

ООО «АРКАДИЯ»

ул. Кукшумская, д. 9, кв. 122, г. Чебоксары, Чувашская
Республика – Чувашия, 428027

ГБУЗ «Мглинская центральная районная больница»

ул. Ленина, д. 35, г. Мглин, Мглинский район,
Брянская область, 243220

Управление государственных закупок Брянской
области

ул. Трудовая, д. 1, г. Брянск,
241050

ООО «РТС – Тендер»

ул. Долгоруковская, д.38,
стр.1
г. Москва, 127006

Решение по делу № 032/06/105-299/2022

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

«15» апреля 2022 года

г. Брянск

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю
упок в составе:

лестителя председателя комиссии:

ховитиной Е.М. – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок и
х;

нов Комиссии:

геевой Д.О. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и ЖКХ

юновой В.С. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и ЖКХ;

юмаревой Е.А. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и ЖКХ;

доховой В.С. - специалиста-эксперта отдела контроля закупок и ЖКХ;

отсутствие: представителей заказчика ГБУЗ «Мглинская ЦРБ» (направлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей вх. 3660 от 15.04.2022 г.), представителей уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области,

отсутствие надлежащим образом уведомленных о дате и времени рассмотрения жалобы представителей заявителя ООО «АРКАДИЯ»,

рассмотрев жалобу заявителя ООО «АРКАДИЯ» на действия заказчика ГБУЗ «Мглинская центральная районная больница» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку медицинского оборудования: Система ультразвуковой визуализации универсальная (передвижной аппарат для ультразвуковых исследований с набором датчиков) за № 0127200000222001641 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила:

14.04.2022 года в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку медицинского оборудования: Система ультразвуковой визуализации универсальная (передвижной аппарат для ультразвуковых исследований с набором датчиков) за № 0127200000222001641.

Максимальная (максимальная) цена контракта составляет 7 000 000,00 рублей.

Контракт на момент рассмотрения жалобы не заключён.

Заявитель ООО «АРКАДИЯ» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями заказчика ГБУЗ «Мглинская центральная районная больница», поскольку заказчиком в извещении о закупке, а именно в разделе «Описание объекта закупки» в отношении требуемого к поставке товара указаны дополнительные характеристики товара, что противоречит требованиям п. 5 постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее-Постановление № 145-П).

Поскольку представленные документы, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

Заказчиком ГБУЗ «Мглинская центральная районная больница» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения п.5) ч.1 ст. 42 Закона о контрактной системе в соответствии с которыми при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и

«мещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, держащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная положениями использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, а также требования под. а п. 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее Постановления № 145), в соответствии с которыми заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее Постановления №878), при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, поскольку заказчиком при описании объекта закупки необоснованно введены дополнительные характеристики приобретаемого товара, не предусмотренные соответствующей позицией КТРУ.

Согласно ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются постановлением Правительства Российской Федерации.

Положения Постановления № 145 содержат требование об использовании заказчиками при описании товаров, подлежащих поставке, с использованием информации о наименовании и характеристиках таких товаров, содержащихся в КТРУ. Положениями п.5 Постановления № 145 предусмотрена возможность включения заказчиком в описание объекта дополнительной информации к товарам, за исключением случая установления в соответствии с Постановлением № 878 ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Брянского УФАС России установлено, что заказчиком в извещении о закупке установлено ограничение на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в соответствии с требованиями Постановления № 878.

В обзоре комиссией Брянского УФАС России, в том числе, КТРУ 26.60.12.132-00000033 «Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети», установлено, что данная позиция КТРУ содержит обязательные для применения характеристики товара.

Таким образом, учитывая, что объект закупки за № 0127200000222001641 включен в позицию КТРУ, а также учитывая установление заказчиком ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств в соответствии с требованиями Постановления № 878, то

азкику при описании объекта закупки следовало включить информацию о показателях товара лучительно из соответствующей позиции КТРУ.

нако, заказчиком ГБУЗ «Мглинская центральная районная больница», в нарушение п. 5 Правил ользования КТРУ, при описании объекта закупки использованы дополнительные характеристики ара, не регламентированные положением соответствующей позиции КТРУ.

