

AP-05/1989 от 19.02.2021

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан <...> – (должностное лицо), рассмотрев материалы дела в отношении юридического лица – ООО «Газпром трансгаз Казань» (420073, РТ, г. Казань, ул. Аделя Кутуя, д. 41; ИНН 1600000036; ОГРН 1021603624921; КПП 166001001; дата внесения записи в ЕГРЮЛ 18.11.2002) по факту нарушения установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее также – КоАП РФ).

У С Т А Н О В И Л:

В Управление поступило перенаправленное из Прокуратуры Республики Татарстан обращение (вх.№ 16082 от 19.11.2020г.) по факту правомерности выдачи технических условий для газоснабжения жилых домов, расположенных по адресу: РТ, Тукаевский муниципальный район, Малошильнинское сельское поселение, территория ДНП «УК «Усадьба».

В целях всестороннего, полного и объективного рассмотрения указанных сведений, а также в соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в адрес ООО «Газпром трансгаз Казань» были направлены запросы информации (исх.№№ AP-05/15770 от 30.11.2020г., AP-05/16632 от 18.12.2020г.).

Рассмотрев обращение (вх.№ 16082 от 19.11.2020г.) и ответы на запросы ООО «Газпром трансгаз Казань» (вх.№№ 16882 от 08.12.2020г., 17841 от 25.12.2020г.), Управлением установлено следующее.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства регламентируется Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013г. № 1314 (далее по тексту — Правила).

На основании п. 7 Правил, запрос о предоставлении технических условий должен содержать:

а) полное и сокращенное (при наличии) наименования заявителя, его организационно-правовую форму, местонахождение и почтовый адрес (для юридического лица) либо фамилию, имя, отчество, местожительство и почтовый адрес (для физического лица (индивидуального предпринимателя));

б) планируемый срок ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства (при наличии соответствующей информации);

в) планируемую величину максимального часового расхода газа (мощности) отдельно по различным точкам подключения (если их несколько) с обоснованием необходимости подключения нескольких точек;

г) наименование присоединяемого объекта сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения.

В соответствии с пунктом 8 Правил к запросу о предоставлении технических условий прилагаются следующие документы:

а) копии правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором располагается (будет располагаться) принадлежащий заявителю объект капитального строительства (далее - земельный участок), а в случае отсутствия правоустанавливающих документов на земельный участок при осуществлении строительства, реконструкции в рамках реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве - копия схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти г. Москвы, за исключением случаев предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения;

б) ситуационный план;

в) расчет планируемого максимального часового расхода газа (не требуется в случае планируемого максимального часового расхода газа не более 5 куб. метров);

г) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если запрос о предоставлении технических условий подается представителем заявителя);

д) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на объект капитального строительства, в случае если завершено строительство указанного объекта;

е) согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, а также строительство газопровода на земельном участке основного абонента, если подключение осуществляется на земельном участке, правообладателем которого является основной абонент, в случаях, предусмотренных пунктом 34 настоящих Правил;

ж) документы, предусмотренные пунктом 47 настоящих Правил, в случае предоставления технических условий при уступке права на использование мощности;

и) документ, подтверждающий право собственности или иное законное основание на сеть газораспределения (при реконструкции сети газораспределения), в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения.

Согласно пункту 13 Правил, при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель в течение 10 рабочих дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязан определить и предоставить заявителю технические условия.

Пунктом 72 Правил установлено, что Исполнитель не вправе требовать от заявителей предоставления сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами.

19.10.2020г. в адрес ООО «Газпром трансгаз Казань» поступил запрос ДНП «УК «Усадьба» о предоставлении технических условий на подключение к сети газораспределения 258 жилых домов, расположенных по адресу: Тукаевский район, ДНП «УК «Усадьба».

По мнению ООО «Газпром трансгаз Казань» к запросу были приложены документы, предусмотренные пунктом 8 Правил. В связи с этим ДНП «УК «Усадьба» были

предоставлены технические условия от 27.10.2020г. № 14-0185-20 на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения (строительство газораспределительной сети для газоснабжения 258-ми жилых домов).

