на сайте Оператора было опубликовано сообщение о проведении Торгов № SBR013-2401230006, согласно которому дата и время начала подачи заявок на участие в Торгах – 23.01.2024 в 12:00, размер задатка – 13 500 000,00 руб., график снижения цены:

№	Дата и время начала периода	Дата и время окончания периода	Величина снижения цены
1	23.01.2024 в 12:00	29.01.2024 в 11:59	0,00
2	29.01.2024 в 12:00	05.02.2024 в 11:59	5,00
3	05.02.2024 в 12:00	12.02.2024 в 11:59	5,00
4	12.02.2024 в 12:00	19.02.2024 в 11:59	5,00
5	19.02.2024 в 12:00	26.02.2024 в 11:59	5,00
6	26.02.2024 в 12:00	04.03.2024 в 11:59	5,00
7	04.03.2024 в 12:00	12.03.2024 в 11:59	5,00
8	12.03.2024 в 12:00	19.03.2024 в 11:59	5,00
9	19.03.2024 в 12:00	26.03.2024 в 11:59	5,00
10	26.03.2024 в 12:00	02.04.2024 в 11:59	5,00

11	02.04.2024 в 12:00	09.04.2024 в 11:59	5,00
12	09.04.2024 в 12:00	16.04.2024 в 11:59	5,00

Также представитель Оператора отметил, что 19.03.2024 были поданы заявки на участие в Торгах.

Комиссией ФАС России в ходе рассмотрения Жалобы и изучения представленных документов установлено, что информация о проведении Торгов, предоставленная Организатором торгов Оператору для размещения на сайте Оператора, была размещена Оператором в полном объеме.

Согласно Протоколу итогов Торгов от 19.03.2024 на участие в Торгах на периоде с 12.03.2024 по 19.03.2024 было подано 4 заявки. Заявитель заявку на участие в Торгах не подавал. Сообщение о результатах Торгов было опубликовано Организатором торгов в ЕФРСБ 21.03.2024 (сообщение № 13962047).

03.05.2024 в ЕФРСБ (сообщение № 14321122) Организатором торгов были опубликованы сведения о заключении договора купли-продажи по результатам Торгов.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что Заявитель заявку на участие в Торгах не подавал, за разъяснениями к Организатору торгов, Оператору не обращался, а также что указание сведений о дате начала приема (подачи) заявок на участие в Торгах, сроков, по истечении которых последовательно снижается начальная цена продажи имущества на Торгах, размере задатка для участия в Торгах относится к компетенции Организатора торгов, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что довод Жалобы не доказан Заявителем и не находит своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> от 25.04.2024 № б/н, направленную письмами Московского УФАС России от 25.04.2024 № НП/16779/24 (вх. от 25.04.2024 № 70159-ЭП/24), от 25.04.2024 № НП/16828/24 (вх. от 26.04.2024 № 70267-ЭП/24, от 27.04.2024 № 71156/24), на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» при организации и проведении торгов по продаже посредством публичного предложения имущества должника ООО «РЕАЛИНВЕСТ» (сообщения в ЕФРСБ № 13428468, лот № 1, № 13459626, лот № 1) необоснованной.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заместитель председателя Комиссии ФАС России: <...>
(ведущий заседание)

Члены комиссии ФАС России: <...>

<...>