

Заявитель:

ООО «СпецАвтоКом»

241037, г.Брянск,
ул.Красноармейская, д.170 А,32

Ответчик:

ОАО «Чистая планета»

241037, г. Брянск, ул. Крахмалева,
39

**Лицо, содействующие
рассмотрению дела:**

Фокинская районная
администрация г.Брянска

241020, г.Брянск, ул.Челюскинцев,
д.4

РЕШЕНИЕ

Брянск

г.

Резолютивная часть решения оглашена «26» апреля 2017г.

В полном объеме решение изготовлено «15» мая 2017г.

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: <...> – заместитель руководителя управления;

Члены комиссии:

<...> – начальник отдела товарных и финансовых рынков, находится в отпуске;

<...>- главный государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков;

<...> –главный специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков;

<...> – специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков,

Рассмотрев дело №28 по признакам нарушения ОАО «Чистая планета» (241037, г. Брянск, ул. Крахмалева, 39) п. 4 ч.1 ст.10 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением путем экономически и технологически не обоснованного ограничения допуска автотранспорта ООО «СпецАвтоКом» на полигон ТБО в п.Большое Полпино Володарского района г. Брянска (далее- Полигон) для выгрузки отходов производства и потребления 5 и 6 сентября 2016г.

в присутствии на заседании:

<...>- представитель ООО «СпецАвтоКом», дов. <...>

<...> – представитель ОАО «Чистая планета», дов. <...>,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступило заявление ООО «СпецАвтоКом» (далее - Общество) исх. №121 от 05.09.2016г. на действия ОАО «Чистая планета» в части выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением путем экономически и технологически не обоснованного ограничения допуска автотранспорта ООО «СпецАвтоКом» на полигон ТБО в п. Большое Полпино Володарского района г. Брянска (далее- Полигон) для выгрузки отходов производства и потребления 5 и 6 сентября 2016г.

Как следует из заявления, 05, 06 сентября 2016 года ОАО «Чистая планета» прекращен прием отходов производства и потребления на полигон ТБО в п.

Большое Полпино Володарского района города Брянска, вывозимых ОАО «Чистая планета» от жилищного фонда Фокинского района города Брянска.

Согласно информации, представленной ООО «СпецАвтоКом» на запрос Брянского УФАС России (вх.№7499 от 04.10.2016г.), 05 сентября 2016г. не допущено 4 рейса автотранспорта ООО «СпецАвтоКом»: спецавтомобили с государственными номерами: Н812А332, М538ТЕ32, М271МХ32, М444ОУ32 (далее - спорные автомобили). 06 сентября 2016г. не допущено 4 рейса автотранспорта ООО «СпецАвтоКом»: спецавтомобили с государственными номерами: М538ТЕ32, М271МХ32, М444ОУ32, М559НУ32 (далее – спорные автомобили).

Заявитель считает, что действия ОАО «Чистая планета», в части недопуска автотранспорта ООО «СпецАвтоКом» на полигон является злоупотреблением доминирующим положением.

На основании поступившего заявления было возбуждено дело №28 по признакам нарушения п.4 ч. 1 ст.10 ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ОАО «Чистая планета».

Из представленных материалов и пояснений в рамках рассмотрения дела следует:

В соответствии с п. 2.3.1 Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 28.06.2006г. №460 (ред. От 25.12.2013г.) «О принятии Правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории г. Брянска» единственным местом захоронения твердых бытовых отходов (далее - ТБО) на территории г. Брянска является полигон ТБО в п. Большое Полпино, эксплуатируемый ОАО «Чистая планета». Деятельность Общества по утилизации (размещению) отходов осуществляется на основании лицензии, выданной Федеральной службой по надзору в сфере природопользования по Брянской области, договора аренды полигона, утвержденного тарифа на услуги.

Таким образом, ОАО «Чистая планета» на территории г. Брянска является единственным хозяйствующим субъектом, оказывающим услуги по утилизации (размещению) ТБО с долей 100%. Данный вывод подтвержден аналитическим отчетом по проведению анализа рынка услуг по обработке и утилизации отходов в г. Брянске от 29.11.2016г.

05,6 сентября 2016 года ОАО «Чистая планета» прекратило прием отходов производства и потребления на полигон ТБО в п. Большое Полпино Володарского района города Брянска, вывозимых компанией от жилищного фонда Фокинского района города Брянска. В подтверждение данного факта заявителем приложены отчеты системы ГЛОНАС, видеозапись недопуска автотранспорта ООО «СпецАвтоКом», наличие отметок в путевых листах спорных автомобилей от 05.09.2016 г., 06.09.2016г.

Как указывает ООО «СпецАвтоКом» до 05 сентября 2014 года прием отходов осуществлялся с 08-00 до 20-00. Данное время приема согласовано с ОАО «Чистая планета». 05,06 сентября 2016.г другие мусоровывозящие компании на полигон допускались без ограничений.

По мнению Общества, указанные действия ОАО «Чистая планета» нарушают право населения города Брянска на здоровую среду обитания и приведут к распространению инфекционных заболеваний, поскольку весенний период благоприятен для активизации болезнетворных микробов.