Вышеуказанные технические условия содержат информацию необходимую для строительства газораспределительной сети для газоснабжения 258-ми жилых домов со следующими характеристиками:

- установленный объем потребления природного газа — 778,5 куб.м/час;
- планируемый годовой объем потребления природного газа — 3 647,416 тыс.куб.м/год;
- давление газа в точке подключения: максимальное 1,2 МПа, минимальное 0,5 Мпа.

Подача газа предусматривается от газораспределительной станции ГРС-2 (выход 426 мм) Наб.Челнинская.

Подключение создаваемого объекта газораспределительной сети предоставленными техническими условиями предусмотрено к другой сети газораспределения, которая на дату выдачи технических условий находится в стадии создания: «от запроектированного газопровода высокого давления Д 273 мм (спецнадбавка)».

Таким образом, согласно ответу ООО «Газпром трансгаз Казань», в соответствии с действующим законодательством, у ДНП «УК «Усадьба», для получения технических условий для газоснабжения жилых домов, расположенных по адресу: РТ, Тукаевский муниципальный район, Малошильнинское сельское поселение, территория ДНП «УК «Усадьба», нет обязанности по предоставлению правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором располагается (будет располагаться) принадлежащий ДНП «УК «Усадьба» объект капитального строительства.

ООО «Газпром трансгаз Казань» при выдаче технических условий ссылается на пп. «а» п. 8 Правил, на основании которого у ДНП «УК «Усадьба» для получения технических условий на строительства объекта сети газораспределения для последующего присоединение к другой сети газораспределения, нет обязанности по предоставлению правоустанавливающих документов на земельный участок.

ГОСТ Р 58094-2018 «Системы газораспределительные. Сети газораспределения» раскрывает понятие сети газораспределения.

Так, сеть газораспределения - это единый производственно-технологический комплекс, включающий в себя наружные газопроводы, сооружения, технические и технологические устройства, расположенные на наружных газопроводах, и предназначенный для транспортировки природного газа от отключающего устройства, установленного на выходе из газораспределительной станции, до отключающего устройства, расположенного на границе сети газораспределения и сети газопотребления (в том числе сети газопотребления жилых зданий).

Согласно пункту 2 Правил, "заявитель" - юридическое или физическое лицо, намеренное осуществить или осуществляющее строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к сети газораспределения или подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения, а также в случае присоединения объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения - юридическое лицо, осуществляющее строительство объекта сети газораспределения или реконструкцию объекта существующей сети

газораспределения, принадлежащего ему на праве собственности.

Вышеуказанным пунктом также указано, что "исполнитель" - газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства или сети газораспределения заявителей, а в случае, если подключение возможно к существующим сетям газораспределения или газопотребления основных абонентов при выполнении условий пункта 34 настоящих Правил, - газораспределительная организация, с сетями которой технологически связаны сети газораспределения или газопотребления, к которым планируется подключение объектов капитального строительства заявителей, в том числе через сети других основных абонентов.

Исходя из вышеуказанного определения заявителя, ДНП «УК «Усадьба» действительно может являться юридическим лицом, которое осуществляет строительство объекта сети газораспределения для последующего присоединения к другой сети газораспределения.

Вместе с тем, сеть газораспределения, к которой должна присоединиться проектируемая сеть газораспределения ДНП «УК «Усадьба» должна существовать физически и должна быть введена в эксплуатацию, иначе данная сеть не может являться газораспределительной

Также, ООО «Газпром трансгаз Казань», как исполнитель, должен владеть на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) сетей газораспределения ДНП «УК «Усадьба».

После изучения представленной информации ООО «Газпром трансгаз Казань», Управлением было установлено, что подключение создаваемого объекта газораспределительной сети предоставленными техническими условиями предусмотрено к другой сети газораспределения, которая на дату выдачи технических условий находится в стадии создания: «от запроектированного газопровода высокого давления Д 273 мм (спецнадбавка)».

Соответствующих правоустанавливающих документов на газопровод высокого давления Д 273 мм, его месторасположение, документов, подтверждающих ввод в эксплуатацию газопровода, в адрес Управления представлена не было.

