

Акт проверки ОАО «Сетевая компания»

Исх. №СП-05/10025 от 01.08.2019

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан от 14.05.2019г. №01/204-пр «О проведении плановой документарной и выездной проверки» была проведена плановая документарная и выездная проверка в отношении ОАО «Сетевая компания» (420094, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Бондаренко, д. 3, ИНН 1655049111).

Срок проведения проверки: с 20.05.2019 года по 07.06.2019 года включительно.

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен: _____

(Ф.И.О. руководителя, иного должностного лица проверяемого лица, уполномоченного представителя с указанием даты, времени ознакомления)

Приказом Татарстанского УФАС России от 07 июня 2019 года №01/241-пр срок проведения проверки был продлен до 08 июля 2019 года.

Предметом настоящей проверки является проверка соблюдения ОАО «Сетевая компания» требований антимонопольного законодательства.

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: за период с 01.01.2016г. по дату завершения проверки.

Проверка проводилась инспекцией в составе:

Руководитель инспекции: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

Члены инспекции:

<...> – (должностное лицо)

Юридический адрес проверяемой организации: 420094, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Бондаренко, д. 3.

Фактический адрес проверяемой организации: 420094, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Бондаренко, д. 3.

Место проведения проверки: 420094, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Бондаренко, д. 3.

Инспекцией, проводившей проверку, были изучены документы и информация, предоставленные в соответствии с приказом Татарстанского УФАС России от 14.05.2019г. №01/204-пр, а именно:

- 1) Учредительные и регистрационные документы ОАО «Сетевая компания», действующие на дату проведения проверки;
- 2) Выписку из ЕГРЮЛ по состоянию за 2016, 2017, 2018 и 2019 гг.;
- 3) Журналы учета входящей и исходящей корреспонденции за период с 01.01.2016 года до даты завершения контрольного мероприятия, с приложением самой переписки на любом носителе (бумажном или электронном);
- 4) Локальные нормативные акты за период с 01.01.2016 года до даты завершения

контрольного мероприятия (приказы, распоряжения, за исключением кадровых);

5) Копии бухгалтерских балансов по состоянию на 31.12.2016г. и 31.12.2017г., 31.12.2018г. (с отметкой налогового органа);

6) Копии отчетов о прибылях и убытках за 2016, 2017 и 2018 год;

7) Сведения о группе лиц ОАО «Сетевая компания» по состоянию на 01.01.2016г., 01.01.2017г., 01.01.2018г., 01.01.2019г. и на 13.03.2019г. в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в форме, утвержденной Приказом ФАС России № 293 от 20.11.2006г. «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц» (с приложением документов, подтверждающих основания, по которым такие лица входят в группу лиц Вашего общества);

8) Сведения о суммарной балансовой стоимости активов группы лиц ОАО «Сетевая компания» по состоянию на 01.01.2016., 01.01.2017г., 01.01.2018г., 01.01.2019г. и на 13.03.2019г.;

9) Годовая бухгалтерская отчетность (бухгалтерский баланс по состоянию на 31.12.2016, 31.12.2017, 31.12.2018 и приложения к нему, отчет о финансовых результатах за 2016, 2017, 2018 годы);

10) Информацию об аукционах и конкурсах за 2016-2019гг., в которых принимало участие ОАО «Сетевая компания» в виде реестра с указанием цены и результатов торгов;

11) Документы об исполнении контрактов, выигранных в результате проведения торгов;

12) Сведения о заключенных договорах в качестве заказчика на территории Российской Федерации (в том числе с контрагентами, осуществляющими деятельность на территории Республики Татарстан), в период с 01.01.2016 г. (в форме реестра с указанием полного наименования, ИНН, места нахождения исполнителя, перечня поставляемой продукции (оказываемых услуг), номера и даты заключения договора, срока действия договора, суммы договора);

13) Сведения о заключенных договорах в качестве исполнителя на территории Российской Федерации (в том числе с контрагентами, осуществляющими деятельность на территории Республики Татарстан), в период с 01.01.2016 г. (в форме реестра с указанием полного наименования, ИНН, места нахождения заказчика, перечня поставляемой продукции (оказываемых услуг), номера и даты заключения договора, срока действия договора, суммы договора);

14) Копии всех действующих договоров, заключенных ОАО «Сетевая компания» в 2016, 2017, 2018, 2019 годах (со всеми приложениями, дополнительными соглашениями, протоколами разногласий и т.д.);

15) Копии документов, подтверждающих факт исполнения договоров за 2016, 2017, 2018 годы (акты сдачи-приемки оказанных услуг, акты выполненных услуг, платежные документы и т.д.) – по каждому договору, действующему в 2016, 2017, 2018, 2019 году;

16) Переписка ОАО «Сетевая компания» с контрагентами и поставщиками товаров по вопросу заключения (перезаключения) договоров поставки, об условиях договоров поставки, по вопросу заключения дополнительных соглашений к договорам поставки, договоров возмездного оказания услуг;

17) Сведения обо всех объектах электро-, тепло- и водопроводно-канализационного хозяйства, эксплуатацию которых осуществляет ОАО «Сетевая компания» с указанием о наличии/отсутствии технологического присоединения к данным объектам физических и

юридических лиц, в случае наличия такого присоединения указать наименование лица (ФИО физического лица), его почтового адреса и контактного номера телефона, а также с указанием всех тарифов (цен) на все поставляемые ресурсы и услуги, применяемых ОАО «Сетевая компания» по отношению к юридическим и физическим лицам (с приложением имеющихся договоров);

18) Копии всех заключенных соглашений, входящей и исходящей переписки ОАО «Сетевая компания» с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления за период с 01.01.2016 года до даты завершения контрольного мероприятия;

19) Перечень нежилых объектов и земельных участков, арендуемых и находящихся в собственности, пользовании и во владении ОАО «Сетевая компания» за период с 01.01.2016 года до даты завершения контрольного мероприятия, с приложением копий договоров аренды, купли-продажи со всеми приложениями;

20) Информацию в форме справки за подписью руководителя организации о фактически осуществляемых видах деятельности с указанием размера выручки, полученного от каждого вида деятельности (в стоимостном и процентном выражении), за 2016, 2017, 2018, 2019 год (отдельно по каждому субъекту РФ, муниципальному образованию РТ);

21) Положение о закупках для нужд ОАО «Сетевая компания»;

Приказы о создании конкурсной, аукционной, котировочной, единой комиссий;

Реестры контрактов, реестры закупок, в том числе без заключения договоров, реестр платежных поручений и платежные поручения за период с 01.01.2016 года до даты завершения контрольного мероприятия;

Документация (в полном объеме) по закупкам, осуществленным за период с 01.01.2016 года до даты завершения контрольного мероприятия;

Реестр заключенных договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, согласно части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» с 2015 года по настоящее время с приложением заверенных копий вышеуказанных договоров и письменным пояснением оснований заключения данных договоров в отношении государственного и муниципального имущества;

26) Информацию обо всех абонентах, присоединенных к объектам электросетевое хозяйство ОАО «Сетевая компания», за 2016, 2017, 2018, 2019 гг. (перечень с указанием каждого абонента (ФИО, наименование), даты и номера договора, ИНН, адрес подключенного объекта);

27) Информация в виде таблицы (Приложение №1) обо всех заявках на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства ОАО «Сетевая компания» (таблица за 2016, 2017, 2018, 2019 гг. отдельно);

28) Копии (сканы) всех заявлений о технологическом присоединении к сетям ОАО «Сетевая компания» за 2018, 2019 гг. (с приложением копий ответов по каждому заявлению);

29) Информацию в виде таблицы (Приложение №2) обо всех обращениях в адрес ОАО

«Сетевая компания» в 2017, 2018, 2019 гг. о переоформлении документов о технологическом присоединении энергопринимающих устройств;

30) Информацию в виде таблицы (Приложение №3) обо всех заявках на выдачу технических условий в целях осуществления технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства ОАО «Сетевая компания» за 2017, 2018, 2019 гг.;

31) Информацию обо всех тарифах, установленных и действующих ОАО «Сетевая компания» за 2016-2019 гг.;

32) Информацию об объемах приобретения электрической энергии в целях компенсации потерь;

33) Информацию об объемах передаваемой электрической энергии в суммовом и стоимостном выражении за 2016, 2017, 2018, 2019 гг. в разрезе от каждого источника;

34) Копии всех договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями между ОАО «Сетевая компания» и гарантирующими поставщиками (энергоснабжающими и энергосбытовыми организациями), действовавших в 2015-2019 гг.;

35) Иные нормативные правовые акты, документы, материалы, информация, объяснения и т.д. по требованию членов инспекции, необходимые для достижения целей и задач проведения проверки.

ПРОВЕРКОЙ УСТАНОВЛЕНО:

Открытое акционерное общество «Сетевая компания» (420094, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Бондаренко, д. 3, ИНН 1655049111) зарегистрировано в качестве юридического лица 11.10.2002 за основным государственным регистрационным номером 1021602830930 (свидетельство серии 16 № 00999526).

В настоящий момент должность <...> ОАО «Сетевая компания» занимает <...>.

Уставный капитал общества составляет 6 941 138 439.5 рублей.

Согласно сведениям Единого государственного реестра юридических лиц, основным видом экономической деятельности, осуществляемым ОАО «Сетевая компания» является передача электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям (код по ОКВЭД 35.12).

Согласно сведениям, предоставленным проверяемым лицом, одну группу лиц, определяемую в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по состоянию на 20.05.2019 года с ОАО «Сетевая компания» входят: ГУП «Электрические сети», Региональная общественная организация «Федерация лыжных гонок и биатлона Республики Татарстан».

Согласно финансовой (бухгалтерской) отчетности ОАО «Сетевая компания» размер годовой выручки за 2016 г. составил 42 201 222 тыс.руб., за 2017 г. – 57 825 092 тыс. руб.; за 2018 г. – 58 657 310 тыс. руб.

Размер чистой прибыли проверяемого лица за 2016 г.: – 3 751 941 тыс.руб., за 2017 г.: – 3 651 831 тыс.руб., за 2018 г.: - 1 789 908 тыс. руб.

Балансовая стоимость активов ОАО «Сетевая компания» составляла:

– на 31.12.2016 – 51 569 742 тыс. руб.;

– на 31.12.2017 – 60 242 500 тыс. руб.;

– на 31.12.2018 – 61 322 625 тыс. руб.

1. В ходе проверки Инспекцией Татарстанского УФАС России был проведен анализ заявок на подключение и договоров о подключении к электрическим сетям ОАО «Сетевая компания», заключенных с заявителями, на предмет их соответствия нормам Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861 (далее – Правила технологического присоединения).

Установлено, что в период с 2016г. по май 2019г. в адрес ОАО «Сетевая компания» поступило 73995 заявок на подключение к электрическим сетям.

Часть заявок была аннулирована по инициативе заявителей либо по основаниям, указанным в Правилах, по части заявок обществом в осуществлении технологического присоединения отказано в связи с однократностью присоединения, часть заявок перенаправлена в иные территориальные сетевые организации, по части заявок заключены соответствующие договоры и осуществлены мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям ОАО «Сетевая компания».

По результатам изучения заявок на подключение и заключенных на основании заявок договоров о технологическом присоединении установлено, что ряду заявителей договоры о технологическом присоединении направлены ОАО «Сетевая компания» с превышением установленных сроков.

Так, в соответствии с п.14 Правил технологического присоединения в заявке, направляемой заявителем - физическим лицом в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, должны быть указаны:

а) фамилия, имя и отчество заявителя, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) место жительства заявителя;

в) сведения, предусмотренные подпунктами "б", "и" и "л" пункта 9 Правил, а именно:

-наименование и место нахождения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации,

-сроки проектирования и поэтапного введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств (в том числе по этапам и очередям),

-наименование субъекта розничного рынка, с которым заявитель намеревается заключить договор, обеспечивающий продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, и вид такого договора (договор энергоснабжения или купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности));

г) запрашиваемая максимальная мощность энергопринимающих устройств заявителя.

В соответствии с п.15 Правил технологического присоединения, в адрес заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору **в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя** (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемого Правительством Российской Федерации.

В случае осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, установленные пунктом 30(4) настоящих Правил.

В адрес заявителей, за исключением заявителей, указанных в абзацах первом и втором п.15 Правил технологического присоединения, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки.

По результатам изучения заявок в адрес ОАО «Сетевая компания», расписок о получении заявителями пакета документов, самих договоров об осуществлении технологического присоединения, установлено систематическое нарушение ОАО «Сетевая компания» сроков направления заявителям проектов договоров о технологическом присоединении. Ниже представлен перечень заявок (из общего количества нижеуказанные выбраны случайным образом), по которым проекты договоров направлены ОАО «Сетевая компания» с нарушением установленных сроков.