код заказчика (вх. 3659 от 15.04.2022г.) ГБУЗ «Мглинская центральная районная больница» о том, согласно сведениям, размещенным в КТРУ, код позиции КТРУ 26.60.12.132-00000033 «Система гразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети» является обязательным к именованию с 14.04.2022 года, в то время как извещение о закупке размещено заказчиком 14.04.2022 года, не принят Инспекцией Брянского УФАС России ввиду следующего:

соответствии с п. 4 Правил использования КТРУ заказчики обязаны применять информацию, оченную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил мирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, ъот, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных :тановлением 145 " с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом азчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в тветствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую юрмацию:

наименование товара, работы, услуги;

диницы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при ичии);

писание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции.

асно п. 18 Правил использования КТРУ информация, включаемая в позицию каталога в тветствии с подпунктом "а" пункта 10 настоящих Правил, подлежит применению со дня очения в каталог новой позиции каталога. При этом дата начала обязательного применения юрмации, предусмотренной подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 настоящих Правил, анавливается уполномоченным органом не ранее 30 дней со дня включения в каталог новой иции каталога.

иссией Брянского УФАС России установлено, что позиция КТРУ 26.60.12.132-00000033 на момент змещения извещения о проведении рассматриваемого электронного аукциона содержала юсию от 02.10.2020 года с обязательным сроком применения с 02.11.2020 года - бессрочно.

иссией Брянского УФАС России также установлено, что из каталога товаров, работ, услуг для спечения государственных и муниципальных нужд следует, что - код позиции - 26.60.12.132-00033 - версия 2 включен в каталог - 15.03.2022, с обязательным сроком применения - 14.04.2022 - :срочно, в то же время, код позиции - 26.60.12.132-00000033 - версия 1, переведен в статус - действительно".

нако, вкладка «Журнал событий» кода позиции - 26.60.12.132-00000033 не содержит указаний на у признания указанной версии недействительной.

им образом, поскольку позиция КТРУ 26.60.12.132-00000033 на момент размещения извещения о ведении рассматриваемого электронного аукциона (06.04.2022 года) содержала версию от 0.2020 года с обязательным сроком применения с 02.11.2020 года – бессрочно, заказчику лежало применять положения КТРУ 26.60.12.132-00000033 (версия 1) при описании товара, :ставка которого предусмотрена в рамках исполнения контракта, заключаемого по итогам ведение электронного аукциона за № 0127200000222001641.

Заказчиком ГБУЗ «Мглинская центральная районная больница» при осуществлении :сматриваемой закупки нарушены положения п. 4 Правил использования каталога товаров, ъот, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных

становлением №145, в соответствии с которыми заказчики обязаны применять информацию, оченную в позицию каталога (далее КТРУ) в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога аров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных :становлением 145 " с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом азчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в тветствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую юрмацию:

наименование товара, работы, услуги;

диницы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при ичии);

писание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции, поскольку заказчиком и описании объекта закупки использованы предусмотренные КТРУ характеристики товара, орые является обязательными к применению не в соответствии с положениями каталога.

асно ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе, порядок формирования и ведения в единой юрмационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и иципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются звительством Российской Федерации.

ождения Постановления № 145 императивно содержат требование об использовании азчиками при описании товаров, подлежащих поставке, с использованием информации о именовании и характеристиках таких товаров, содержащихся в КТРУ. Положениями п.5 :становления № 145 предусмотрена лишь возможность включения заказчиком в описание екта дополнительной информации к товарам, но положений о неприменении КТРУ при наличии тветствующей позиции по товару в каталоге Постановление № 145 не содержит.

им образом, в случае, если объект закупки включен в соответствующую позицию КТРУ, то в исание объекта закупки включается, в том числе, информация о показателях товара из КТРУ.

ъектом закупки за № 0127200000222001641 является Система ультразвуковой визуализации версальная (передвижной аппарат для ультразвуковых исследований с набором датчиков). иция, в том числе, КТРУ 26.60.12.132-00000033 содержит наименование, а также его актеристики товара «Системы ультразвуковой визуализации универсальной, с питанием от и».

оде рассмотрения жалобы установлено, что позиция, в том числе, КТРУ 26.60.12.132-00000033 держит обязательные для применения характеристики товара, а именно: «количество портов для ключения датчиков, ≥ 4 , штука»; «регулировка мощности акустического излучения, да/нет»; гулировка усиления принимаемого сигнала, да/нет».

