

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, д.47, а/я 267, тел.(8512) 39-05-80

РЕШЕНИЕ

по делу № 111-К-05-15

г. Астрахань

Резолютивная часть решения оглашена «25» ноября 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено «04» декабря 2015 года.

Комиссия Астраханского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее — Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

(...)

Члены Комиссии:

(...),

рассмотрев дело № 111-К-05-15 по признакам нарушения администрацией Советского района Муниципального образования «Город Астрахань» (414024, г. Астрахань, ул. Набережная Приволжского затона, д.13к.2, ИНН 3017002900/КПП 302501001, ОГРН 1023000864810) (далее — администрация Советского района г. Астрахани) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выраженного в непринятии мер по организации работ по демонтажу рекламной конструкции, расположенной по адресу: **г. Астрахань, Советский район, ул. Кубанская, 23, на пересечении с ул. Луконина, рядом с остановкой**, эксплуатируемой с истекшим сроком разрешения на установку и (или) эксплуатацию рекламной конструкции (далее — Рекламная конструкция),

в присутствии представителей администрации Советского района г. Астрахани, надлежащим образом извещенной о дате, времени и месте рассмотрения дела —

(...) , действующего на основании доверенности б/н от 05.05.2015 года,

в присутствии представителя УМИ, надлежащим образом извещенной о дате, времени и месте рассмотрения дела — (...) , действующего на основании доверенности б/н от 01.10.2015 года,

в отсутствие представителя Прокуратуры Советского района г. Астрахани, надлежащим образом уведомленной о дате, времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России поступили материалы Прокуратуры Советского района г. Астрахани (вх. №7078 от 14.07.2015), содержащие информацию о размещении рекламной конструкции **по адресу: г. Астрахань, Советский район, ул. Кубанская, 23, на пересечении с ул. Луконина, рядом с остановкой**, с истекшим сроком разрешения на ее установку и (или) эксплуатацию.

В связи с вышеизложенным приказом Управления № 523-п от 05.10.2015 года возбуждено дело № 111-К-05-15 по признакам нарушения администрацией Советского района города Астрахани ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев материалы дела, заслушав представителя администрации Советского района г. Астрахани, заслушав представителя УМИ, Комиссия установила следующее.

Согласно материалам дела (вх. №7761 от 03.08.2015) между Обществом с ограниченной ответственностью «ПКК «Кастор» (ОГРН 1023000823141) (далее - ООО «ПКК «Кастор») и Комитетом имущественных отношений г. Астрахани был заключен договор №199-дс от 20.11.2007 на присоединение рекламной конструкции к муниципальному недвижимому имуществу в городе Астрахани, сроком действия по 31.10.2012 г.

Согласно п. 4.1.2. вышеуказанного договора Рекламная конструкция подлежит демонтажу в случае истечения срока настоящего договора, его досрочного прекращения и аннулирования разрешения или признания его недействительным. Комитет вправе самостоятельно демонтировать Рекламную конструкцию с возмещением Рекламораспространителем затрат по демонтажу, хранению Рекламной конструкции.

Пунктом 4.2.5. указанного договора установлено, что в случае отказа Комитета в продлении договора на новый срок, досрочном прекращении настоящего договора и аннулирования разрешения или признания его недействительным Рекламораспространитель обязан произвести демонтаж Рекламной конструкции в течение месяца.

Согласно п. 5.3. указанного договора в случае демонтажа Рекламной конструкции расходы по демонтажу, транспортировке, хранению и (или) утилизации, а также по восстановлению недвижимого муниципального имущества, к которому присоединяется Рекламная конструкция, в первоначальное состояние, понесенные Комитетом и (или) другими исполнителями указанных работ, подлежат возмещению в полном объеме за счет Рекламораспространителя (ООО «ПКК «Кастор»).