№пп	Заявитель	Дата поступления	Заявка №/ВХ	Дата направления договора	Дата заключения и номер договора
2018г.					
1	<...>	16.01.2018	2018100/10/00174	06.02.2018	№2018/АЭС/Т13 от 06.02.2018
2	<...>	17.01.2018	2018100/10/00199	12.02.2018	№2018/АЭС/Т15 от 12.02.2018
3	<...>	13.02.2018	2018100/10/00542	06.03.2018	№2018/АЭС/110/т95 от 06.03.2018
4	<...>	17.04.2018	№17042018/0045	14.05.2018	№2018/ЭС/110/Т251 от 14.05.2018
5	<...>	13.08.2018	№2018300/35/02309	29.08.2018	№2018/БуЭС/350/Т249 от 29.08.2018
6	<...>	10.08.2018	№10082018/0014	14.09.2018	№2018/БуЭС/350/Т246 от 14.09.2018
7	<...>	22.08.2018	№2018300/35/02412	11.09.2018	№2018/БуЭС/350/Т261 от 11.09.2018
8	<...>	07.09.2018	№07092018/0003	11.10.2018	№2018/БуЭС/350/Т281 от 11.10.2018
9	<...>	11.09.2018	№2018300/35/02675	05.10.2018	2018/БуЭС/350/Т283 от 05.10.2018
10	<...>	24.09.2018	№2018300/35/02828	18.10.2018	№2018/БуЭС/350/Т296 от 18.10.2018

11	<...>	01.09.2018	№2018300/35/02729	27.09.2018	№2018/БүЭС/350/Т290 от 27.09.2018
12	<...>	24.09.2018	№2018300/35/02838	22.10.2018	№2018/БүЭС/350/Т293 от 22.10.2018
13	<...>	25.09.2018	№2018300/35/02849	18.10.2018	№2018/БүЭС/350/Т300 от 18.10.2018
14	<...>P.B.	27.09.2018	№2018300/35/02899	22.10.2018	№2018/БүЭС/350/Т303 от 22.10.2018

2019г.

15	<...>	23.04.2019	№23042019/0220	13.05.2019	№2019/АЭС/130/Т97 от 13.05.2019
16	<...>	10.01.2019	б/н	12.02.2019	№2019/БүЭС/380/Т2 от 12.02.2019
17	<...>	27.03.2019	б/н	22.04.2019	№2019/БүЭС/380/Т11 от 22.04.2019
18	<...>	14.01.2019	№14012019/0124	25.02.2019	№2019/БүЭС/310/Т8 от 25.02.2019
19	<...>	19.04.2019	б/н	11.05.2019	№2019/БүЭС/310/Т14 от 11.05.2019
20	<...>	25.04.2019	б/н	14.05.2019	№2019/БүЭС/310/Т19 от 14.05.2019
21	<...>	16.04.2019	№16042019/0074	22.05.2019	№2019/БүЭС/320/Т72 от 22.05.2019
22	<...>	12.03.2019	№12032019/0071	16.04.2019	№2019/БүЭС/350/Т42 от 16.04.2019
23	<...>	29.03.2019	№29032019/0058	23.04.2019	№2019/БүЭС/350/Т64 от 23.04.2019
24	<...>	10.04.2019	№10042019/0084	29.04.2019	№2019/БүЭС/350/Т81 от 29.04.2019
25	<...>	21.02.2019	№21022019/0057	29.03.2019	№2019/БЭС/240/Т54 от 29.03.2019
26	<...>	13.04.2019	№13042019/0002	30.04.2019	№2019/БЭС/240/Т108 от 30.04.2019
27	<...>	15.02.2019	№15022019/0146	05.03.2019	№2019/ЕЭС/420/Т76 от 15.03.2019
28	<...>	03.04.2019	№03042019/0032	19.04.2019	№2019/КЭС/540/Т157 от 19.04.2019
29	<...>	24.01.2019	№2019500/55/00311	21.02.2019	№2019/КЭС/550/Т46 от 25.03.2019
30	<...>	09.01.2019	№2019500/50/ 00013	07.02.2019	№2019/КЭС/Т8 от 07.02.2019
31	<...>	11.01.2019	№2019500/50/00087	04.02.2019	№2019/КЭС/510/Т3 от 04.02.2019
32	<...>	31.01.2019	№2019500/50/00524	19.02.2019	№2019/КЭС/540/Т54 от 19.02.2019
33	<...>	25.02.2019	№2019500/50/01055	20.03.2019	№2019/КЭС/Т168 от 20.03.2019
34	<...>	15.03.2019	№2019500/50/01436	15.04.2019	№2019/КЭС/510/Т186 от 15.04.2019

Таким образом, по вышеуказанным заявкам сроки направления ОАО «Сетевая компания» в адрес заявителей договоров технологического присоединения к электрическим сетям превышают установленные в Правилах сроки.

Следовательно, в вышеуказанных действиях ОАО «Сетевая компания» имеются признаки нарушения ч.1 ст.9.21 КоАП РФ, в соответствии с которой нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

2. В рамках проверки Инспекцией была изучена закупочная деятельность ОАО «Сетевая компания» и установлено следующее.

Закупочная деятельность проверяемого лица регулируется Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупке ОАО «Сетевая компания».

2.1 Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи Закона 223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 4 части 2 статьи Закона 223-ФЗ Положение о закупке утверждается советом директоров (наблюдательным советом) хозяйственного общества.

Согласно части 1 статьи 4 Закона 223-ФЗ положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в ЕИС не позднее чем в течение 15 дней со дня утверждения.

Советом директоров ОАО «Сетевая Компания» утверждено Положение о закупке ОАО «Сетевая Компания» (Протокол от «26» декабря 2018г. №9/12-2018), которое размещено в ЕИС (<http://zakupki.gov.ru>) 29.12.2018г (далее – Положение о закупке ОАО «Сетевая компания»).

Согласно части 2 статьи 4.1 Закона 223-ФЗ в течение 3 рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком **по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)** товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 Закона 223-ФЗ заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров.

Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения.

Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение 10 дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

Согласно пункту 2.2.7 Положения о закупке ОАО «Сетевая компания» к сведениям и документам, не размещаемым в ЕИС (<http://zakupki.gov.ru>) отнесены, в том числе сведения о закупке у единственного поставщика.

Таким образом, пункт 2.2.7 Положения о закупке ОАО «Сетевая компания» не соответствует части 2 статьи 4.1 Закона 223-ФЗ в части отсутствия указания о необходимости размещения в реестр договоров сведений о закупке у единственного поставщика товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 Закона 223-ФЗ.

По мнению Инспекции ОАО «Сетевая компания» необходимо выдать предписание о приведение Положения о закупке ОАО «Сетевая компания» в соответствии с частью 2 статьи 4.1 Закона 223-ФЗ.

2.2 Инспекцией установлено, что ОАО «Сетевая компания» в 2019 году заключило 43 договора с единственным поставщиком (информации представлена в Приложении). Однако заказчиком не представлено документов подтверждающих размещение указанных договоров в реестр договоров (ЕИС) в соответствии с частью 2 статьи 4.1 Закона 223-ФЗ.

Согласно части 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ не размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

На основании изложенного Инспекция предлагает передать материалы по данным фактам должностному лицу, для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении должностного лица ОАО «Сетевая компания» и самого юридического лица административного производства по части 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

2.3 Согласно статьи 3.6 Закона 223-ФЗ порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

Согласно подпункта 3б пункта 3.3.1 Положения о закупке ОАО «Сетевая компания», закупка у единственного поставщика может проводится при заключении энергосервисного договора, предметом которого является осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования указанных энергетических ресурсов.

Согласно части 1 статьи 19 Федерального закона от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Закон 261-ФЗ) предметом энергосервисного договора (контракта) является осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком.

Согласно части 2 статьи 19 Закона 261-ФЗ энергосервисный договор (контракт) должен содержать:

1) условие о величине экономии энергетических ресурсов (в том числе в стоимостном выражении), которая должна быть обеспечена исполнителем в результате исполнения энергосервисного договора (контракта);

2) условие о сроке действия энергосервисного договора (контракта), который должен быть не менее чем срок, необходимый для достижения установленной энергосервисным договором (контрактом) величины экономии энергетических ресурсов;

3) иные обязательные условия энергосервисных договоров (контрактов), установленные законодательством Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 19 Закона 261-ФЗ энергосервисный договор (контракт) может содержать:

1) условие об обязанности исполнителя обеспечивать при исполнении энергосервисного договора (контракта) согласованные сторонами режимы, условия использования энергетических ресурсов (включая температурный режим, уровень освещенности, другие характеристики, соответствующие требованиям в области организации труда, содержания зданий, строений, сооружений) и иные согласованные при заключении энергосервисного договора (контракта) условия;

2) условие об обязанности исполнителя по установке и вводу в эксплуатацию приборов учета используемых энергетических ресурсов;

3) условие об определении цены в энергосервисном договоре (контракте) исходя из показателей, достигнутых или планируемых для достижения в результате реализации энергосервисного договора (контракта), в том числе исходя из стоимости сэкономленных энергетических ресурсов;

4) иные определенные соглашением сторон условия.

Таким образом, исходя из анализа указанных норм следует, что энергосервисные контракты направлены на снижение затрат на оплату потребляемых заказчиком энергоресурсов. При этом, данная цель может быть достигнута различными способами, которые определяется заказчиком (устанавливает требования) в соответствующих контрактах. Данные контракты и (или) услуги не привязаны к конкурентному поставщику, они не оказываются единственным поставщиком в силу каких то полномочий.

Исходя из практики применения Закона о контрактной системе и части 2 статьи 21 Закона 261-ФЗ государственные или муниципальные энергосервисные договоры (контракты) заключаются в соответствии законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Заключение энергосервисных контрактов для государственных и муниципальных нужд осуществляется с использованием конкурентных способов закупки, а не у единственного поставщика (следует из статьи 93 и 108 Закона 44-ФЗ).

Согласно части 10 статьи 108 Закона 44-ФЗ при заключении энергосервисного контракта путем электронного аукциона такой аукцион проводится путем снижения одного из следующих показателей:

1) цена энергосервисного контракта или в случае, предусмотренном пунктом 1 части 3 настоящей статьи, процент экономии;

2) предложение о сумме, определяемой как разница между соответствующими расходами заказчика на поставки энергетических ресурсов (начальной (максимальной) ценой контракта) и предложенной участником такого аукциона экономией в денежном выражении указанных расходов, в случае, предусмотренном пунктом 2 части 3 настоящей

статьи;

3) предложение о сумме, определяемой как разница между соответствующими расходами заказчика на поставки энергетических ресурсов (начальной (максимальной) ценой контракта) и экономией в денежном выражении указанных расходов, предложенной участником такого аукциона и уменьшенной на стоимостную величину, соответствующую предложенному участником такого аукциона проценту этой экономии, в случае, предусмотренном пунктом 3 части 3 настоящей статьи.

Согласно части 11 статьи 108 Закона 44-ФЗ в случаях, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 10 настоящей статьи, победителем электронного аукциона признается лицо, сделавшее предложение о наиболее низкой сумме.

Таким образом, заключение энергосервисного контракта осуществляется с лицом, предложившим лучшие предложения, то есть имеет место конкуренция.

Согласно ОБЗОРУ РОССИЙСКОГО РЫНКА ЭНЕРГОСЕРВИСА, составленному Российской Ассоциацией Энергосервисных Контрактов (РАЭСКО) во втором квартале 2016 года на российском рынке энергосервиса действуют более 150 энергосервисных компаний, из которых 32 являются членами РАЭСКО.

Таким образом, рынок энергосервисных услуг является конкурентным, на котором действует большое количество участников рынка, что также подтверждается количеством участников закупки, которые принимают участие в закупках на заключение энергосервисных контрактов, проводимых государственными и муниципальными заказчиками в рамках Закона 44-ФЗ.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и **необоснованных** ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции положения части 1 настоящей статьи распространяются, в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно пункта 9 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018) избрание заказчиком способа закупки, который повлек за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушает принципы осуществления закупочной деятельности и положения Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, закрепленные заказчиком в положении о закупке условия позволяют осуществлять закупку у единственного поставщика во всех случаях и при любых потребностях без проведения конкурентных процедур на закупку энергосервисных контрактов и независимо от наличия конкурентного рынка создают возможность привлечения исполнителя без проведения торгов (конкурса/аукциона и др.), что, в свою очередь, приводит к дискриминации и ограничению конкуренции.

При этом указание в положении о закупке на возможность заключения энергосервисного

договора с единственным поставщиком не свидетельствует об отсутствии нарушения со стороны заказчика, поскольку сам факт допустимости закупки у единственного поставщика на конкурентном рынке без каких-либо ограничений является неправомерным.

Для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы).

Инспекцией в ходе проверки не установлены обстоятельства (экономические, технические и др.), которые бы обосновывали необходимость и (или) целесообразность заключения ОАО «Сетевая компания» энергосервисного договора с единственным поставщиком.

На основании изложенного в действиях ОАО «Сетевая компания» содержится, признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в части установления в Положение о закупке возможности и (или) заключения энергосервисных контрактов с единственным поставщиком, при условии, что данный рынок является конкурентным.

По мнению Инспекции в отношении ОАО «Сетевая компания» необходимо возбудить дело по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, с последующей выдачей предписания о приведении Положения о закупке ОАО «Сетевая компания» в соответствие с частью 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ и части 1 статьи 17 Закона 135-ФЗ, в части исключения из Положения о закупке возможности заключения энергосервисных контрактов с единственным поставщиком.

2.4 Инспекцией установлено, что ОАО «Сетевая Компания» 19.09.2018г. разместило извещение 31806938524 о проведении закупки в рамках Закона 223-ФЗ на оказание услуг, на проведение и организацию мероприятия, посвященного 75-летию юбилею филиала ОАО «Сетевая компания» Казанские электрические сети (2018/5-129).

Способ закупки: закупка у единственного источника.

НМЦК: 2 360 000,00 рублей.

Договор заключен с ООО "КАРСАР" (ИНН 1624004368) 01.10.2018г. со сроком исполнения – 31 декабря 2018 года. Реестровый номер договора №51655049111180009520001.