нако, заказчиком ГБУЗ «Мглинская центральная районная больница» при описании объекта упки установлены характеристики товара, указанные, в том числе, в КТРУ 26.60.12.132-00000033 и яющиеся обязательными для применения не в соответствии с положением каталога, а именно:

техническом задании установлено «регулировка мощности акустического излучения с бражением значений на экране монитора, наличие», в то время как позицией КТРУ 26.60.12.132-00033 предусмотрена характеристика «регулировка мощности акустического излучения, нет»;

техническом задании установлено «регулировка усиления принимаемого сигнала с бражением значений на экране монитора, наличие», в то время как позицией КТРУ 26.60.12.132-00033 предусмотрена характеристика «регулировка усиления принимаемого сигнала, да/нет».

же установлено, что наименование объекта закупки: Система ультразвуковой визуализации версальная (передвижной аппарат для ультразвуковых исследований с набором датчиков) не

ответствует наименованию, установленному в КТРУ, поскольку отсутствуют слова: «от сети».

Кроме того, установлено, что заказчиком ГБУЗ «Мглинская центральная районная больница» при исполнении объекта закупки установлены характеристики товара, указанные, в том числе, в КТРУ № 0.12.132-00000033 и не являющиеся обязательными для применения также не в соответствии с описанием каталога, а именно, в том числе:

в техническом задании перечислены необходимые области применения УЗ не в полной мере соответствующие КТРУ 26.60.12.132-00000033. Кроме того, позицией КТРУ 26.60.12.132-00000033 предусмотрено наименование данной характеристики как «Исследования», в то время как в техническом задании наименование указанной характеристики установлено заказчиком как перечисление необходимых областей применения УЗ».

Указанные в действиях заказчика нарушения требований Закона о контрактной системе свидетельствуют о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1.4, ч.4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Материалы жалобы относительно обоснования начальной(максимальной) цены контракта переданы КРУ Администрации Губернатора и Правительства Брянской области, так как:

Согласно части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в отношении обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график осуществляют органы государственного (муниципального) финансового контроля.

Согласно статье 9 статьи 99 Закона о контрактной системе предусмотрено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется в целях обеспечения законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета их расходов и отчетности в соответствии с настоящим Федеральным законом, Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации:

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд;

органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации;

органом муниципального финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) местной администрации, в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Администрации Губернатора и правительства Брянской области в соответствии с указом Губернатора Брянской области от 01.04.2013 N 309 "Об утверждении Положения о контрольно-ревизионном управлении администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области и Положения об осуществлении контрольно-ревизионным управлением администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области функций по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере при использовании средств областного бюджета, а также материальных ценностей, находящихся в областной собственности является органом государственного финансового контроля Брянской области

В связи с вышеизложенным Брянским УФАС России перенаправлена жалоба заявителя ООО «КАДИЯ» на действия заказчика ГБУЗ «Мглинская центральная районная больница» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку медицинского оборудования: Система ультразвуковой визуализации универсальная (передвижной аппарат для ультразвуковых исследований с набором датчиков) за № 0127200000222001641 для рассмотрения

жалобы относительно обоснования начальной(максимальной) цены контракта.

основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

Признать жалобу ООО «АРКАДИЯ» на действия заказчика ГБУЗ «Мглинская центральная районная больница» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку медицинского оборудования: Система ультразвуковой визуализации универсальная передвижной аппарат для ультразвуковых исследований с набором датчиков) за № 7200000222001641 обоснованной.

По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика ГБУЗ «Мглинская центральная районная больница» нарушения положений п.5) ч.1 ст. 42 Закона о контрактной системе, п.п.4,5 Правил использования КТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением №145.

Наказать заказчика ГБУЗ «Мглинская центральная районная больница», уполномоченному органу по осуществлению государственных закупок Брянской области, оператору ООО «РТС – Тендер» за неисполнение обязательств по подписанию об устранении выявленных нарушений, в том числе об аннулировании закупки.

Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

Председатель комиссии

Е.М. Болховитина

Члены комиссии

Д.О. Шатеева

М.А. Горюнова

Е.А. Пономарева

В.С. Дорохова