Согласно материалам дела (вх. №7761 от 03.08.2015) Комитетом имущественных отношений г. Астрахани 21.11.2007 года ООО «ПКК «Кастор» выдано разрешение №175-рс на установку отдельно-стоящей двухсторонней рекламной конструкции, размером рекламного поля 6,0х3,0м в г. **Астрахань, Советский район, ул. Кубанская, 23, на пересечении с ул. Луконина, рядом с остановкой** (далее — разрешение №175-рс). Срок действия указанного разрешения истек 20.11.2012 года.

Согласно информации управления муниципального имущества администрации МО «Город Астрахань» (вх. № 7761 от 03.08.2015) по истечении срока действия разрешения №175-рс разрешение на установку и эксплуатацию рекламной конструкции по адресу: **г. Астрахань, Советский район, ул. Кубанская, 23, на пересечении с ул. Луконина, рядом с остановкой** какому-либо хозяйствующему субъекту не выдавалось, договоры на присоединение Рекламной конструкции к муниципальному недвижимому имуществу в городе Астрахани не заключались.

Однако, материалами дела подтверждается факт эксплуатации Рекламной конструкции после истечения срока действия разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

В материалах дела (вх. №7078 от 14.07.2015) имеется акт выявленных недостатков в содержании дорог, дорожных сооружений и технических средств организации дорожного движения от 28.05.2015 года, которым зафиксирован факт установки Рекламной конструкции по адресу: **г. Астрахань, Советский район, ул. Кубанская, 23, на пересечении с ул. Луконина, рядом с остановкой**.

Таким образом, Управлением установлен факт эксплуатации рекламной конструкции, установленной по адресу: **г. Астрахань, Советский район, ул. Кубанская, 23, на пересечении с ул. Луконина, рядом с остановкой**, после истечения срока разрешения на установку и эксплуатацию указанной рекламной конструкции.

Согласно материалам дела (вх. №7761 от 03.08.2015) комиссией по выявлению самовольно установленных и (или) эксплуатируемых рекламных конструкций на территории муниципального образования «Город Астрахань» 25.07.2014 года проведена проверка мест размещения рекламных конструкций на территории Советского района, по итогам которой составлен акт инспектирования от 25.07.2014 года.

Письмом исх. №01-10-02-3151/14 от 12.08.2014 указанный акт направлен в адрес администрации Советского района г. Астрахани с поручением организовать работы по демонтажу рекламных конструкций, указанных в акте, и необходимостью в срок до 11.09.2014 года предоставить информацию о

количестве демонтированных рекламных конструкций.

На момент составления указанного акта условия и порядок размещения и демонтажа рекламных конструкций регулировались ст. 19 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» (далее — Закон о рекламе), а так же Положением о порядке демонтажа самовольно установленных и (или) эксплуатируемых рекламных конструкций на территории муниципального образования «Город Астрахань», утвержденным Постановлением администрации города Астрахани от 31.03.2014 №2087 (далее — Положение о порядке демонтажа от 31.03.2014).

Согласно ч. 1 ст. 19 Закона о рекламе распространение наружной рекламы с использованием щитов, стендов, строительных сеток, перетяжек, электронных табло, проекционного и иного предназначенного для проекции рекламы на любые поверхности оборудования, воздушных шаров, аэростатов и иных технических средств стабильного территориального размещения (далее - рекламные конструкции), монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений или вне их, а также остановочных пунктов движения общественного транспорта осуществляется владельцем рекламной конструкции, являющимся рекламодателем, с соблюдением требований настоящей статьи. Владелец рекламной конструкции (физическое или юридическое лицо) - собственник рекламной конструкции либо иное лицо, обладающее вещным правом на рекламную конструкцию или правом владения и пользования рекламной конструкцией на основании договора с ее собственником.

Согласно ч.5 ст. 19 Закона о рекламе установка и эксплуатация рекламной конструкции осуществляются ее владельцем по договору с собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, либо с лицом, уполномоченным собственником такого имущества, в том числе с арендатором. В случае, если для установки и эксплуатации рекламной конструкции предполагается использовать общее имущество собственников помещений в многоквартирном доме, заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции возможно только при наличии согласия собственников помещений в многоквартирном доме, полученного в порядке, установленном [Жилищным кодексом](#) Российской Федерации.