Согласно пункту 1.2 и 1.3 Договора дата оказания услуг: «05» октября 2018 г., место оказания услуг: г. Казань ул. Московская 3, КРК «Пирамида».

Согласно пункту 2.1.2 Договора в течение 3-х рабочих дней по факту оказания Услуг Исполнитель представляет Заказчику на подписание акт сдачи – приемки оказанных услуг, оформленный в соответствии со ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ.

Согласно пункту 2.2.3 Договора заказчик обязан подписать акт об оказании услуг по настоящему Договору, не позднее 5 (Пяти) календарных дней с момента его получения от Исполнителя. В случае неподписания акта об оказании услуг или непредоставления Заказчиком Исполнителю мотивированного письменного отказа в соответствии с настоящим Договором, услуги считаются выполненными в полном объеме в соответствии с актом оказания услуг и принятыми Заказчиком без претензий к качеству.

Согласно пункту 3.2 Договора оплата производится Заказчиком в порядке предоплаты 100% до «05» октября 2018 г. на основании счета Исполнителя.

Согласно пункту 1.3 Договора исполнитель обязан в течение 3-х рабочих дней с момента

получения Акта об исполнении договора направить подписанный со своей стороны экземпляр Заказчику.

Согласно пункту 2.2.2 Договора заказчик обязан в течение 3-х рабочих дней после полного исполнения сторонами обязательств направить Исполнителю Акт об исполнении договора в соответствии с Приложением №2.

Таким образом, с учетом срока оказания услуг (5.10.2018) и сроков направления (подписания) актов об исполнении контракта и оплаты, срок полного исполнения контракта – 23.10.2018г.

Фактов неподписания акта об оказании услуг или непредоставления Заказчиком Исполнителю мотивированного письменного отказа в соответствии с Договором Инспекцией в ходе проверки не установлено.

Согласно части 2 статьи 4.2 Закона 223-ФЗ информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение 10 дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

В соответствии со статьей 4.1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Правительство Российской Федерации утвердило Правила ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (постановление Правительства РФ от 31.10.2014г. №1132) (далее – Правила №1132)

Согласно подпункта «в» пункта 10 Правил №1132 в целях ведения реестра заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 10 дней со дня внесения изменений в договор либо исполнения или расторжения договора - информацию и документы, указанные в подпунктах "ж", "з" и "л" пункта 2 настоящих Правил.

Согласно пункта 11 Правил №1132 информация и документы, подлежащие включению в реестр, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно пункта 12 Правил №1132 Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня получения от заказчика информации и документов для включения в реестр обеспечивает проверку наличия информации и документов, указанных в пункте 2 настоящих Правил; формирования и направления информации и документов в соответствии с пунктами 10 и 11 настоящих Правил.

Согласно пункта 13 Правил №1132 в случае положительного результата проверки, предусмотренной пунктом 12 настоящих Правил, Федеральное казначейство формирует реестровую запись на основании информации и документов, подлежащих включению в реестр.

Таким образом, сведения об исполнении вышеуказанного договора 51655049111180009520001 должны были быть размещены в реестре договоров (ЕИС), с учетом срока направления заказчиком в Казначейство и срок проверки казначейством – 08.11.2018г. (или 24.01.2019 если учесть срок исполнения 31.12.2018г.).

Однако исходя из информации, размещенной в ЕИС, сведения об исполнении договора №51655049111180009520000 размещены лишь 07.02.2019 16:10 (МСК) (Номер сведений об исполнении: 51655049111180009520003).

Таким образом, ОАО «Сетевая Компания» нарушены сроки размещения (направления) сведений об исполнении договора №51655049111180009520000, что не соответствует части 2 статьи 4.2 Закона 223-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

На основании изложенного Инспекция предлагает передать материалы по данному факту должностному лицу, для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении должностного лица ОАО «Сетевая компания» и самого юридического лица административного производства по части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

2.5 Инспекцией установлено, что ОАО «Сетевая Компания» 01.10.2018г. разместило извещение 31806981965 о проведении закупки в рамках Закона 223-ФЗ на предмет: 2018/5-131 Оказание информационно-консультационных услуг в форме проведения семинара-практикума по теме «Продукты и решения компании Iskraemeco».

Способ закупки: закупка у единственного источника.

НМЦК Лот №1: 767 783,52 рублей ((АУ) Оказание информационно-консультационных услуг в форме проведения семинара-практикума по теме «Продукты и решения компании Iskraemeco»).

НМЦК Лот №2: 383 891,76 рублей ((ЕЭС) Оказание информационно-консультационных услуг в форме проведения семинара-практикума по теме «Продукты и решения компании Iskraemeco»).

По лоту №1 заключен договор № 2018/СК/361 от 12.10.2018г. с ООО "СмартЭнерго" (ИНН 1645032140) (реестровый номер договора №51655049111180009680001). Дата начала исполнения договора: 17.10.2018.

По лоту №2 заключен договор №2018/ЕЭС/300 от 17.10.2018г. с ООО "СмартЭнерго" (ИНН 1645032140) (реестровый номер договора №51655049111180009710001). Дата начала исполнения договора: 17.10.2018.

Согласно условиям Технического задания срок оказания услуг: 6 дней очное обучение в течение 4 квартала 2018 года (но не позднее 31.12.2018).

Таким образом, срок полного исполнения контракта – 31.12.2018г.

Инспекцией установлено, что сведения об исполнении договора «51655049111180009680000» по лоту №1 размещены в реестр договоров (ЕИС) 04.02.2019 15:00 (МСК) (Номер сведений об исполнении: 51655049111180009680003).

Об исполнении договора «51655049111180009710003» по лоту №2 размещены в реестр договоров (ЕИС) 08.11.2018 13:18 (МСК) (Номер сведений об исполнении: 51655049111180009710003).

Согласно части 2 статьи 4.2 Закона 223-ФЗ информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение 10 дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

В соответствии со статьей 4.1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Правительство Российской Федерации утвердило

Правила ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (постановление Правительства РФ от 31.10.2014г. №1132) (далее – Правила №1132)

Согласно подпункту «в» пункта 10 Правил №1132 в целях ведения реестра заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 10 дней со дня внесения изменений в договор либо исполнения или расторжения договора - информацию и документы, указанные в подпунктах "ж", "з" и "л" пункта 2 настоящих Правил.

Согласно пункту 11 Правил №1132 информация и документы, подлежащие включению в реестр, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно пункту 12 Правил №1132 Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня получения от заказчика информации и документов для включения в реестр обеспечивает проверку наличия информации и документов, указанных в пункте 2 настоящих Правил; формирования и направления информации и документов в соответствии с пунктами 10 и 11 настоящих Правил.

Согласно пункту 13 Правил №1132 в случае положительного результата проверки, предусмотренной пунктом 12 настоящих Правил, Федеральное казначейство формирует реестровую запись на основании информации и документов, подлежащих включению в реестр.

Таким образом, сведения об исполнении вышеуказанного договора «51655049111180009680000» по лоту №1 должны были быть размещены в реестре договоров (ЕИС), с учетом срока направления заказчиком в Казначейство и срок проверки казначейством –24.01.2019.

Однако исходя из информации, размещенной в ЕИС сведения об исполнении договора №51655049111180009680000 размещены лишь 04.02.2019 16:10 (МСК) (Номер сведений об исполнении: 51655049111180009680003).

Таким образом, ОАО «Сетевая Компания» нарушены сроки размещения (направления) сведений об исполнении договора №51655049111180009680000, что не соответствует части 2 статьи 4.2 Закона 223-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

На основании изложенного Инспекция предлагает передать материалы по данному факту должностному лицу, для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении должностного лица ОАО «Сетевая компания» и самого юридического лица административного производства по части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

2.6 Инспекцией установлено, что ОАО «Сетевая Компания» 27.09.2018г. разместило извещение 31806966671о проведении закупки в рамках Закона 223-ФЗ на предмет: 2018/7-33 Приобретение оборудования.

Способ закупки: закупка у единственного источника.

Лот №1. (БЭС) Приобретение оборудования

Начальная цена лота: 29 701 729,26 Российский рубль

Лот №2. (ЕЭС) Приобретение оборудования

Начальная цена лота: 895 932,70 Российский рубль

Лот №3. (КЭС) Приобретение оборудования

Начальная цена лота: 8 994 902,82 Российский рубль

Лот №4. (ПЭС) Приобретение оборудования

Начальная цена лота: 6 604 497,76 Российский рубль

Лот №5. (НкЭС) Приобретение оборудования

Начальная цена лота: 30 328 597,18 Российский рубль

Лот №6. (НчЭС) Приобретение оборудования

Начальная цена лота: 54 041 497,22 Российский рубль

Лот №7. (АЭС) Приобретение оборудования

Начальная цена лота: 994 682,18 Российский рубль

Лот №8. (БуЭС) Приобретение оборудования

Начальная цена лота: 59 055 028,12 Российский рубль

Лот №9. (ЧЭС) Приобретение оборудования

Начальная цена лота: 14 976 331,08 Российский рубль

Таким образом, общая сумма составляет 205 593 198,32 рублей (с НДС).

Инспекцией установлено, что договора заключены с ГУП РТ "ЭЛЕКТРИЧЕСКИЕ СЕТИ" ИНН 1660079256.

Согласно пунктам 3.1 Договоров (на оборудование и на недвижимость) передача энергооборудования осуществляется в течение 3 календарных дней с момента подписания договора.

Согласно пунктам 3.2 Договоров Покупатель в течение 3-х рабочих дней после полного исполнения сторонами обязательств направляет Продавцу Акт об исполнении договора в соответствии с Приложением №3. Продавец обязан в течение 3-х рабочих дней с момента получения Акта об исполнении договора направить подписанный со своей стороны экземпляр Покупателю.

Оплачивается в течение 15 дней (пункт 2.2 Договоров).

А) По лоту № 4, (ПЭС) Приобретение оборудования заключен договор 2018/ПЭС/227 от 09.10.2018 (МСК) на 6 604 497,76 рублей со сроком исполнения 30.11.2018г. (реестровый номер договора № 51655049111180009610000).

Сведения об исполнении договора размещены 28.01.2019 15:36 (МСК) (Номер сведений об исполнении: 51655049111180009610003).

Согласно части 2 статьи 4.2 Закона 223-ФЗ информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение 10 дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

В соответствии со статьей 4.1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Правительство Российской Федерации утвердило Правила ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (постановление Правительства РФ от 31.10.2014г. №1132) (далее – Правила №1132)

Согласно подпункта «в» пункта 10 Правил №1132 в целях ведения реестра заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 10 дней со дня внесения изменений в договор либо исполнения или расторжения договора - информацию и документы, указанные в подпунктах "ж", "з" и "л" пункта 2 настоящих Правил.

Согласно пункта 11 Правил №1132 информация и документы, подлежащие включению в реестр, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно пункта 12 Правил №1132 Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня получения от заказчика информации и документов для включения в реестр обеспечивает проверку наличия информации и документов, указанных в пункте 2 настоящих Правил; формирования и направления информации и документов в соответствии с пунктами 10 и 11 настоящих Правил.

Согласно пункта 13 Правил №1132 в случае положительного результата проверки, предусмотренной пунктом 12 настоящих Правил, Федеральное казначейство формирует реестровую запись на основании информации и документов, подлежащих включению в реестр.

Таким образом, сведения об исполнении вышеуказанного договора «51655049111180009610000» по лоту №4 должны были быть размещены в реестре договоров (ЕИС), с учетом срока направления заказчиком в Казначейство и срока проверки казначейством – 13.12.2018.

Однако данные сведения размещены только 21.01.2019г.

Таким образом, ОАО «Сетевая Компания» нарушены сроки размещения (направления) сведений об исполнении договора №51655049111180009610000, что не соответствует части 2 статьи 4.2 Закона 223-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

На основании изложенного Инспекция предлагает передать материалы по данному факту должностному лицу, для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении должностного лица ОАО «Сетевая компания» и самого юридического лица административного производства по части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Б) По лоту №9 (ЧЭС) Приобретение оборудования заключен договор 2018/ЧЭС/203 от

12.10.2018г. на 14 976 331,08 рублей со сроком исполнения 30.11.2018г. (реестровый номер договора № 51655049111180009690000).

Сведения об исполнении договора размещены 21.11.2018 16:56 (МСК) (Номер сведений об исполнении: 51655049111180009690003).

В) По лоту №6 (НЧЭС) Приобретение оборудования заключен договор 2018/НЧЭС/196 от 09.10.2018 (МСК) на 54 041 497,22 рублей со сроком исполнения 30.11.2018г. (реестровый номер договора № 51655049111180009630000).

Сведения об исполнении договора размещены 02.11.2018 14:52 (МСК) (Номер сведений об исполнении: 51655049111180009630003).

Г) По лоту №8 (БуЭС) Приобретение оборудования заключен договор №2018/БуЭС/212 от 15.10.2018 (МСК) на 59 055 028,12 рублей со сроком исполнения 30.11.2018г. (реестровый номер договора № 51655049111180009700000).

Сведения об исполнении договора размещены 10.12.2018 16:19 (МСК) (Номер сведений об исполнении: 51655049111180009700003).

Д) По лоту № 1, (БЭС) Приобретение оборудования заключен договор 2018/БЭС/168 от 09.10.2018 (МСК) на 29 701 729,26 рублей со сроком исполнения 30.11.2018г. (реестровый номер договора № 51655049111180009590000).

Сведения об исполнении договора размещены 15.11.2018 09:45 (МСК) (Номер сведений об исполнении: 51655049111180009590003).

