

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, fo73@fas.gov.ru

16.09.2010

РЕШЕНИЕ

Дело № 6686/03-2010

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> рассмотрев дело № 6686/03-2009, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Строительно-монтажное управление - 17» (далее – ООО «СМУ-17», Заявитель) на действия заказчика, котировочной комиссии (муниципальный заказчик – Мэрия города Ульяновска, далее - Заказчик, уполномоченный орган – Комитет по экономике, регулированию цен и тарифов и муниципального заказа мэрии города Ульяновска, далее – Уполномоченный орган) при проведении запроса котировок №1108/23.08-02.09/11 на оказание услуг по организации участия города Ульяновска в Международном инвестиционном форуме «Сочи-2010» (начальная (максимальная) цена контракта: 499 000,00 руб., дата окончания срока подачи котировочных заявок – 02.09.2010 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 6830 от 09.09.2010 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «СМУ-17» на действия Заказчика и котировочной комиссии при проведении вышеуказанного запроса котировок.

Содержание жалобы составило указание на следующее (далее по тексту жалобы, орфография, пунктуация и стилистика оставлены без изменений):

«Наша организация участвовала в данном запросе котировок цен, согласно протоколу № 980/1108 от 03.09.2010 наше предложение является 2 и выиграла запрос котировок ОАО Корпорация развития Ульяновской области, предложив на 3 тысячи рублей меньше.

Такое быть не может. ОАО Корпорация развития Ульяновской области участвует во всех котировках и аукционах по отмыванию денег на выставки и нигде не снижает цену. Данные действия говорят о сговоре между комиссией и ОАО Корпорация развития Ульяновской области.

Более того, детальный анализ их деятельности позволяет увидеть, что на эти работы уже размещен заказ. Данная организация является победителем аукционов и котировок проводимых Министерством экономики Ульяновской области. В аукционах № 567.ОА-2009 и № 183.ОА-2010 размещались заказы на организацию выставки в Сочи. Аукционная документация № 567.ОА-2009 не скачивается с официального сайта, видимо на то есть причины. А в аукционной документации № 183.ОА-2010 техническое задание на проведение выставки в Сочи в сентябре 2010 года идентично техническому заданию в этом запросе котировок цен. На основании вышеизложенного просим отменить протокол № 980/1108-ЗК.».

Представитель Заказчика на заседание Комиссии 15.09.2010 г. не явился (доказательство надлежащего уведомления – отчет об отправке факса от 13.09.2010 г., передан в 15.02).

Представитель Уполномоченного органа нарушения не признала, представила письменные пояснения (вх. № 6973 от 15.09.2010 г.), содержащие указание, в том числе на следующее

23.08.2010 г. Уполномоченный орган разместил на официальном сайте мэрии города Ульяновска www.ulmeria.ru извещение о проведении запроса котировок цен № 1108/23.08-02.09/12 на оказание услуг по организации участия города Ульяновска в Международном инвестиционном форуме «Сочи-2010», начальная (максимальная) цена контракта 499 000,00 руб.

Для участия в проведении запроса котировок следующими организациями были поданы котировочные заявки с указанием следующих ценовых предложений:

- 1) ОАО «Корпорация развития Ульяновской области» - 407 000,00 руб.;
- 2) ООО «СМУ-17» - 410 000,00 руб.;
- 3) ООО «Агентство Интеллектуальных Услуг «Фогель Консалтинг» - 490 000,00 руб.;
- 4) НП «Региональный инвестиционный центр» - 498 000,00 руб.;
- 5) ООО «Объединение «Ваше Право» - 499 000,00 руб.;

03.09.2010 г. в соответствии со ст. 47 Закона о размещении заказов единой комиссией по размещению муниципального заказа были рассмотрены котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценены. Поскольку все котировочные заявки отвечали требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, победителем в проведении запроса котировок был признан участник размещения заказа, в заявке которого была указана наиболее низкая цена услуг - ОАО «Корпорация развития Ульяновской области».

Таким образом, размещение муниципального заказа на оказание услуг по организации участия города Ульяновска в международном инвестиционном форуме «Сочи-2010» было произведено в соответствии с главой 4 Закона о размещении заказов.

Кроме того, в соответствии со ст. 58 Закона о размещении заказов участник размещения заказа, подавший жалобу на действия комиссии, обязан приложить к жалобе документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы. Вместе с тем, жалоба ООО «СМУ-17» документов, обосновывающих доводы жалобы не содержит.

На основании изложенного Уполномоченный орган считает жалобу ООО «СМУ-17» необоснованной.

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «СМУ-17» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с частью 4 статьи 46 Закона о размещении заказов проведение переговоров между заказчиком, уполномоченным органом или котировочной комиссией и участником размещения заказа в отношении поданной им котировочной заявки не допускается.

Из материалов, представленных на рассмотрение Комиссии, невозможно сделать вывод о ведении каких-либо переговоров или о наличии согласованных действий между членами котировочной комиссии и победителем указанного запроса котировок. Доказательств, свидетельствующих об обратном, Заявителем представлено не было.

Довод Заявителя о том, что Министерством экономики Ульяновской области размещен заказ по идентичному предмету запроса котировок, не может быть принят во внимание в связи со следующим.

23.08.2010 г. Уполномоченный орган разместил на официальном сайте мэрии города Ульяновска www.ulmeria.ru извещение о проведении запроса котировок цен № 1109/23.08-02.09/12 на оказание услуг по организации выставочной экспозиции города Ульяновска в Международном инвестиционном форуме «Сочи-2010», где заказчиком выступает Мэрия г. Ульяновска, тогда как Министерством экономики Ульяновской области 26.05.2010 г. на официальном сайте www.ul-goszak.ru объявлен аукцион №183.ОА-2010 право заключить государственный контракт на оказание услуг по организации участия Ульяновской области в выставочно-ярмарочных мероприятиях и форумах, где заказчиком выступает ОГУ «Управление делами Ульяновской области».