Согласно ч. 5.1. ст 19 Закона о рекламе заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований. Торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в государственной собственности, муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной

собственности, после утверждения в соответствии с [частью 5.8](#) настоящей статьи схем размещения рекламных конструкций проводятся органом государственной власти, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа либо уполномоченной ими организацией только в отношении рекламных конструкций, указанных в данных схемах.

Согласно [ч. 9 ст. 19](#) Закона о рекламе установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (далее также - разрешение), выдаваемого на основании заявления собственника или иного указанного в [частях 5 - 7](#) настоящей статьи законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Согласно п. 2 Положения о порядке демонтажа самовольно установленных и (или) эксплуатируемых рекламных конструкций на территории муниципального образования «Город Астрахань» рекламные конструкции, установленные и (или) эксплуатируемые на территории муниципального образования «Город Астрахань» без разрешения, подлежат демонтажу на основании предписания о демонтаже рекламной конструкции (далее - Предписание) соответствующей администрации района города, на территории которой установлена рекламная конструкция.

Как следует из объяснений администрации Советского района г. Астрахани (вх. №10603 от 20.10.2015), на основании акта инспектирования территории Советского района от 25.07.2014 года 27.11.2014 года, то есть по истечении 76 дней со дня получения вышеуказанного акта, администрация Советского района г. Астрахани направила ООО «ПКК «Кастор» предписание о демонтаже рекламной конструкции, установленной без разрешения на установку рекламной конструкции. Указанное предписание было направлено в адрес ООО «ПКК «Кастор» 10.11.2014 года.

Согласно вышеуказанного предписания ООО «ПКК «Кастор» надлежало осуществить демонтаж крупногабаритной отдельно-стоящей двухсторонней рекламной конструкции по адресу: **г. Астрахань, Советский район, ул. Кубанская, 23, на пересечении с ул. Луконина, рядом с остановкой** в течении месяца со дня получения предписания.

В соответствии с п. 5.8 Положения о порядке демонтажа от 31.03.2014 в случае если владелец самовольно установленной и (или) эксплуатируемой рекламной конструкции установлен, администрация соответствующего района выдает владельцу рекламной конструкции [предписание](#) лично, под его подпись (для юридического лица - скрепленного печатью) или направляет предписание **заказным письмом с уведомлением.**

Однако, по информации, предоставленной администрацией Советского района г. Астрахани (вх. № 10858 от 28.10.2015), вышеуказанное предписание было направлено администрацией Советского района г. Астрахани в адрес ООО «ПКК «Кастор» простым письмом.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу, что документы, предоставленные

администрацией Советского района г. Астрахани, не являются надлежащим доказательством направления администрацией Советского района г. Астрахани ООО «ПКК «Кастор» предписания о демонтаже Рекламной конструкции, поскольку администрацией Советского района г. Астрахани нарушен порядок отправки Предписаний, установленный п. 5.8 Положения о порядке демонтажа от 31.03.2014.

Предписание о демонтаже рекламной конструкции, установленной без разрешения на установку рекламной конструкции, от 27.11.2014 года ООО «ПКК «Кастор» исполнено не было.

Согласно п.п. 6 Положения о порядке демонтажа самовольно установленных и (или) эксплуатируемых рекламных конструкций на территории муниципального образования «Город Астрахань» в случае если в установленный срок собственник или иной законный владелец недвижимого имущества, к которому была присоединена рекламная конструкция, не выполнил указанную в [п. 5.7](#) настоящего Положения обязанность по демонтажу рекламной конструкции, либо собственник или иной законный владелец данного недвижимого имущества неизвестен, демонтаж рекламной конструкции, ее хранение или в необходимых случаях уничтожение осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования "Город Астрахань".

Согласно п.п. 8.1 Положения о порядке демонтажа самовольно установленных и (или) эксплуатируемых рекламных конструкций на территории муниципального образования «Город Астрахань» организация работ по демонтажу с последующей транспортировкой поручается районным администрациям города Астрахани.

Решением Городской Думы муниципального образования «Город Астрахань» №36 от 20.03.2014 года утверждено Положение об администрации Советского района г. Астрахани (далее — Положение об администрации Советского района г. Астрахани от 20.03.2014г)

Согласно п. 2.1.14 Положения об администрации Советского района г. Астрахани от 20.03.2014г администрация Советского района г. Астрахани участвует в работе по выявлению рекламных конструкций, установленных без разрешения на территории муниципального образования «Город Астрахань».

Согласно п. 2.1.27 Положения об администрации Советского района г. Астрахани от 20.03.2014г администрация Советского района г. Астрахани ведет работу по выявлению объектов движимого имущества, установленных без соответствующих разрешительных документов, и передает данную информацию в уполномоченный орган; принимает меры по освобождению земельных участков от вышеназванных объектов.

Однако, администрацией Советского района г. Астрахани в материалы дела не предоставлены какие-либо доказательства, подтверждающие принятие администрацией Советского района г. Астрахани действий в соответствии с ч. 21.1-21.3 ст. 19 Закона о рекламе, п. 2.1.27 Положения об администрации Советского района г. Астрахани от 20.03.2014г. по освобождению земельного участка от Рекламной конструкции.

Таким образом, Управлением установлен и подтверждается материалами дела

факт установки и эксплуатации Рекламной конструкции по истечении срока, предусмотренного для демонтажа Рекламной конструкции.

Таким образом, мер для демонтажа Рекламной конструкции, предусмотренных ч. 21.1-21.3 ст. 19 Закона о рекламе, Положением о порядке демонтажа самовольно установленных и (или) эксплуатируемых рекламных конструкций на территории муниципального образования «Город Астрахань», утвержденным Постановлением администрации города Астрахани от 31.03.2014 №2087, Положения об администрации Советского района г. Астрахани, утвержденного решением Городской Думы муниципального образования «Город Астрахань» №36 от 20.03.2014 года, администрация Советского района г. Астрахани администрация Советского района в период с 11.08.2014 по дату принятия решения, то есть по 27.10.2015 года, не предпринимала.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Бездействие администрации Советского района г. Астрахани, выразившееся в непринятии мер по демонтажу рекламной конструкции, расположенной по адресу: **г. Астрахань, Советский район, ул. Кубанская, 23, на пересечении с ул. Луконина, рядом с остановкой**, эксплуатируемой без разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, привело к ограничению конкуренции на рынке наружной рекламы г. Астрахани, поскольку создало для отдельных хозяйствующих субъектов, эксплуатирующих Рекламную конструкцию без разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, без уплаты государственной пошлины за выдачу такого разрешения, без участия в торгах на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на муниципальном недвижимом имуществе, без заключения такого договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции и, соответственно, без осуществления оплаты по такому договору, преимущества перед другими хозяйствующими субъектами-конкурентами, которые несут затраты, сопряженные с законным способом установки и эксплуатации рекламной конструкции.

Кроме того, указанное бездействие повлекло нарушение права неопределенного круга лиц на добросовестную конкуренцию ввиду несоблюдения публичного порядка заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции по результатам торгов и публичного порядка выдачи разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Согласно информации администрации Советского района г. Астрахани (вх. №10603 от 20.10.2015) Рекламная конструкция демонтирована. Указанное подтверждается актом муниципального контроля администрации Советского

района г. Астрахани от 22.06.2015, а так же информацией УМИ (вх. №11863 от 20.11.2015).

Таким образом, в связи с вышеизложенным у Управления отсутствуют основания для выдачи предписания.

Таким образом, администрация Советского района города Астрахани нарушила ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, чч. 1 - 4 ст. 41, ст. 48, ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в порядке, предусмотренном ст. 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

1.

1. Основания для прекращения рассмотрения дела, указанные в ст. 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», отсутствуют.

- Признать администрацию Советского района города Астрахани нарушившей ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.
- Основания для выдачи предписания отсутствуют.
 - Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции отсутствуют.

Председатель Комиссии (...)

Члены Комиссии: (...)