Е) По лоту № 7, (АЭС) Приобретение оборудования заключен договор 2018/АЭС/191 от 09.10.2018 (МСК) на 994 682,18 рублей со сроком исполнения 30.11.2018г. (реестровый номер договора № 51655049111180009580000).

Сведения об исполнении договора размещены 1.11.2018 13:13 (МСК) (Номер сведений об исполнении: 51655049111180009580003).

Ж) По лоту № 5, (НкЭС) Приобретение оборудования заключен договор 2018/НкЭС/215 от 09.10.2018 (МСК) на 30 328 597,18 рублей со сроком исполнения 30.11.2018г. (реестровый номер договора № 51655049111180009570000).

Сведения об исполнении договора размещены 12.12.2018 13:15 (МСК) (Номер сведений об исполнении: 51655049111180009570003).

З) По лоту № 2, (ЕЭС) Приобретение оборудования заключен договор 2018/ЕЭС/284 от 08.10.2018 (МСК) на 895 932,70 рублей со сроком исполнения 30.11.2018г. (реестровый номер договора № 51655049111180009560000).

Сведения об исполнении договора размещены 08.11.2018 13:53 (МСК) (Номер сведений об исполнении: 51655049111180009560003).

И) По лоту № 3, (КЭС) Приобретение оборудования заключен договор 2018/КЭС/347 от 08.10.2018 (МСК) на 8 994 902,82 рублей со сроком исполнения 31.10.2018г. (реестровый номер договора № 51655049111180009550000).

Сведения об исполнении договора размещены 29.10.2018 13:30 (МСК) (Номер сведений об исполнении: 51655049111180009550003).

2.7 Инспекцией установлено, что ОАО «Сетевая Компания» 26.04.2018г. разместило извещение 31806425284 о проведении закупки в рамках Закона 223-ФЗ на предмет:

2018/1-65 Поставка Автомобиля бортового с КМУ и бурильным оборудованием для работы под напряжением.

Способ закупки: Открытый запрос цен в электронной форме.

НМЦК Лот №1: 18 640 000,04 рублей - (БуЭС) Поставка Автомобиля бортового с КМУ и бурильным оборудованием для работы под напряжением.

НМЦК Лот №2: 18 640 000,04 рублей - (ЧЭС) Поставка Автомобиля бортового с КМУ и бурильным оборудованием для работы под напряжением.

Таким образом, общая сумма составляет 37 280 000,08 рублей (с НДС 18%).

На участие в закупке подана единственная заявка, которая допущена заказчиком, которая признана победителем и с которым заключены договора по НМЦК- ООО "Автодор-Моторс Сервис" (ИНН 1658199147).

Согласно условиям технического задания срок поставки: декабрь 2018 год с возможностью досрочной поставки.

По лоту №1 заключен договор № 2018/БуЭС/106 от 19.06.2018г. (реестровый номер договора № 51655049111180005320000 на сумму 18 640 000,04 рублей. Дата начала исполнения договора: 19.06.2018. Дата окончания – 31.12.2018г.

Заказчиком 19.02.2019г. внесены изменения в договор № 2018/БуЭС/106 от 19.06.2018г. (лот №1) в связи с увеличением суммы договора в связи с изменением ставки НДС (дата утверждения изменений 04.02.2019г.) (реестровый номер изменений 51655049111180005320000). Информация об изменении договора размещена в ЕИС (реестр договоров 05.02.2019). Согласно новым условиям цена договора увеличена до 18 955 932,24 рублей.

По лоту №2 заключен договор № 2018/ЧЭС/109 от 19.06.2018г. (реестровый номер договора № 51655049111180005440000 на сумму 18 640 000,04 рублей. Дата начала исполнения договора: 25.06.2018. Дата окончания – 31.12.2018г.

Заказчиком 21.01.2019г. внесены изменения в договор № 2018/ЧЭС/109 от 19.06.2018г. (лот №2) в связи с увеличением суммы договора в связи с изменением ставки НДС (дата утверждения изменений 21.01.2019г.) (реестровый номер изменений 51655049111180005440000). Информация об изменении договора размещена в ЕИС (реестр договоров 22.01.2019). Согласно новым условиям цена договора увеличена до 18 955 932,24 рублей.

Вместе с тем, внесение данных изменений, по мнению Инспекции, является неправомерным и не соответствует условиями Договора и закупочной документации, так как срок поставки товара декабрь 2018 года, изменение ставки НДС произошло с 01.01.2019г (согласно Федеральному закону от 03.08.2018 № 303-ФЗ с 01.01.2019 производится изменение ставок НДС: основной налоговой ставки НДС - с 18 на 20 %)

Согласно Письму ФНС России от 23.10.2018 N СД-4-3/20667@ "О порядке применения налоговой ставки по НДС в переходный период", следует, что пунктом 4 статьи 5 Федерального закона от 03.08.2018 N 303-ФЗ предусмотрено, что налоговая ставка по НДС в размере 20 % применяется в отношении товаров (работ, услуг), имущественных прав, отгруженных (выполненных, оказанных), **переданных** начиная с 1 января 2019 года.

При этом исключений по товарам (работам, услугам), имущественным правам, реализуемым по договорам, заключенным до вступления в силу Федерального закона N 303-ФЗ, и имеющим длящийся характер с переходом на 2019 и последующие годы,

указанным Федеральным законом не предусмотрено.

Следовательно, в отношении товаров (работ, услуг), имущественных прав, реализуемых (**выполненных, оказанных**) начиная с 1 января 2019 года, применяется налоговая ставка по НДС в размере 20%, независимо от даты и условий заключения договоров на реализацию указанных товаров (работ, услуг), имущественных прав.

Таким образом, учитывая, что срок поставки (передачи) товара по вышеуказанным договорам должны были быть до 31.12.2018г., основания для внесения изменений в договора и увеличение цены договоров отсутствовали.

При этом, заказчиком не представлены и не размещены сведения об изменении сроков поставки товара и обоснование таких изменений, при условии.

При объявлении закупки, данные условия являлись для всех потенциальных участников одинаковыми, следовательно, учитывая сроки поставки товара до 31.12.2018г. иные участники могли не заявиться ввиду малого срока поставки товара, однако заказчик изменяя сроки поставки товара, а также цену предоставил ООО "Автодор-Моторс Сервис" существенный преимущества, так как при этих условиях, если они были бы указаны изначально в условиях документации, участие в закупке приняло бы и другие претенденты и соответственно, была бы конкуренция и снижение цены договора (а не его повышение).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и **необоснованных** ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции положения части 1 настоящей статьи распространяются, в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

На основании изложенного в действиях ОАО «Сетевая компания» и ООО "Автодор-Моторс Сервис" (ИНН 1658199147) могут содержаться признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в части достижения соглашения при проведении вышеуказанной закупки и исполнении заключенного по результатам него договора, которое привело (могло привести) к ограничению конкуренции.

2.8 Инспекцией установлено, что сведения об исполнении договора № 2018/БуЭС/106 от 19.06.2018г. (реестровый номер договора № 51655049111180005320000) (лот №1) размещены в реестр договоров (ЕИС) 23.07.2019 08:39 (номер сведений об исполнении: 51655049111180005320005), при условии, что срок исполнения 31.12.2018 (согласно информации из ЕИС после внесения изменений в договор).

Сведения об исполнении договора № 2018/ЧЭС/109 от 19.06.2018г. (реестровый номер договора № 51655049111180005440000) (лот №2) размещены в реестре договоров (ЕИС) 13.06.2019 08:39 (номер сведений об исполнении: 51655049111180005440006), при условии, что срок исполнения 31.12.2018 (согласно информации из ЕИС после внесения изменений в договор).

Согласно части 2 статьи 4.2 Закона 223-ФЗ информация о результатах исполнения

договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение 10 дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

В соответствии со статьей 4.1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Правительство Российской Федерации утвердило Правила ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (постановление Правительства РФ от 31.10.2014г. №1132) (далее – Правила №1132)

Согласно подпункта «в» пункта 10 Правил №1132 в целях ведения реестра заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 10 дней со дня внесения изменений в договор либо исполнения или расторжения договора - информацию и документы, указанные в подпунктах "ж", "з" и "л" пункта 2 настоящих Правил.

Согласно пункта 11 Правил №1132 информация и документы, подлежащие включению в реестр, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно пункта 12 Правил №1132 Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня получения от заказчика информации и документов для включения в реестр обеспечивает проверку наличия информации и документов, указанных в пункте 2 настоящих Правил; формирования и направления информации и документов в соответствии с пунктами 10 и 11 настоящих Правил.

Согласно пункта 13 Правил №1132 в случае положительного результата проверки, предусмотренной пунктом 12 настоящих Правил, Федеральное казначейство формирует реестровую запись на основании информации и документов, подлежащих включению в реестр.

Таким образом, сведения об исполнении вышеуказанных договоров по лотам №1 и №2 должны были быть размещены в реестре договоров (ЕИС), с учетом срока направления заказчиком в Казначейство и срок проверки казначейством –24.01.2019.

Таким образом, ОАО «Сетевая Компания» нарушены сроки размещения (направления) сведений об исполнении договоров № 2018/БуЭС/106 от 19.06.2018г. (реестровый номер договора № 51655049111180005320000) (лот №1) и № 2018/ЧЭС/109 от 19.06.2018г. (реестровый номер договора № 51655049111180005440000) (лот №2) , что не соответствует части 2 статьи 4.2 Закона 223-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

На основании изложенного Инспекция предлагает передать материалы по данному факту должностному лицу, для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении должностного лица ОАО «Сетевая компания» и самого юридического лица административного производства по части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

2.9 В соответствии с п. 5 ч. 9 ст. 4 223-ФЗ (в ред. от 31.12.2017) и пп. 5 п. 4.5.2 Положения о закупке проверяемого лица (в действующей редакции) в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене

договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

В соответствии с редакцией указанного пункта Закона, действовавшего до 31.12.2017, а также в соответствии с пп. 5 п. 5.5 Положения о закупках проверяемого лица, действовавшего до 29.12.2018, в извещении о закупке должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

Таким образом, как действующее законодательство, так и Положение о закупках ОАО «Сетевая компания» устанавливают обязанность по определению начальной (максимальной) цены объявляемой конкурентной закупки.

Вместе с тем, в ходе анализа проводимых закупок проверяемого лица установлено, что по ряду конкурентных закупок начальная (максимальная) цена проверяемым лицом не определена. Перечень указанных закупок за проверяемый период приводится в таблице.

№ п/п	Реестровый номер извещения	Наименование закупки	Способ осуществления закупки	Дата размещения извещения	Победитель/единственный участник
1	31603392958	2016/6-8 Оказание авиационных услуг	Открытый запрос предложений	04.03.2016	АО "КАЗАНСКОЕ АВИАПРЕДПРИЯТИЕ"
2	31603392989	2016/6-9 Оказание услуг по организации полетов на воздушном судне (вертолет)	Открытый запрос предложений	04.03.2016	ООО "ЧЕЛНЫ-БРОЙЛЕР"
3	31603616527	2016/1-18 Строительство КВЛ 220кВ Щелоков-Центральная 1, 2 на территории Елабужского, Мамадышского, Рыбно-Слободского, Пестречинского муниципальных районов РТ и г.Казани	Открытый запрос предложений	29.04.2016	ООО "УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ "КЭР-ХОЛДИНГ"
		2016/1-89 Оказание услуг, по экспертной оценке, заданий на проектирование объектов капитального строительства на предмет их			

4	31604000320	полноты и соответствия требованиям действующего законодательства, техническим и санитарным нормам и правилам, а также выдачи заключения по оценке соответствия и полноты стоимости участников закупок на проектно-изыскательские работы заданиям на проектирование 2017/6-17 Услуги по организации авиационных перевозок (вертолет)	Открытый запрос предложений	16.08.2016	ГУП РТ "Головная территориальная проектно-изыскательская научно-производственная фирма "Татинвестгражданпроект"
5	31604388539	2017/6-18 Услуги по организации авиационных перевозок (вертолет)	Открытый запрос цен в электронной форме	28.11.2016	АО "КАЗАНСКОЕ АВИАПРЕДПРИЯТИЕ"
6	31604393848	2017/6-84 Оказание агентских услуг	Открытый запрос предложений в электронной форме	28.11.2016	ОАО "Заинский сахар"
7	31705379601	2017/1-147 Реконструкция ПС 220 кВ Зеленодольская	Открытый запрос цен	31.07.2017	ОАО "ТАИФ-НК"
8	31705603118	2019/6-1 Оказание агентских услуг	Открытый запрос предложений в электронной форме	08.10.2017	ООО "УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ "КЭР-ХОЛДИНГ"
9	31806564818	2019/6-16 Оказание услуг автомобильного транспорта (перевозка пассажиров, грузов и услуги специального транспорта) Казанская зона.	Открытый запрос цен	04.06.2018	ОАО "ТАИФ-НК"
10	31807034024	2019/6-17	Открытый запрос предложений в электронной форме	17.10.2018	Отменена по решению заказчика

11	31807034066	Оказание услуг автомобильного транспорта (перевозка пассажиров, грузов и услуги специального транспорта) Закамская зона. 2019/6-32	Открытый запрос предложений в электронной форме	17.10.2018	Отменена по решению заказчика
12	31807262322	Оказание услуг автомобильного транспорта (перевозка пассажиров, грузов и услуги специального транспорта) Закамская зона 2019/6-53	Открытый запрос предложений в электронной форме	06.12.2018	АО "ТЭФ "КТС"
13	31807262324	Оказание услуг автомобильного транспорта (перевозка пассажиров, грузов и услуги специального транспорта) Казанская зона	Открытый запрос предложений в электронной форме	06.12.2018	ООО "ЭНЕРГОТРАНС"

Таким образом, проверяемым лицом при проведении поименованных в таблице закупок нарушено положение п. 5 ч. 9 ст. 4 223-ФЗ и собственного Положения о закупках.