Таким образом, Управление приходит к выводу, что газопровод высокого давления Д 273 мм, к которому должен присоединиться создаваемый объект газораспределительной сети, согласно техническими условиями, выданным ООО «Газпром трансгаз Казань», физически не существует.

В соответствии с пунктом 3 Правил, подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке:

а) направление заявителем исполнителю запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее соответственно - технические условия, запрос о предоставлении технических условий) или заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - заявка о подключении (технологическом присоединении) по типовым формам, утвержденным

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. N 713 "Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения" (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. N 713);

б) выдача технических условий в случае направления заявителем запроса о предоставлении технических условий;

в) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - договор о подключении) с приложением технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к договору о подключении, по типовым формам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. N 713;

г) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

д) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

е) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении), содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон (далее - акт о подключении (технологическом присоединении)), по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. N 713.

Согласно п. 28 Правил, 28. Технические условия должны содержать следующие данные:

а) максимальная нагрузка (часовой расход газа);

б) сроки подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к газораспределительным сетям;

в) срок действия технических условий;

г) наименование присоединяемого объекта сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения;

д) характеристика существующей сети газораспределения в точке присоединения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения.

Таким образом, существующей порядок технологического присоединения предусматривает присоединение планируемой сети газораспределения заявителя к сети газораспределения исполнителя, которая на момент подачи заявки на выдачу технических условий физически существует и введена в эксплуатацию.

Обратного, а именно, законодательного закрепления того, что сеть газораспределения исполнителя может физически не существовать и не быть введенной в эксплуатацию на момент подачи заявки на выдачу технических условий, в

Правилах не указано.

Подпункт «а» п. 8 Правил, на который ссылается ООО «Газпром трансгаз Казань», может быть применимым только в тех случаях, когда речь идёт о уже существующей сети газораспределения, к которой необходимо присоединить другую сеть газораспределения.

Таким образом, у ООО «Газпром трансгаз Казань» не было правовых оснований по выдаче ДНП «УК «Усадьба» технических условий на строительство сети газораспределения для газоснабжения жилых домов, расположенных по адресу: РТ, Тукаевский муниципальный район, Малошильнинское сельское поселение, территория ДНП «УК «Усадьба».

В соответствии с ч.1 ст.9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, действия ООО «Газпром трансгаз Казань», выразившиеся в неправомерном предоставлении технических условий на строительство сети газораспределения для газоснабжения жилых домов, расположенных по адресу: РТ, Тукаевский муниципальный район, Малошильнинское сельское поселение, территория ДНП «УК «Усадьба», образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.9.21 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23.66, 28.1, 28.7, Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации,

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Возбудить дело об административном правонарушении №016/04/9.21-281/2021 в отношении юридического лица – ООО «Газпром трансгаз Казань» (420073, РТ, г. Казань, ул. Аделя Кутуя, д. 41; ИНН 1600000036; ОГРН 1021603624921; КПП 166001001; дата внесения записи в ЕГРЮЛ 18.11.2002) по факту нарушения установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. Представителям ООО «Газпром трансгаз Казань», с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве, включая полномочия на подписание протокола об административном правонарушении в соответствии со статьей 28.2 КоАП РФ, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.1 КоАП РФ, явиться 5 марта 2021 года в 14 часов 00 минут по адресу: г. Казань, ул. Московская, д.55 (2-й этаж, зал заседаний) для дачи объяснений по факту нарушения, в

том числе для составления и подписания протокола об административном правонарушении.

4. ООО «Газпром трансгаз Казань» в срок до 1 марта 2021 года надлежит представить в Управление всю информацию о запроектированном газопроводе высокого давления Д 273 мм (спецнадбавка), с приложением правоустанавливающих документов на данный газопровод, документов, подтверждающих ввод в эксплуатацию данного газопровода, в случае, если газопровод не введен, то указать на какой стадии строительства и примерные сроки ввода в эксплуатацию

Неявка в указанный срок представителей ООО «Газпром трансгаз Казань» будет расценена как отказ от подписания протокола об административном правонарушении.

<...> – (должностное лицо)