

РЕШЕНИЕ № 07-15/2018-284

Дата оглашения решения: 13 ноября 2018 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 16 ноября 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

в присутствии представителей:

ООО «КОМИЛЬФО» (далее – Заявитель, Общество): <...>,

Департамента здравоохранения Ивановской области (далее - Заказчик): <...>,

Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Уполномоченный орган): <...>,

рассмотрев жалобу ООО «КОМИЛЬФО» на действия Департамента здравоохранения Ивановской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по внедрению медицинской информационной системы в медицинских организациях в целях соответствия утверждаемым Минздравом России требованиям, обеспечения информационного взаимодействия с государственными информационными системами в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации и информационными системами в сфере здравоохранения Ивановской области (извещение 0133200001718002510), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

06.11.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «КОМИЛЬФО» на действия Департамента здравоохранения Ивановской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по внедрению медицинской информационной системы в медицинских организациях в целях соответствия утверждаемым Минздравом России требованиям, обеспечения информационного взаимодействия с государственными информационными системами в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации и

информационными системами в сфере здравоохранения Ивановской области (извещение 0133200001718002510).

Согласно первому доводу жалобы вопреки решению Ивановского УФАС России №07-15/2018-267 от 17.10.2018 и предписанию Ивановского УФАС России от 17.10.2018, Заказчик не установил в документации о закупке требование о наличии у участников закупки лицензии на услуги связи, вместе с тем, исключил требование об обеспечении каналов связи. Тем самым, Департамент здравоохранения Ивановской области не исполнил предписание Ивановского УФАС России.

В соответствии со вторым доводом жалобы из требований документации о закупке следует, что при выполнении работ по контракту программировать необходимо будет на государственном языке Российской Федерации в соответствии со ст. 3 Федерального закона №53-ФЗ от 01.06.2005 «О государственном языке Российской Федерации». Указанная статья не содержит требования программировать на русском языке. Требование к наличию исходного кода на «естественном» русском языке влечет за собой ограничение участников электронного аукциона.

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России представители Заказчика пояснили, что в документации о закупке требования предъявляются не к языку программирования (он может быть любым), а к исходным кодам языка, которыми «прописывается» бизнес-логика предметной области. Исходный код программного обеспечения (бизнес-логики) может быть изложен, как на кириллице, так и на латинице. Требования к использованию алфавита в документации о закупке отсутствуют.

Вследствие чего, второй довод жалобы был снят представителем Заявителя на заседании Комиссии Ивановского УФАС России.

Заказчик, Уполномоченный орган в своих возражениях на жалобу указали, что нарушений при проведении закупки допущено не было.

Рассмотрев представленные Заявителем, Заказчиком, Уполномоченным органом документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

24.09.2018 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт) размещено извещение 0133200001718002510 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по внедрению медицинской информационной системы в медицинских организациях в целях соответствия утверждаемым Минздравом России требованиям, обеспечения информационного взаимодействия с государственными информационными

системами в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации и информационными системами в сфере здравоохранения Ивановской области, а также соответствующая документация о закупке.

26.10.2018 на официальном сайте были опубликованы измененные извещение и документация о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, внесенными в них изменениями, протоколом, составленным в ходе проведения электронного аукциона:

1) начальная (максимальная) цена контракта – 15 600 000 руб.;

2) дата и время окончания подачи заявок – 12.11.2018 09:00;

3) дата проведения электронного аукциона - 16.11.2018;

4) согласно протоколу №0133200001718002510-1/_448A_ рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 13.11.2018 по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подано 3 заявки, 3 участника закупки допущены до участия в электронном аукционе.

Относительно первого довода жалобы Комиссией Ивановского УФАС России установлено следующее.

10.10.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ИП Сахарова А.В. на действия Департамента здравоохранения Ивановской области при проведении указанного электронного аукциона (номер реестровой записи жалобы 201800122582000557).

В ходе рассмотрения жалобы ИП Сахарова А.В. было установлено, что согласно п. 3.1 ч. 3 «Требования к РМИС СЗ ИО» раздела III «Техническое задание» редакции документации о закупке, действовавшей на момент подачи жалобы ИП Сахаровым А.В., в целях обеспечения бесперебойной работы, при настройке интеграции с существующими у Заказчика и МО медицинскими информационными системами, Подрядчик обязан обеспечить за счет собственных сил и средств каналы связи, необходимые для выполнения работ, использовать совместимые программно-аппаратные средства защиты информации каналов связи, а так же настроить интеграцию аппаратных средств и телекоммуникационного оборудования, используемого Подрядчиком при выполнении работ с используемой Заказчиком и МО сетью передачи данных, построенной по технологии VLAN.

На основании п. 1.1, 3.5 проекта контракта редакции документации о закупке, действовавшей на момент подачи жалобы ИП Сахаровым А.В., Подрядчик обязуется выполнить работы по внедрению медицинской информационной системы в медицинских организациях в целях соответствия утверждаемым Минздравом России требованиям, обеспечения

информационного взаимодействия с государственными информационными системами в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации и информационными системами в сфере здравоохранения Ивановской области Заказчику на условиях, в порядке и в сроки, определяемые сторонами в контракте, а Заказчик обязуется обеспечить приемку и оплату выполненных работ.

При исполнении контракта не допускается перемена Подрядчика, за исключением случая, если новый Подрядчик является правопреемником Подрядчика по контракту вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения.

Вследствие чего, 17.10.2018 по итогам рассмотрения жалобы ИП Сахарова А.В. Комиссией Ивановского УФАС России было установлено, что в извещении о проведении электронного аукциона, документацию о закупке Заказчик обязан был включить требование о наличии у участников закупки лицензии на оказание услуг связи. Однако такое требование в извещении об электронном аукционе и аукционной документации отсутствовало, что свидетельствовало о нарушении п. 1 ч. 1 ст. 31, п. 6 ч. 5 ст. 63, ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе. Заказчику было выдано предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

В рамках выполнения предписания, выданного 17.10.2018 Ивановским УФАС России, Заказчиком были внесены изменения в документацию о закупке. Указанные выше пункты были исключены из документации о закупке.

Кроме того, согласно п. 3.4.3 проекта контракта документации о закупке, действующей на момент подачи жалобы Обществом, Подрядчик вправе привлекать к исполнению контракта третьих лиц, не предусмотренных контрактом (соисполнителей). В этом случае Подрядчик несет перед Заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств соисполнителем.

В жалобе ООО «КОМИЛЬФО» отсутствует указание на положения документации о закупке, согласно которым Заказчик обязан был установить требование о наличии у участников закупки лицензии на оказание услуг связи. Кроме того, исходя из положений действующей редакции документации о закупке, в случае, если в рамках выполнения работ по контракту Подрядчику понадобится осуществлять какие-либо лицензируемые виды деятельности, он сможет привлечь к исполнению контракта третьих лиц, имеющих соответствующие лицензии.

Учитывая изложенное, Комиссия Ивановского УФАС России не усматривает в указанной части неисполнение предписания Ивановского УФАС России от 17.10.2018.

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «КОМИЛЬФО» на действия Департамента здравоохранения Ивановской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по внедрению медицинской информационной системы в медицинских организациях в целях соответствия утверждаемым Минздравом России требованиям, обеспечения информационного взаимодействия с государственными информационными системами в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации и информационными системами в сфере здравоохранения Ивановской области (извещение 0133200001718002510) необоснованной.

2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение 0133200001718002510).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии