

12 августа 2011 г. г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере размещения заказов в составе:

председатель Комиссии: «...» – исполняющий обязанности руководителя Удмуртского УФАС России,

члены Комиссии: «...» - начальник отдела контроля размещения государственного заказа (отсутствует); «...» – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа; «...» - специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа; «...» - специалист-эксперт отдела контроля органов власти, кворум соблюден,

в присутствии:

представителей заявителя – ЗАО «Корал-Мед» – «...» (доверенность от 11.05.2011 года, б/н), «...» (доверенность от 11.05.2011 года № 114а/54-11),

представителей заказчика – Министерства здравоохранения Удмуртской Республики (далее по тексту – Заказчик, Минздрав УР) – «...» (доверенность от 18.07.2011 года, б/н), «...» (доверенность от 20.12.2010 года, б/н),

представителя уполномоченного органа – Министерства экономики Удмуртской Республики (далее по тексту Уполномоченный орган) – «...» (доверенность от 11.01.2011 года № 5), «...» (доверенность от 11.01.2011 года № 3),

рассмотрев жалобу ЗАО «Корал-Мед» (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии заказчика – Министерства здравоохранения Удмуртской Республики (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на поставку лекарственного препарата МНН Циклоспорин, торговое наименование Сандиммун Неорал (далее по тексту – аукцион) (уникальный номер закупки - 0113200000111000563), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

08.08.2011г. в Удмуртское УФАС России поступила жалоба ЗАО «Корал-Мед» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме. Из содержания жалобы следует, что аукционная комиссия Заказчика неправомерно отказала ЗАО «Корал-Мед» в допуске к участию в аукционе, на основании п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, в связи с несоответствием предложенного лекарственного препарата Панимум Биорал спецификации Документации об аукционе. Заявитель считает, что поданная им заявка соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме в полном объеме и указывает на то, что предложенный к поставке ЗАО «Корал-Мед» лекарственный препарат Панимум Биорал является аналогом Сандиммун Неорал. Кроме того, до рассмотрения жалобы Удмуртским

УФАС России, первоначально поданная заявка ЗАО «Корал-Мед» была признана соответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме и была допущена к участию в аукционе.

Представители заказчика, уполномоченного органа с доводами Заявителя не согласны, считают жалобу ЗАО «Корал-Мед» необоснованной, считают, что первая часть заявки ЗАО «Корал-Мед» не соответствует техническим характеристикам документации об аукционе, так как указанная заявка содержит иное торговое наименование лекарственного препарата МНН: Циклоспорин, а именно Панимум Биорал, вместо требуемого Заказчику лекарственного препарата МНН: Циклоспорин, торговое наименование Сандиммун Неорал. Первоначальный допуск заявки ЗАО «Корал-Мед» к участию в аукционе в электронной форме произошел вследствие технической ошибки.

Рассмотрев жалобу, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, осуществив в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

23.05.2011 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Министерством здравоохранения Удмуртской Республики размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственного препарата МНН Циклоспорин, торговое наименование Сандиммун Неорал. Начальная максимальная цена контракта установлена в размере 2 613 756 рублей.

В соответствии с протоколом заседания Аукционной комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 10-03/712-1 участнику размещения заказа с порядковым номером 2 (ЗАО «Корал-Мед») отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, так как предложенный участником размещения заказа лекарственный препарат Панимум Биорал не соответствует спецификации документации об открытом аукционе в электронной форме, что противоречит требованиям подпункта а) пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Согласно ч. 1 ст. 41.6. Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с ч. 3 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в документации об аукционе содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в документации об аукционе также должно содержаться указание на товарный знак в отношении товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом

товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

На основании совместного письма Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации № 16811-АП/Д04, Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации № 8035-ВС, Федеральной антимонопольной службы № ИА/20555 от 31.10.2007 года «О применении норм Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в рамках программы дополнительного лекарственного обеспечения» размещение заказов на поставку лекарственных средств Росздравом и органами здравоохранения субъектов Российской Федерации осуществляется по международным непатентованным наименованиям (письмо Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию (далее – Росздрав) от 15.10.2007 №1003/048743П). При этом в соответствии с указанным письмом, различные торговые наименования инсулинов, а также циклоспорина несовместимы между собой и не взаимозаменяемы. В письме от 16.10.2007 №АЦ/19080 ФАС России разъяснила, что по указанным основаниям размещение заказа на поставку циклоспорина и инсулинов может производиться с указанием торговых наименований без сопровождения их словами «или эквивалент», в соответствии с частью 3 статьи 34 Закона.

Таким образом, размещение заказа на поставку лекарственных средств должно осуществляться по международным непатентованным наименованиям. Исключение составляют инсулины и циклоспорин, размещение заказов на поставку которых может осуществляться по торговым наименованиям.

При указанных обстоятельствах комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о законности действий Заказчика при указании в аукционной документации торгового наименования «Сандиммун Неорал» без сопровождения его словами «или эквивалент» на основании ч. 3 ст. 34 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 4 ст. 41.9. Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Участником размещения заказа в первой части заявки указано торговое наименование циклоспорина Панимун Биорал, что не соответствует требованиям технической документации.

При указанных обстоятельствах комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о законности и обоснованности решения единой комиссии Заказчика по отказу в допуске ЗАО «Корал-Мед» к участию в аукционе.

Довод Заявителя относительно допуска заявки ЗАО «Корал-Мед» к участию в аукционе в электронной форме ранее были предметом рассмотрения в Удмуртском УФАС России по жалобе ООО «Биотек» по делу № ТГ 07-06/2011-76 З, действиям аукционной комиссии Заказчика была дана соответствующая оценка. При проведении внеплановой проверки нарушений требований законодательства о размещении заказов не установлено.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 5 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального

закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379, Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Корал-Мед» на действия аукционной комиссии заказчика – Министерства здравоохранения Удмуртской Республики при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на поставку лекарственного препарата МНН Циклоспорин, торговое наименование Сандиммун Неорал необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд, арбитражный суд в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: _____