Кроме того, Инспекция полагает, что при проведении закупки в форме запроса цен сам по себе факт неуказания начальной цены может свидетельствовать о наличии предварительных договоренностей между заказчиком и участником закупки.

Указанное нарушение приводит к ограничению конкуренции, что подтверждается, в том числе, тем фактом, что только на одну закупку⁽¹⁾ заявлялось больше одного участника.

3. В рамках изучения закупочной деятельности ОАО «Сетевая компания», Инспекцией Татарстанского УФАС России было установлено, что Обществом на протяжении 2016-2019 года заключались договоры с ООО «СРЕДНЕВОЛЖСКСЕЛЬЭЛЕКТРОСЕТЬСТРОЙ» (ИНН 1659166708) (далее – ООО «СВСЭСС»).

Согласно представленным данным за 2016-2019гг. между проверяемым лицом и ООО «СВСЭСС» заключено 33 договора на сумму 782 770 262,87 рублей.

Инспекция отмечает, что 21 из вышеуказанных договоров заключены в результате закупки у единственного источника. Преимущественно с ООО «СВСЭСС» заключаются договоры на выполнение пуско-наладочных работ и ремонт.

Основным видом деятельности ООО «СВСЭСС» является строительство инженерных коммуникаций для водоснабжения и водоотведения, газоснабжения (код ОКВЭД2 42.21).

При проведении проверочных мероприятий, Инспекцией установлено, что в 2014 году

ОАО «Сетевая компания» была проведена закупка у единственного источника №31401514107.

Закупка проводилась в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Открытого акционерного общества «Сетевая компания», утвержденным Советом директоров ОАО «Сетевая компания» 27 декабря 2013 года.

Предметом вышеуказанной закупки является выполнение полного комплекса работ (инженерно-геодезических, проектно-изыскательских, строительно-монтажных, пуско-наладочных, с поставкой оборудования и материалов) на объектах распределительных сетей ОАО «Сетевая компания» по исполнению договоров технологического присоединения.

Закупка №31401514107 содержит 4 лота на общую сумму 1 463 790 000,00 рублей.

- 1ый лот – выполнение работ на территории филиала ОАО «Сетевая компания» Буинские электрические сети на сумму 141 600 000,00 рублей,

- 2ой лот – выполнение работ на территории филиала ОАО «Сетевая компания» Елабужские электрические сети на сумму 214 052 000,00 рублей,

- 3ий лот – выполнение работ на территории филиала ОАО «Сетевая компания» Казанские электрические сети на сумму 565 574 000,00 рублей,

- 4ый лот – выполнение работ на территории филиала ОАО «Сетевая компания» Приволжские электрические сети на сумму 542 564 000,00 рублей.

Согласно закупочной документации, срок выполнения работ установлен **до декабря 2015 года.**

Установлено, что договоры по закупке №31401514107 заключены с единственным поставщиком - ООО «СВСЭСС». Срок исполнения договоров – декабрь 2015 года.

Сумма договоров 1 463 790 000 рублей с НДС.

Вместе с тем, инспекцией установлено, что на протяжении 2016-2019гг. условия вышеуказанных договоров, заключенных по результатам закупки №31401514107 ежегодно изменяются, что подтверждается сведениями о внесении изменений в договоры на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>:

1. 29 января 2016 года между ОАО «Сетевая компания» и ООО «СВСЭСС» заключено дополнительное соглашение к договору №2014/КЭС/386 от 23.10.2014. Согласно данному соглашению срок исполнения договора увеличен до 28 февраля 2017 года.
2. 08 апреля 2016 года между ОАО «Сетевая компания» и ООО «СВСЭСС» заключено дополнительное соглашение № 2016/ПЭС/665/101 к договору №2014/ПЭС/665 от 15.10.2014. Согласно данному соглашению срок исполнения договора увеличен до 31 декабря 2016 года.
3. 11 января 2017 года между ОАО «Сетевая компания» и ООО «СВСЭСС» заключено дополнительное соглашение к договору №2014/КЭС/386 от 23.10.2014. Согласно данному соглашению срок исполнения договора увеличен до 31 марта 2018 года.
4. 06 февраля 2018 года между ОАО «Сетевая компания» и ООО «СВСЭСС» заключено дополнительное соглашение №2016/КЭС/2014/386/29д к договору №2014/КЭС/386 от 23.10.2014. Согласно данному соглашению срок исполнения договора увеличен до 30 сентября 2018 года.
5. 18 июня 2018 года между ОАО «Сетевая компания» и ООО «СВСЭСС» заключено дополнительное соглашение №2018/КЭС/2014/386/161д к договору №2014/КЭС/386 от

- 23.10.2014. Согласно данному соглашению срок исполнения договора увеличен до 30 ноября 2018 года.
6. 27 июля 2018 года между ОАО «Сетевая компания» и ООО «СВСЭСС» заключено дополнительное соглашение №2018/КЭС/2014/386/208Д к договору №2014/КЭС/386 от 23.10.2014. Согласно данному соглашению срок исполнения договора увеличен до 31 января 2018 года.
 7. 26 октября 2018 года между ОАО «Сетевая компания» и ООО «СВСЭСС» заключено дополнительное соглашение №2018/КЭС/2014/386/321Д к договору №2014/КЭС/386 от 23.10.2014. Согласно данному соглашению срок исполнения договора увеличен до 28 февраля 2019 года.
 8. 13 декабря 2018 года между ОАО «Сетевая компания» и ООО «СВСЭСС» заключено дополнительное соглашение №2018/КЭС/2014/386/397Д к договору №2014/КЭС/386 от 23.10.2014. Согласно данному соглашению изменена сумма по договору, которая составила 565 718 114,81 рублей.
 9. 14 декабря 2018 года между ОАО «Сетевая компания» и ООО «СВСЭСС» заключено дополнительное соглашение №2018/КЭС/2014/386/407Д к договору №2014/КЭС/386 от 23.10.2014. Согласно данному соглашению срок исполнения договора увеличен до 31 июля 2019 года.
 10. 28 февраля 2019 года между ОАО «Сетевая компания» и ООО «СВСЭСС» заключено дополнительное соглашение №2019/КЭС/2014/386/126Д к договору №2014/КЭС/386 от 23.10.2014. Согласно данному соглашению срок исполнения договора увеличен до 28 февраля 2019 года.

Инспекцией установлено, что в 2014 году ОАО «Сетевая компания» также был проведен запрос предложени № 31401383800.

Закупка проводилась в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Открытого акционерного общества «Сетевая компания», утвержденным Советом директоров ОАО «Сетевая компания» 27 декабря 2013 года.

Предметом вышеуказанной закупки является выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту "Реконструкция ПС 110 кВ Южная".

Закупка №31401383800 содержит 1 лот на общую сумму 295 000 000,00 рублей: 23 600 000,00 руб. - в 2014г., 271 400 000,00 - в 2015г.

Согласно закупочной документации, срок выполнения работ установлен **до декабря 2015 года.**

Установлено, что договор по закупке №31401383800 заключен с единственным участником - ООО «СВСЭСС». Срок исполнения договора – декабрь 2015 года.

Сумма договора 295 000 000 рублей с НДС.

Вместе с тем, инспекцией установлено, что на протяжении 2015-2019гг. условия вышеуказанного договора, заключенного по результатам закупки №31401383800 ежегодно изменяются, что подтверждается сведениями о внесении изменений в договоры на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>:

1. 04 июня 2015 года между ОАО «Сетевая компания» и ООО «СВСЭСС» заключено дополнительное соглашение №2015/КЭС/2014/371/141Д к договору №2014/КЭС/371 от 16.10.2014г. Согласно данному соглашению срок исполнения договора установлен до августа 2015 года. Сумма договора составила 50 531 004,80 рублей.
2. 15 декабря 2015 года между ОАО «Сетевая компания» и ООО «СВСЭСС» заключено дополнительное соглашение к договору №2014/КЭС/371 от 16.10.2014г. Согласно

данному соглашению срок исполнения договора увеличен до декабря 2017 года. Сумма договора увеличена до 291 460 000,00 рублей.

3. 05 апреля 2016 года между ОАО «Сетевая компания» и ООО «СВСЭСС» заключено дополнительное соглашение №2016/КЭС/2014/371/74Д к договору №2014/КЭС/371 от 16.10.2014г. Согласно данному соглашению срок исполнения договора установлен до 31 июля 2017 года.
4. 27 октября 2016 года между ОАО «Сетевая компания» и ООО «СВСЭСС» заключено дополнительное соглашение №2016/КЭС/2014/371/292Д к договору №2014/КЭС/371 от 16.10.2014г. Согласно данному соглашению срок исполнения договора увеличен до 31 августа 2017 года.
5. 03 мая 2017 года между ОАО «Сетевая компания» и ООО «СВСЭСС» заключено дополнительное соглашение №2017/КЭС/2014/371/131Д к договору №2014/КЭС/371 от 16.10.2014г. Согласно данному соглашению срок исполнения договора увеличен до 30 сентября 2017 года.
6. 30 июня 2017 года между ОАО «Сетевая компания» и ООО «СВСЭСС» заключено дополнительное соглашение №2017/КЭС/2014/371/219Д к договору №2014/КЭС/371 от 16.10.2014г. Согласно данному соглашению срок исполнения договора увеличен до 31 октября 2017 года.
7. 26 июля 2017 года между ОАО «Сетевая компания» и ООО «СВСЭСС» заключено дополнительное соглашение №2017/КЭС/2014/371/247Д к договору №2014/КЭС/371 от 16.10.2014г. Согласно данному соглашению срок исполнения договора увеличен до 31 ноября 2017 года.
8. 08 декабря 2017 года между ОАО «Сетевая компания» и ООО «СВСЭСС» заключено дополнительное соглашение №2017/КЭС/2014/371/461Д к договору №2014/КЭС/371 от 16.10.2014г. Согласно данному соглашению срок исполнения договора увеличен до 28 февраля 2018 года. Сумма договора увеличена до 331 286 416,00 рублей.

Учитывая вышеизложенное, Инспекция Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что само по себе заключение между ОАО «Сетевая компания» и ООО «СВСЭСС» дополнительных соглашений образует состав нарушения антимонопольного законодательства, так как противоречит целям и задачам №223-ФЗ.

Согласно части 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Таким образом, союз «или», используемый в норме части 5 статьи 4 Закона о закупках говорит о том, что изменение нескольких характеристик договора в совокупности (объем, цена, срок) невозможно.

Согласно выводам судов 3 инстанций (судебные дела №А07-3718/2016, А65-24864/2018) изменение объема поставки товара, увеличение стоимости товара и изменение порядка поставки товаров в дополнительных соглашениях по сравнению с указанными характеристиками в договоре поставки является фактически проведением новой закупки товара на совершенно иных условиях без соблюдения требований Закона о закупках.

Комиссия Татарстанского УФАС России считает, что ОАО «Сетевая компания» намеренно заключает именно дополнительные соглашения с ООО «СРЕДНЕВОЛЖСКСЕЛЬЭЛЕКТРОСЕТЬСТРОЙ» (ИНН 1659166708), поскольку в случае заключения нового контракта как с единственным поставщиком Заказчику необходимо внести указанную закупку в план закупки, опубликовать информацию о закупке, разместить договор в реестре договоров и сведения о количестве и об общей стоимости

договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), что требует совершения дополнительных действий со стороны ОАО «Сетевая компания» по соблюдению принципов информационной открытости проведения закупки с единственным поставщиком, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 18 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением «вертикальных» соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со статьей 12 Закона о защите конкуренции), если такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции, в том числе соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок.

Признаки ограничения конкуренции закреплены в пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции и к ним, в частности, относятся сокращение числа участников рынка, рост или снижение цены товара, обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара.

Поскольку уже сам факт создания препятствий для входа на рынок означает либо сокращение, либо создание условий для сокращения числа участников рынка, запрет, предусмотренный пунктом 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции, является безусловным, в связи с чем дополнительное установление ограничения конкуренции не требуется, поскольку такое ограничение вытекает из факта создания препятствий.

По мнению Татарстанского УФАС России, ОАО «Сетевая компания» была проигнорирована обязанность проведения торгов на отбор контрагента для выполнения

- полного комплекса работ (инженерно-геодезических, проектно-изыскательских, строительно-монтажных, пуско-наладочных, с поставкой оборудования и материалов) по исполнению договоров технологического присоединения на объектах распределительных сетей ОАО «Сетевая компания», расположенных на территории филиалов: Буинские, Елабужские, Казанские и Приволжские электрические сети ;

- строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту "Реконструкция ПС 110 кВ Южная".

Таким образом, достигнутое в 2014 году и реализуемое в настоящее время соглашение между ОАО «Сетевая компания» и ООО «СВСЭСС» привело к созданию другим хозяйствующим субъектам невозможности доступа на соответствующий товарный рынок.

В соответствии с положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

Согласно выводам судебной практики, в том числе по делу А33-3568/2015, заключение договора в нарушение принципов антимонопольного законодательства, изложенных, в том числе в Законе о закупках, приводит к ограничению конкуренции, поскольку общество, которое заключает данный договор с Заказчиком получает необоснованные

преимущества при осуществлении предпринимательской деятельности, а другим хозяйствующим субъектам создаются препятствия к доступу на товарный рынок.