Материалов, свидетельствующих о нарушении положений Закона о размещении заказов, Заявителем также не представлено.

Таким образом, жалоба ООО «СМУ-17» является необоснованной.

Кроме того, в ходе проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, Комиссией была проведена внеплановая проверка, в результате которой было установлено следующее.

23.08.2010 г. Уполномоченный орган разместил на официальном сайте мэрии города Ульяновска www.ulmeria.ru извещения о проведении запросов котировок цен, заказчиком по которым является Мэрия г. Ульяновска:

1. Извещение о проведении запроса котировок цен № 1108/23.08-02.09/11, согласно которому наименование, характеристика и объем оказываемых услуг:

- а) предоставление во временное пользование выставочной площади не менее 28 кв.м;
- б) оплата регистрационного сбора, включающего размещение информации о городе Ульяновске в официальном каталоге выставки, распространяемом среди участников Форума, размещение информации об экспоненте на сайте www.forumkuban.ru, предоставление печатных материалов форума (каталог форума и программа мероприятий), аккредитацию трёх сотрудников мэрии города Ульяновска для работы на стенде;
- в) обеспечение общей уборки и общей охраны павильона;
- г) обеспечение режима круглосуточной охраны общественного порядка на территории выставочной экспозиции;
- д) обеспечение электропитания мощностью не менее 10 кВт.

2. Извещение о проведении запроса котировок цен № 1109/23.08-02.09/12, согласно которому наименование, характеристика и объем оказываемых услуг:

а) разработка дизайн-проекта выставочного стенда, подготовка технической документации по застройке экспозиции, художественному оформлению, подключениям (электроэнергии, воды и др.);

б) организация выставочной экспозиции:

-не менее 1 полузакрытой переговорной комнаты;

-наличие информационных стоек: не менее 1;

-наличие не менее 1-го плазменного монитора с возможностью VGA-подключения, диагональ не менее 42 дюймов;

-стенд должен стоять на подиуме с подсветкой, максимальное использование внутренних подсветок и стекла;

-изготовление и монтаж экспозиции, включая печать и монтаж баннеров и оборудование для обеспечения звука и подсветки площадки согласно разработанному дизайн-проекту;

-демонтаж экспозиции по окончании форума;

в) требования к информационному наполнению - в экспозиции и на планшетах должна быть представлена информация по следующим темам и проектам:

1. Инвестиционный климат: меры поддержки и льготы инвесторам;

2. Промышленные зоны и индустриальные парки на территории города Ульяновска;

3. "Ульяновск - авиационная столица России";

4. Проект «Волжский транзит» (2-я очередь мостового перехода);

5. Ульяновский международный авиатранспортный форум 2011;

6. Строительный кластер;

г) изготовление специализированной раздаточной продукции в количестве не менее 100 экз. (каталог инвестиционных проектов).

Согласно части 3 статьи 42 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган не вправе осуществлять путем запроса котировок размещение заказа на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг на сумму более чем пятьсот тысяч рублей в течение квартала.

Под одноименными понимаются аналогичные по техническим и функциональным характеристикам товары, работы, услуги определенного вида, которые могут отличаться друг от друга незначительными особенностями (детальями), не влияющими на качество и их основные потребительские свойства и которые являются однородными по своему потребительскому назначению.

Из анализа услуг, на оказание которых были размещены указанные запросы котировок, следует, что данные услуги неразрывно связаны друг с другом, имеют общее назначение, направлены на организацию выставочной экспозиции города Ульяновска в Международном инвестиционном форуме «Сочи-2010», оказание услуг, являющихся предметом одного запроса котировок невозможно без оказания услуг, являющихся предметом другого, что также подтверждается пояснениями представителя Уполномоченного органа.

Кроме того, в соответствии с Письмом Минэкономразвития РФ от 11.05.2006 г. № 6552-АШ/Д07 «О разъяснениях применения отдельных положений Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» до утверждения номенклатуры товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд при планировании закупок и составлении лотов принципы классификации товаров, работ, услуг, примененные в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93 (далее – ОКДП), утвержденным постановлением Госстандарта РФ от 06.08.1993 г. № 17м могут быть использованы для определения одноименности товаров, работ, услуг. При этом необходимо исходить из положения, что под одноименными понимаются аналогичные по техническим и функциональным характеристикам товары, работы, услуги определенного вида, которые могут отличаться друг от друга незначительными особенностями (детальями), не влияющими на качество и их основные потребительские свойства и которые являются однородными по своему потребительскому назначению.

Согласно ОКДП указанные в запросах котировок услуги относятся к одной подгруппе - код 7499000 «Коммерческие и технические услуги прочие, не включенные в другие группировки», а именно – «Услуги по организации демонстраций, выставок» (код по ОКДП – 7499060). Таким образом, указанные услуги являются технологически и функционально связанными между собой,

то есть одноименными.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о том, что заказчиком допущено нарушение части 3 статьи 42 Закона о размещении заказов.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СМУ-17» необоснованной.
 2. Признать в действиях заказчика нарушение части 3 статьи 42 закона о размещении заказов.
 3. Учитывая, что муниципальные контракты заключены, предписание не выдавать.
 4. Передать материалы дела № 6686/03-2010 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
- <...>
Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.