В данном случае имело место соглашение, целью которого было ограничение, недопущение конкуренции путем заключения прямого договора и дополнительных соглашений к нему с единственным субъектом в обход конкурентных процедур.

Соответственно, соглашения, заключенные между ОАО «Сетевая компания» и ООО «СВСЭСС» следует квалифицировать по части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции как иные соглашения.

Учитывая вышеизложенное, Инспекция Татарстанского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях ОАО «Сетевая компания» и ООО «СВСЭСС» признаков нарушения пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и исполнении антиконкурентного соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок.

4. В ходе проведения плановой проверки ОАО «Сетевая компания», Инспекцией Татарстанского УФАС России были проанализированы закупки №31807107773 и №31807107771 на осуществление действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов, проведенных в 2018 году путем открытого запроса предложений в электронной форме. Установлено, что предметы вышеуказанных закупок отличаются по количеству и месторасположению объектов ОАО «Сетевая компания» (РЭС, филиалов).

Вышеуказанные закупки проводились на основании Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Установлено, что в закупке с реестровым №31807107773 победителем признано ООО «СМАРТЭНЕРГО» (ИНН 1645032140), а в закупке №31807107771 – ПАО «Ростелеком» (ИНН 7707049388).

ООО «СМАРТЭНЕРГО» (ИНН 1645032140) участвовало в обеих закупках, тогда как ПАО «Ростелеком» приняло участие только в закупке №31807107771 и признано победителем по данному торгу.

Инспекцией Татарстанского УФАС России, в ходе изучения энергосервисных договоров, заключенных по результатам проведения вышеуказанных закупок было установлено следующее.

1. Предметом энергосервисного договора №2018/СК/488 от 21.12.2018г., заключенного между ОАО «Сетевая компания» и ООО «СМАРТЭНЕРГО» является осуществление действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком ОАО «Сетевая компания».

Предварительная величина энергетического эффекта в стоимостном выражении, достигнутая в результате реализации энергосберегающих мероприятий составляет 2 340 900 000 рублей без НДС.

Стоимость услуг по предварительному проектированию составляет 120 000 000 рублей без НДС.

Таким образом, полная (предельная) стоимость Договора, определенная в соответствии с условиями договора не может превышать 2 460 000 000 рублей без НДС.

Доля энергетического эффекта, подлежащая оплате энергосервисной компанией – ООО

«СМАРТЭНЕРГО» составляет 95% от величины энергетического эффекта в стоимостном выражении.

Согласно приложению №2.3 к Энергосервисному договору, энергосервисная компания ООО «СМАРТЭНЕРГО» исполняет договор на объектах ОАО «Сетевая компания», расположенных в районных электрических сетях филиалов Общества:

- Апастовский РЭС, Камско-Устьинский РЭС, Свияжский РЭС, Тетюшский РЭС Буинских электрических сетей;
- Бугульминский РЭС, Лениногорский РЭС, Черемшанский РЭС, Ютазинский РЭС Бугульминских электрических сетей;
- Агрызский РЭС, Елабужский РЭС, Мамадышский РЭС Елабужских электрических сетей;
- Восточный РЭС, Центральный РЭС, Южный РЭС Казанских электрических сетей;
- Боровецкий РЭС Набережночелнинских электрических сетей;
- Лаишевский РЭС, Пестречинский РЭС, Пригородный РЭС Приволжских электрических сетей.

1. Предметом энергосервисного договора №2018/СК/508 от 27.12.2018г., заключенного между ОАО «Сетевая компания» и ПАО «Ростелеком» является осуществление действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком ОАО «Сетевая компания».

Предварительная величина энергетического эффекта в стоимостном выражении, достигнутая в результате реализации энергосберегающих мероприятий составляет 2 206 000 000 рублей без НДС.

Стоимость услуг по предварительному проектированию составляет 120 000 000 рублей без НДС.

Таким образом, полная (предельная) стоимость Договора, определенная в соответствии с условиями договора не может превышать 2 326 000 000 рублей без НДС.

Доля энергетического эффекта, подлежащая оплате энергосервисной компанией – ПАО «Ростелеком» составляет 95% от величины энергетического эффекта в стоимостном выражении.

Согласно приложению №2.3 к Энергосервисному договору, энергосервисная компания ПАО «Ростелеком» исполняет договор на объектах ОАО «Сетевая компания», расположенных в районных электрических сетях филиалов Общества:

- Альметьевский РЭС, Альметьевский городской РЭС Альметьевских электрических сетей;
- Верхнеуслонский РЭС Буинских электрических сетей;
- Западный РЭС, Восточный РЭС Казанских электрических сетей;
- Автозаводской РЭС, Комсомольский РЭС, Тукаевский РЭС Набережночелнинских электрических сетей;
- Актанышский РЭС Нижнекамских электрических сетей;
- Арский РЭС, Зеленодольский РЭС Приволжских электрических сетей.

Инспекцией также установлено, что за период 2017-2019гг. ООО «СМАРТЭНЕРГО» становилось победителем 43 закупок, проводимых ОАО «Сетевая компания». Преимущественно с ООО «СМАРТЭНЕРГО» заключаются договоры на поставку оборудования и выполнение строительно-монтажных работ.

По данным, представленным в рамках проведения проверки, общая сумма договоров, заключенных между ОАО «Сетевая компания» и ООО «СМАРТЭНЕРГО» по результатам проведения торгов за 2017-2019г. составила **3 893 092 333,25 рублей**.

Вместе с тем, Инспекцией установлено, что ООО «СМАРТЭНЕРГО» осуществляет свою деятельность с 15 мая 2017 года. В штате организации числится всего 8 сотрудников.

Основным видом деятельности организации является Производство прочего электрического оборудования (код ОКВЭД2 27.90).

Все договоры Общества в рамках закупочных процедур заключаются только с ОАО «Сетевая компания».

Согласно информации, полученной из интернет-ресурса Seldon.Basis.API:

- <...> и <...> ООО «СМАРТЭНЕРГО» <...> (ИНН <...>) в период с 03 июня 2011года по 29 июня 2012 года являлся <...> ООО «ТД «Спектр Безопасности» (ИНН 1650225363).

- ранее управляющей компанией ООО «ТД «Спектр Безопасности» являлось ООО «ГК «Энергощит» (ИНН 1650217644), которое также управляла ООО «ОП «Энергощит» (ИНН 1655083151);

- бывшим совладельцем ООО «ОП «Энергощит» являлось ООО «УК «Татэнерго» (ИНН 1681000017);

- правопреемником ООО «УК «Татэнерго» является ОАО «Сетевая компания», кроме того ООО «УК «Татэнерго» являлось учредителем ОАО «Сетевая компания» с долей 90%.

Перечисленные связи между ООО «СМАРТЭНЕРГО» и ОАО «Сетевая компания» приведены в схеме:

<...>

Вышеуказанные сведения позволяют сделать вывод, что между организациями ООО «СМАРТЭНЕРГО» и ОАО «Сетевая компания» имеется устойчивая связь.

На основании вышеизложенных данных об организации ООО «СМАРТЭНЕРГО», Инспекции Татарстанского УФАС России приходит к выводу о том, что победитель закупки №31807107773 - ООО «СМАРТЭНЕРГО» не имеет достаточных навыков и ресурсов для надлежащего исполнения договора, который предусматривает осуществление работ направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком ОАО «Сетевая компания», в том числе проведения обследования объектов Заказчика на территории 18 РЭС.

Кроме того, Инспекция отмечает, что ООО «СМАРТЭНЕРГО» подавало заявку на участие в обеих закупках №31807107773 и №31807107771 на предмет осуществления действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов. **Вместе с тем, Общество объявлено победителем только в закупке №31807107773.**

Победителем закупки №31807107771 признано ПАО «Ростелеком».

В рамках рассмотрения закупочных процедур, Инспекцией установлено, что ПАО «Ростелеком» подавались запросы на разъяснения одинакового содержания по обеим закупкам с реестровыми №31807107773 и №31807107771.

Данный факт подтверждается сведениями с сайта электронной торговой площадки, на которой размещалась закупка: <https://etp-rt.ru/lot/quests/111> и <https://etp-rt.ru/lot/quests/111>, а также сведениями с Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>.

Учитывая вышеизложенное, Инспекция приходит к выводу о том, что **ПАО «Ростелеком», имело намерение подавать заявку и принимать участие в обеих закупочных процедурах,** вместе с тем, по результатам проведения торгов **Общество участвовало и признано победителем только в закупке с реестровым №31807107771.**

Следовательно, Общество отказалось от участия в закупке №31807107773 на аналогичные работы.

Согласно данным с официального сайта ПАО «Ростелеком» (<https://www.companiy.rt.ru/about/info/>), Общество является крупнейшим в России провайдером цифровых услуг и решений, технологическим лидером в инновационных решениях в области электронного правительства, кибербезопасности, дата-центров и облачных вычислений, биометрии, здравоохранения, образования, жилищно-коммунальных услуг.

Согласно годовому отчету ПАО «Ростелеком» за 2018 год:

«Ростелеком» участвует в масштабной работе **по повышению эффективности использования электроэнергии,** в том числе за счет установки индивидуальных приборов учета с возможностью дистанционного управления и снятия показаний через GSM-каналы «Tele2 Россия» или «Ростелекома» (MVNO).

Компания расширила географию проектов энергоэффективности. С 2018 года проекты реализуются в Челябинской области, Пермском крае и **Республике Татарстан.**

За 2018 год установлено свыше 100 тыс. приборов учета, интегрированных в интеллектуальную автоматизированную измерительную систему. Наиболее значимыми результатами программы повышения энергоэффективности стали устранение коммерческих потерь энергоресурса и улучшение платежной дисциплины абонентов».

За 3 месяца 2019 года выручка группы компаний ПАО «Ростелеком» составила 78,7 млрд руб, чистая прибыль – 5,6 млрд руб.

Учитывая вышеизложенное, Инспекция Татарстанского УФАС России приходит к выводу о том, что ПАО «Ростелеком» имело возможность принять участие в обеих закупках №31807107773 и №31807107771, не отказываясь от участия в одной из них в пользу ООО «СМАРТЭНЕРГО», которое имеет исторические связи с Заказчиком ОАО «Сетевая компания».

Согласно части 9 статьи 3.3 Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении конкурентной закупки в электронной форме проведение переговоров заказчика с оператором электронной площадки и оператора электронной площадки с участником конкурентной закупки в электронной форме не допускается в случае, если в результате этих переговоров создаются преимущественные условия для участия в конкурентной закупке в электронной форме и (или) условия для разглашения конфиденциальной информации.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

По мнению Инспекции Татарстанского УФАС России в действиях заказчика ОАО «Сетевая компания» и участников ООО «СМАРТЭНЕРГО» и ПАО «Ростелеком» имеются признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в достижении соглашения, которое имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников.

5. В ходе проведения плановой проверки ОАО «Сетевая компания» Инспекцией Татарстанского УФАС России была изучена Памятка для заявителя «Технологическое присоединение» по порядку подключения объекта заявителя (жилого дома, гаража) к электрическим сетям.

Рассматриваемая памятка размещена на информационных стендах подразделений ОАО «Сетевая компания» (РЭС, Центры обслуживания потребителей).

Согласно данной памятке, подключение объекта заявителя (жилого дома, гаража) к электрическим сетям осуществляется в условно разделенные пять этапов.

Первый этап (шаг) Заявителя заключается в подключении электроэнергии к жилому дому или строительной площадке на земельном участке.

В памятке изображена **схема подключения ввода и сборки узла учета с указанием необходимых материалов для подключения объекта заявителя, согласно макета:**

Ниже представлено описание каждой составляющей схемы, следующего содержания.

1. Подключаемый объект заявителя-жилой дом (гараж и т.д.);
2. **Ближайшая точка присоединения жилого дома** (опора и воздушная линия электропередач – голый провод-ВЛ или самонесущий изолированный провод СИП (Провод отпайки и изоляторы их крепления **на опоре основной ВЛ ОАО «Сетевая компания»** в направлении потребителя, исключая зажимы и контакты присоединения проводов отпайки СИП 2*16 или СИП 4*16);
3. Подводка СИП 2*16 или СИП 4*16 – провод от вводного автомата до опоры;
4. РЩ-0,4кВ-распределительный щит (металлический ящик, водонепроницаемый со смотровым окном) в котором собран узел учета;
5. Контур заземления (катанка, листовая сталь, соединенная между собой треугольником на расстоянии 1,30м. Штыри закапывается в землю на глубину 2,5м).
6. Опора – 0,4кВ (железобетонная, деревянная, железобетонная с ж/б приставкой).

Далее по первому этапу подключения указано следующее.

Линия электропередач (ВЛ-0,4 кВ) уже построена или существует:

Важной задачей является закупка необходимых для фактического подключения электричества материалов, согласно ТУ.

Необходимо приступить к монтажным работам:

Необходимо выполнить требования п.11.1-11.4 Технических условий. **Граница раздела ОАО «Сетевая компания» и заявитель, является контакты зажимов на ВЛИ или ВЛИ (опора),** в результате чего заявитель приобретает СИП 2*16 или СИП 4*16.

Таким образом, Татарстанское УФАС России приходит к выводу о том, что точкой присоединения, а также границей раздела балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности согласно рассматриваемой памятке является **опора ОАО «Сетевая компания».**

Согласно пункту 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004г. №861, **«точка присоединения к электрической сети»** - место физического соединения энергопринимающего устройства (энергетической установки) потребителя услуг по передаче электрической энергии (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор об оказании услуг по передаче электрической энергии) с электрической сетью сетевой организации.

Правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики и потребителей электрической энергии устанавливает Федеральный закон от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" (далее - Закон N 35-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Закона N 35-ФЗ технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861 (далее – Правила технологического присоединения) определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

В пункте 3 Правил N 861 указано, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица **мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.**

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил, обратившимися в сетевую

организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Сетевая организация обязана соблюдать единые стандарты качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в отношении лица, обратившегося к ней с целью осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств.

В пункте 16 Правил №861 закреплены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения.

Согласно подпункту «а» пункта 16 Правил №861 договор должен содержать перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению.

Согласно пункту 16.1 Правил №861 заявители несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, до границ участка заявителя балансовую и эксплуатационную ответственность несет сетевая организация, если иное не установлено соглашением между сетевой организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую организацию.

В соответствии с пунктом 25(1) Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861 в технических условиях для заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 настоящих Правил, должны быть указаны:

а) точки присоединения, которые не могут располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя;

а(1)) максимальная мощность в соответствии с заявкой и ее распределение по каждой точке присоединения к объектам электросетевого хозяйства;

б) обоснованные требования к усилению существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии), обязательные для исполнения сетевой организацией за счет ее средств;

в) требования к приборам учета электрической энергии (мощности), устройствам релейной защиты и устройствам, обеспечивающим контроль величины максимальной мощности;

г) распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются

заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией).

Таким образом, в силу приведенных нормативных положений по общему правилу **заявитель осуществляет мероприятия, связанные с технологическим присоединением в границах своего участка**, который является границей балансовой и эксплуатационной ответственности заявителя.

По смыслу подпункта "а" пункта 25(1) Правил технологического присоединения **сетевая организация должна указывать в технических условиях точку присоединения, расположенную не далее 25 метров от границы земельного участка заявителя в пределах его земельного участка**; данной нормой установлен предел возможного расположения точки присоединения в пределах участка заявителя и **не допускается возложение на заявителя обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению за пределами границ его участка**.

Вместе с тем, согласно Памятке ОАО «Сетевая компания» для заявителя «Технологическое присоединение» по порядку подключения объекта заявителя (жилого дома, гаража) к электрическим сетям точкой присоединения, а также границей балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности указана опора ОАО «Сетевая компания», что подтверждается изображением макета подключения в памятке.

Установлено, что опора воздушных линий электропередач, согласно Земельному кодексу Российской Федерации и Правилам установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 24.02.2009 №160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон», **устанавливается за пределами земельных участков заявителей на земельных участках, входящих в охранную зону объектов электросетевого хозяйства**.

Согласно Разъяснениям Федеральной антимонопольной службы от 06 июня 2014 года по вопросу распределения обязательств сторон по договору об осуществлении технологического присоединения в соответствии с подпунктом «а» пункта 25.1 Правил, в технических условиях для заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 Правил, должны быть указаны точки присоединения, которые не могут располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя.

Норма подпункта "а" пункта 25.1 Правил устанавливает пределы возможного расположения точки присоединения в пределах участка заявителя.

Таким образом, Татарстанское УФАС России приходит к выводу о том, что указание ОАО «Сетевая компания» в памятке для заявителя «Технологическое присоединение» по порядку подключения объекта заявителя (жилого дома, гаража) к электрическим сетям **точку присоединения и границы балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности на опоре, расположенной за пределами границ участка заявителя противоречит Правилам технологического присоединения, и заведомо вводит в заблуждение Заявителей, обращающихся в ОАО «Сетевая компания»**.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих

субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии со ст.3 Федерального закона от 26.03.2003г. №35-ФЗ «Об электроэнергетике»:

субъекты электроэнергетики - лица, осуществляющие деятельность в сфере электроэнергетики, в том числе производство электрической и тепловой энергии, поставки (продажу) электрической энергии, энергоснабжение потребителей, предоставление услуг по передаче электрической энергии, оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, сбыт электрической энергии, организацию купли-продажи электрической энергии.

услуги по передаче электрической энергии - комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

В соответствии с пунктом 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», **доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.**

субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии;

естественная монополия - состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

В соответствии со статьями 3,4 Федерального закона от 17.08.1995г. №147-ФЗ «О естественных монополиях» **деятельность по передаче электрической энергии относится к естественно-монопольным видам деятельности.**

Хозяйствующий субъект, предоставляющий услуги по передаче электрической энергии является субъектом естественной монополии. На локальном рынке услуг по передаче электрической энергии через распределительные сети ОАО «Сетевая компания», географические границы которых определены (ограничены) территориями, охваченными присоединенными электрическими сетями ОАО «Сетевая компания», общество, в соответствии с вышеуказанной статьей Федерального закона «О естественных монополиях» находится в состоянии естественной монополии. Передача электрической энергии представляет собой физический процесс доставки товара (в данном случае электрической энергии (мощности) до энергопринимающих устройств потребителя через технические устройства электрических сетей.

Услуги по передаче электрической энергии не могут быть заменены в потреблении другими товарами (услугами), спрос на них в меньшей степени зависит от цены на этот товар (услуги). В силу технологических оснований (сложившаяся схема электроснабжения, расположение энергопринимающих устройств покупателей и распределительных сетей продавца в определенном месте, наличие технологического присоединения энергопринимающих установок к электрическим сетям с учетом принципа

однократности такого присоединения) и правовых оснований реализации данного товара (право владения и пользования объектами электросетевого хозяйства, участвующими в процессе передачи энергоресурса), услуги по передаче электрической энергии предоставляются в условиях отсутствия конкуренции.

Таким образом, ОАО «Сетевая компания» является субъектом естественной монополии, представляющим услуги по передаче электрической энергии потребителям, имеющим технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства ОАО «Сетевая компания», и в силу прямого указания закона занимает **доминирующее положение** на соответствующем товарном рынке (часть 5 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции»).

Следовательно, деятельность ОАО «Сетевая компания» подпадает под регулирование Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Учитывая изложенное, Татарстанское УФАС России приходит к выводу о том, что ОАО «Сетевая компания» при заключении договоров о технологическом присоединении осуществляет действия, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов неопределенного круга потребителей.

6. В рамках проверки Общества проанализировано взаимодействие с ГУП РТ «Электрические сети».

По предоставленным Инспекции данным за проверяемый период ОАО «Сетевая компания» заключило в качестве заказчика с ГУП РТ «Электрические сети» договоров на общую сумму 1 347 435 662,30 руб., во всех случаях закупка проводилась у единственного поставщика.

Реестровый номер извещения	Наименование закупки	Цена	Дата размещения извещения
31603794474	2016/7-33 Приобретение оборудования	218 406 767,90	20.06.2016
31603925815	2016/7-39 Аренда имущества	1 579 017,00	26.07.2016
31604232459	2016/7-42 Приобретение оборудования	576 000,00	21.10.2016
31604319446	2017/7-4 Аренда объектов электросетевого хозяйства ГУП РТ "Электрические сети"	148 152 212,70	11.11.2016
31705104883	2017/5-144 Оказание услуг по передаче электрической энергии	274 610 992,40	12.05.2017
31705603922	2018/5-34 Оказание услуг по передаче электрической энергии	287 826 147,00	09.10.2017
31705604309	2017/7-44 Приобретение оборудования	210 691 327,00	09.10.2017
31806966671	2018/7-33 Приобретение оборудования	205 593 198,30	27.09.2018

ГУП РТ «Электрические сети» создано на основании распоряжения Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан от 23.05.2005 №619-р.

Основным видом деятельности Предприятия является Передача электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям.

В настоящее время ГУП РТ «Электрические сети» является смежной сетевой организацией. Более 99% выручки Предприятия составляет регулируемая деятельность по передаче электрической энергии по распределительным сетям, тариф на которую установлен Государственным комитетом РТ по тарифам и включается в конечный тариф поставщика электроэнергии при установлении последнему тарифа для потребителя.

1) Инспекцией установлено, что за проверяемый период между ОАО «Сетевая компания» («Заказчик») и ГУП РТ «Электрические сети» («Инвестор») на неконкурентной основе заключено 9 договоров об инвестиционной деятельности на общую сумму 68 909 720,12 руб.

Реестр указанных договоров приводится в таблице ниже.

Номер и дата договора	Сумма договора, руб.	срок окончания договора
2016/Д-15/2016/ЧЭС/141 от 23.06.2016	3 200 750,00	31.12.2016
2016/Д-11 от 13.05.2016	14 416 060,00	31.12.2016
2016/Д-12 от 20.05.2016	6 248 808,00	31.12.2016
2016/Д-16 от 26.07.2016	3 068 000,00	31.12.2016
2016/Д-19 от 28.06.2016	3 484 304,00	31.12.2016
2016/Д-17 от 01.07.2016	9 328 847,67	31.12.2016
2016/Д-13 от 13.05.2016	9 487 048,39	31.12.2016
2016/Д-9 от 27.04.2016	600 300,00	31.12.2016
2016/Д-10 от 12.05.2016	19 075 602,06	31.12.2016

Согласно условиям рассматриваемых договоров предусмотрено, что ОАО «Сетевая компания» осуществляет строительство и реконструкцию переданных Обществу по договорам аренды объектов ГУП РТ «Электрические сети» посредством капитальных вложений Предприятия.

2) Также между проверяемым лицом и ГУП РТ «Электрические сети» были заключены 9 договоров на оказание услуг по снятию показаний, проверке и приемке узлов учета, по выявлению неучтенного потребления электрической энергии, исполнению заявок на ограничение и подключение потребителей электрической энергии, установке, снятию и перепрограммированию узлов учета электроэнергии на общую сумму 4 806 873,73 руб.

Реестр указанных договоров приводится в таблице ниже.

реквизиты предмет	сумма	Срок окончания
Оказание услуг по снятию показаний, проверке и приемке узлов учета, по выявлению неучтенного потребления электрической энергии, исполнению заявок на ограничение и подключение потребителей электрической энергии, установке, снятию и перепрограммированию узлов учета, и сопровождению договора по техническому обслуживанию средств учёта электроэнергии в Альметьевском, Азнакаевском, Сармановском, Муслюмовском муниципальных районах РТ на 2018 год	1 354 600,00	31.12.2018

2017/к-33 от 27.12.2017	Оказание услуг по снятию показаний, проверке и приемке узлов учета, по выявлению неучтенного потребления электрической энергии, исполнению заявок на ограничение и подключение потребителей электрической энергии, установке, снятию и перепрограммированию узлов учета, и сопровождению договора по техническому обслуживанию средств учёта электроэнергии в Буинском, Апастовском, Верхнеуслонском, Дрожжановском, Свияжском, Кайбицком, Камско-Устьинском, Тетюшском муниципальных районах РТ на 2018 год	155 200,00	31.12.2018
2017/к-34 от 26.12.2017	Оказание услуг по снятию показаний, проверке и приемке узлов учета, по выявлению неучтенного потребления электрической энергии, исполнению заявок на ограничение и подключение потребителей электрической энергии, установке, снятию и перепрограммированию узлов учета, и сопровождению договора по техническому обслуживанию средств учёта электроэнергии в Бугульминском, Лениногорском, Бавлинском, Ютазинском, Черемшанском муниципальных районах РТ на 2018 год	428 900,00	31.12.2018
2017/к-35 от 26.12.2017	Оказание услуг по снятию показаний, проверке и приемке узлов учета, по выявлению неучтенного потребления электрической энергии, исполнению заявок на ограничение и подключение потребителей электрической энергии, установке, снятию и перепрограммированию узлов учета, и сопровождению договора по техническому обслуживанию средств учёта электроэнергии в Елабужском, Агрызском, Менделеевском, Мамадышском, Кукморском, Сабинском, Тюлячинском муниципальных районах РТ на 2018 год	286 000,00	31.12.2018
2017/к-36 от 28.12.2017	Оказание услуг по снятию показаний, проверке и приемке узлов учета, по выявлению неучтенного потребления электрической энергии, исполнению заявок на ограничение и подключение потребителей электрической энергии, установке, снятию и перепрограммированию узлов учета, и сопровождению договора по техническому обслуживанию средств учёта электроэнергии в г. Казань, на 2018 год	914 000,00	31.12.2018
2017/к-37 от 28.12.2017	Оказание услуг по снятию показаний, проверке и приемке узлов учета, по выявлению неучтенного потребления электрической энергии, исполнению заявок на ограничение и подключение потребителей электрической энергии, установке, снятию и перепрограммированию узлов учета, и сопровождению договора по техническому обслуживанию средств учёта электроэнергии в Тукаевском муниципальном районе РТ и г. Набережные Челны на 2018 год	70 600,00	31.12.2018
2017/к-38 от 27.12.2017	Оказание услуг по снятию показаний, проверке и приемке узлов учета, по выявлению неучтенного потребления электрической энергии, исполнению заявок на ограничение и подключение потребителей электрической энергии, установке, снятию и перепрограммированию узлов учета, и сопровождению договора по техническому обслуживанию средств учёта электроэнергии в Тукаевском муниципальном районе РТ и г. Набережные Челны на 2018 год	370 211,28	31.12.2018
	Оказание услуг по снятию показаний, проверке и приемке узлов учета, по выявлению неучтенного потребления электрической энергии, исполнению заявок на ограничение		

2017/к-39 от 26.12.2017	и подключение потребителей электрической энергии, установке, снятию и перепрограммированию узлов учета, и сопровождению договора по техническому обслуживанию средств учёта электроэнергии в Арском, Атинском, Балтасинском, Высокогорском, Зеленодольском, Лаишевском, Пестречинском, Рыбно-Слободском муниципальных районах Республики Татарстан на 2018 год	978 500,00	31.12.2018
2017/к-40 от 27.12.2017	и подключение потребителей электрической энергии, установке, снятию и перепрограммированию узлов учета, и сопровождению договора по техническому обслуживанию средств учёта электроэнергии в Чистопольском, Алексеевском, Алькеевском, Аксубаевском, Спасском, Новошешминском, Нурлатском муниципальных районах РТ на 2018 год	173 200,00	31.12.2018

Аналогичные договоры заключены и на 2019 год на общую сумму 4 806 873,73 руб.:

реквизиты	сумма	филиал	Срок действия
ДЭС-18.30 от 28.12.2018	20 432,66	филиал ОАО "Сетевая компания" Буинские электрические сети	31.12.2019
ДЭС-18.33 от 28.12.2018	16 669,54	филиал ОАО "Сетевая компания" Нижнекамские электрические сети	31.12.2019
ДЭС-18.36 от 28.12.2018	82 524,14	филиал ОАО "Сетевая компания" Чистопольские электрические сети	31.12.2019
ДЭС-18.28 от 28.12.2018	1 102 604,78	филиал ОАО "Сетевая компания" Альметьевские электрические сети	31.12.2019
ДЭС-18.29 от 28.12.2018	316 043,18	филиал ОАО "Сетевая компания" Бугульминские электрические сети	31.12.2019
ДЭС-18.31 от 28.12.2018	568 056,22	филиал ОАО "Сетевая компания" Елабужские электрические сети	31.12.2019
ДЭС-18.32 от 28.12.2018	1 480 980,02	филиал ОАО "Сетевая компания" Казанские электрические сети	31.12.2019
ДЭС-18.34 от 28.12.2018	561 684,79	филиал ОАО "Сетевая компания" Набережночелнинские электрические сети	31.12.2019
ДЭС-18.35 от 28.12.2018	657 878,40	филиал ОАО "Сетевая компания" Приволжские электрические сети	31.12.2019

3) Также между проверяемым лицом и ГУП РТ «Электрические сети» были заключены 9 договоров на Техническое и оперативное обслуживание объектов электросетевого хозяйства на общую сумму 82 190 000,00 руб.

Реестр указанных договоров приводится в таблице ниже.

реквизиты	предмет	сумма	Срок окончания
2017/к-23 от 25.12.2017	Техническое и оперативное обслуживание объектов электросетевого хозяйства, расположенных на территории Бугульминского, Лениногорского, Бавлинского, Ютазинского, Черемшанского районов Республики	8 450 000,00	31.12.2018

Татарстан, в 2018 году			
2017/к-24 от 25.12.2017	Техническое и оперативное обслуживание объектов электросетевого хозяйства, расположенных на территории Елабужского, Агрызского, Менделеевского, Мамадышского, Кукморского, Сабинского, Тюлячинского районов Республики Татарстан, в 2018 году	8 535 000,00	31.12.2018
2017/к-25 от 25.12.2017	Техническое и оперативное обслуживание объектов электросетевого хозяйства, расположенных на территории Буинского, Апастовского, Верхнеуслонского, Дрожжановского, Свияжского, Кайбицкого, Камско-Устьинского, Тетюшского районов Республики Татарстан, в 2018 году	8 115 000,00	31.12.2018
2017/к-26 от 25.12.2017	Техническое и оперативное обслуживание объектов электросетевого хозяйства, расположенных на территории Арского, Атнинского, Балтасинского, Высокогорского, Зеленодольского, Лаишевского, Пестречинского, Рыбно-Слободского районов Республики Татарстан, в 2018 году	13 658 000,00	31.12.2018
2017/к-27 от 25.12.2017	Техническое и оперативное обслуживание объектов электросетевого хозяйства, расположенных на территории города Набережные Челны и Тукаевского района Республики Татарстан, в 2018 году	9 820 000,00	31.12.2018
2017/к-28 от 25.12.2017	Техническое и оперативное обслуживание объектов электросетевого хозяйства, расположенных на территории Нижнекамского, Заинского, Мензелинского, Актанышского районов Республики Татарстан, в 2018 году	3 227 000,00	31.12.2018
2017/к-29 от 26.12.2017	Техническое и оперативное обслуживание объектов электросетевого хозяйства, расположенных на территории города Казани, в 2018 году	13 815 000,00	31.12.2018
2017/к-30 от 26.12.2017	Техническое и оперативное обслуживание объектов электросетевого хозяйства, расположенных на территории Чистопольского, Алексеевского, Алькеевского, Аксубаевского, Спасского, Новошешминского, Нурлатского районов Республики Татарстан, в 2018 году	1 590 000,00	31.12.2018
2017/к-31 от 26.12.2017	Техническое и оперативное обслуживание объектов электросетевого хозяйства, расположенных на территории Альметьевского, Азнакаевского, Сармановского, Муслюмовского районов Республики Татарстан, в 2018 году	14 980 000,00	31.12.2018

Аналогичные договоры на общую сумму 86 978 678,39 руб. заключены и на 2019 год:

реквизиты	сумма	филиал	Срок действия
ДЭС-18.17 от 28.12.2018	16 249 845,22	филиал ОАО "Сетевая компания" Альметьевские электрические сети	31.12.2019
ДЭС-18.18 от 28.12.2018	2 022 052,07	филиал ОАО "Сетевая компания" Бугульминские электрические сети	31.12.2019
ДЭС-18.19 от 28.12.2018	1 739 397,88	филиал ОАО "Сетевая компания" Буинские электрические сети	31.12.2019
ДЭС-18.20 от 28.12.2018	8 436 031,16	филиал ОАО "Сетевая компания" Елабужские электрические сети	31.12.2019
ДЭС-18.21 от 28.12.2018	28 056 959,12	филиал ОАО "Сетевая компания" Казанские электрические сети	31.12.2019
ДЭС-18.22 от 28.12.2018	455	филиал ОАО "Сетевая компания" Казанские электрические сети	31.12.2019

ДЭС-18.22 от 28.12.2018	455 509,75	филиал ОАО "Сетевая компания" Нижнекамские электрические сети	31.12.2019
ДЭС-18.23 от 28.12.2018	8 273 922,28	филиал ОАО "Сетевая компания" Набережночелнинские электрические сети	31.12.2019
ДЭС-18.24 от 28.12.2018	19 875 136,08	филиал ОАО "Сетевая компания" Приволжские электрические сети	31.12.2019
ДЭС-18.25 от 28.12.2018	1 869 824,83	филиал ОАО "Сетевая компания" Чистопольские электрические сети	31.12.2019

Помимо изложенного, ОАО «Сетевая компания» предоставляет ГУП РТ «Электрические сети» в проверяемом периоде следующие услуги:

- ведение договора оказания услуг по передаче электрической энергии, договора купли-продажи электрической энергии, приобретаемой в целях компенсации потерь электрической энергии №2017/к-42 от 09.01.2018 на сумму 11 491 536,48 руб. и №ДЭС-18.27 от 28.12.2018 на сумму 11 972 933,88 руб.;

- прием и обработка обращений потребителей (заявителей) присоединенных к объектам Заказчика, через телефон «горячей линии» посредством контакт-центра и личного контакта, через офисы обслуживания потребителей, принципом «одного окна» по договору №ДЭС-18.26 от 28.12.2018 на общую сумму 2 206 551,62 руб. и №ДЭС-18.01 от 08.10.2018 на сумму 529 458,12 руб.;

- возмездного оказания услуг по формированию предложений по расчету тарифов на оказание услуг по передаче электрической энергии по договору №2017/ОК/181 от 30.12.2016 на 5 862 081,20 руб.;

- услуги контакт-центра по договору №2017/Д-84 на 99 930,51 руб.;

- аварийный ремонт по договорам №2018/Д-45 от 02.07.2018, №2018/Д-50 от 03.07.2018, №2018/Д-52 от 05.07.2018 на общую сумму 166 112,02 руб.

Согласно ч. 4 ст. 8 Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" государственное или муниципальное предприятие может быть создано в случае:

- необходимости использования имущества, приватизация которого запрещена, в том числе имущества, которое необходимо для обеспечения безопасности Российской Федерации;

- необходимости осуществления деятельности в целях решения социальных задач (в том числе реализации определенных товаров и услуг по минимальным ценам), а также организации и проведения закупочных и товарных интервенций для обеспечения продовольственной безопасности государства;

- необходимости осуществления деятельности, предусмотренной федеральными законами исключительно для государственных унитарных предприятий;

- необходимости осуществления научной и научно-технической деятельности в отраслях, связанных с обеспечением безопасности Российской Федерации;

- необходимости разработки и изготовления отдельных видов продукции, находящейся в сфере интересов Российской Федерации и обеспечивающей безопасность Российской Федерации;

- необходимости производства отдельных видов продукции, изъятой из оборота или ограниченно оборотоспособной.

Вместе с тем, исходя из анализа вышепредоставленных договоров, установлено, что ГУП РТ «Электрические сети» не осуществляет самостоятельного обеспечения своей деятельности по передаче электрической энергии по распределительным сетям, так как сопутствующие услуги, необходимые Предприятию для осуществления своей деятельности, оказывает ОАО «Сетевая компания».

Учитывая, что тариф, установленный для деятельности ГУП РТ «Электрические сети» оказывает влияние на конечный тариф для потребителя, Инспекция приходит к выводу, что деятельность ГУП РТ «Электрические сети» является нецелесообразной, так как сети, посредством которых осуществляет деятельность Предприятие, могут быть реализованы иному лицу, включая ОАО «Сетевая компания», однако остаются в государственной собственности, чем ограничивают конкуренцию на рынке передачи электрической энергии, так как предоставляют Предприятию необоснованные преимущества в предоставлении объектов, необходимых для осуществления указанной деятельности.

Согласно ч. 1 ст. 15 Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия)

С учетом изложенного, Инспекция приходит к выводу о наличии в бездействии Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан в части непринятия решения о ликвидации ГУП РТ «Электрические сети» признаков нарушения ст. 15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», что приводит (может привести) к ограничению конкуренции на рынке передачи электрической энергии.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

В ходе плановой документарной и выездной проверки, проведенной в отношении ОАО «Сетевая компания», можно сделать следующие выводы:

1. В действиях ОАО «Сетевая компания» установлены признаки нарушения ч.1 ст.9.21 КоАП РФ в части нарушения сроков направления в адрес заявителей договоров технологического присоединения к электрическим сетям;
2. В действиях ОАО «Сетевая компания» установлены признаки нарушения части 2 статьи 4.1 Закона 223-ФЗ в части отсутствия указания о необходимости размещения в реестре договоров сведений о закупке у единственного поставщика товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 Закона 223-ФЗ;
3. В действиях ОАО «Сетевая компания» установлены признаки нарушения части 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ в части неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;
4. В действиях ОАО «Сетевая компания» установлены признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в части установления в Положении о закупке возможности и (или) заключения энергосервисных контрактов с единственным поставщиком, при условии, что данный рынок является конкурентным;

5. В действиях ОАО «Сетевая компания» установлены признаки нарушения части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ в части нарушения предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;

6. В действиях ОАО «Сетевая компания» и ООО "Автодор-Моторс Сервис" установлены признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в части достижения соглашения при проведении закупки и исполнении заключенного по результатам него договора, которое привело (могло привести) к ограничению конкуренции;

7. В действиях ОАО «Сетевая компания» установлены признаки нарушения п. 5 ч. 9 ст. 4 223-ФЗ в части неуказания в извещении об осуществлении конкурентной закупки сведений о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимального значения цены договора, либо цены единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

8. В действиях ОАО «Сетевая компания» и ООО «СВСЭСС» установлены признаки нарушения пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и исполнении антиконкурентного соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок;

9. В действиях ОАО «Сетевая компания» и участников ООО «СМАРТЭНЕРГО» и ПАО «Ростелеком» имеются признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в достижении соглашения, которое имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников;

10. В действиях ОАО «Сетевая компания» установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 135-ФЗ в части при заключении договоров о технологическом присоединении осуществляет действия, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов неопределенного круга потребителей;

11. В бездействии Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан в части непринятия решения о ликвидации ГУП РТ «Электрические сети» присутствуют признаки нарушения ст. 15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», что приводит (может привести) к ограничению конкуренции на рынке передачи электрической энергии;

ОАО «Сетевая компания» в течение пятнадцати дней с момента получения акта проверки необходимо представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан письменные пояснения по обстоятельствам, изложенным в акте проверки с приложением подтверждающих документов.

Приложение: реестр закупок на 3 листах.

Запись в журнале учета проверок юридического лица внесена.

(подпись проверяющего) (подпись уполномоченного представителя юридического лица,

индивидуального

предпринимателя, его уполномоченного

представителя)

Руководитель инспекции: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

Члены инспекции:

<...> – (должностное лицо)

Акт составлен в 2-х экземплярах на 53 листах, в том числе приложение на 3 листах.

С актом проверки ознакомлен, 2-ой экземпляр акта

На ___ листах получен: _____/ _____

(подпись, уполномоченного представителя юридического лица, должность, Ф.И.О.)

1. закупки №31603392989, 31604393848 на аналогичный предмет по разным временным периодам с одними и теми же участниками в обоих случаях. ↑