Согласно п. 2.2.1. СанПин 42-128- 4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест» « При временном хранении отходов в дворовых сборниках должна быть исключена возможность загнивания и разложения. Поэтому хранение в теплое время (при плюсовой температуре - свыше + 5 град.) возможно не более одних суток (ежедневный вывоз)».

В рассмотрение дела ОАО «Чистая планета» представило пояснение вх. №9442 от 16.12.2016г. Согласно представленным сведениям ОАО «Чистая планета» отрицает факт недопуска 05,06 сентября 2016г. автотранспорта ООО «СпецАвтоКом» на полигон ТБО и поясняет, что в указанные даты прием отходов производился дольше чем обычно в связи с проведением замеров объемов ТБО, однако в допуске на полигон ТБО никому отказано не было (пояснение).

Как указывает, ОАО «Чистая планета», согласно данным журнала приема отходов автомобиль М 538 ТЕ, указанный ООО «СпецАвтоКом» как недопущенный на полигон, 05 сентября 2016 года дважды выгружался на полигоне, о чем были составлены акты сдачи отходов №1 со временем начала приемки 08.37 и акт №7 со временем начала приемки с 12.53.

В соответствии с данными журнала приема отходов 05.09.2016 года в промежутке времени с 16.56 до 17.49 на полигоне осуществлялась выгрузка автомобилей других контрагентов ИП Ктиторов А.В., ООО «Володарка 17», ООО «Сервис Плюс», ИП Шафран И.В., ООО «Группа Компаний Экосервис», ООО «Спецавтопредприятие», МБУ «Дорожное управление» Советского района.

Прием отходов в течение 5 и 6 сентября 2016 осуществлялся не только от вышеуказанных транспортных компаний, перевозящих отходы населения, но и от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей-собственников отходов. За 5,6 сентября было принято отходов более 10 предприятий и организаций, доставленных 20-ю рейсами разных автомобилей этих предприятий и организаций.

Кроме того, недопуск автомобиля на полигон 05 сентября 2016 года свидетельствует о том, что отходы до следующего дня 06.09.2016 года находились в кузове автомобиля и для выполнения графика вывоза отходов необходима скорейшая выгрузка отходов.

Однако, как указывает ОАО «Чистая планета» о приеме отходов 06.09.2016 года автомобиль госномер М 538 не прибыл на полигон в 13.08 часов. Из путевого листа на указанный автомобиль следует, что 06.09.2016 года данный автомобиль выехал из гаража в 06.08. Таким образом, объективные данные о времени движения автомобиля свидетельствуют о том, что 06.09.2016 года автомобиль М 538 ТЕ осуществлял вывоз отходов в соответствии с графиком, что исключает полностью наличие в кузове автомобиля отходов невыгруженных накануне в связи с недопуском на полигон.

Заявление ООО «СпецАвтоКом» о недопуске на полигон 05 сентября 2016 года автомобилей с госномерами М 271 МХ 32, М 444 ОУ 32, не подтверждается данными ГЛОНАС, и опровергается актами сдачи отходов №8 и №11 от 05.09.2016 года.

Согласно акту сдачи отходов №8 от 05.09.2016 года, ОАО «Чистая планета» приняла отходы, доставленные автомобилем госномер М 444 ОУ 32, начало приемки 13.29.

В соответствии с актом сдачи отходов №11 от 05.09.2016 года автомобиль с госномером М 271 МХ 32 выгрузил отходы на полигоне, эксплуатируемом ОАО «Чистая планета», начало приемки 15.34.

В путевых листах на автомобили госномер М 271 МХ, М 444 ОУ 32 не указано время выполнения второго рейса. Нет таких данных и в системе ГЛОНАС.

Согласно данным журналов приема отходов в промежутке времени с 12.38 часов до 17.21 часов осуществлялся прием отходов на полигон от ООО «СпецАвтоКом» (автомобили госномер М 324 ХР 32, М 538 ТЕ 32, М 539 ТЕ 32,) ООО «Спецавтопредприятие», МБУ «Дорожное управление» Советского района, ИП Шафран, ИП Ктиторов, ООО «Володарка 17», ООО «Группа компаний Экосервис», ЗАО «БМЗ» и других контрагентов.

Кроме того, как указало ОАО «Чистая планета» последствием недопуска автомобилей для выгрузки является увеличение количества отходов на следующий день. Однако таких данных не зафиксировано.

Таким образом, согласно представленным данным о движении и стоянках спорных автомобилей следует, что автомобили приехали вечером в гараж и утром в обычном режиме начали сбор нового мусора согласно графику, что полностью исключает наличие в кузове автомобиля отходов, не выгруженных накануне в связи с недопуском на полигон ТБО.

На довод ОАО «Чистая планета» относительно отсутствия у ООО «СпецАвтоКом» увеличения отходов якобы не принятых на полигон ООО «СпецАвтоКом» пояснило, что с целью соблюдения графика вывоза мусора с контейнерных площадок мусор из автомобилей, не попущенных на полигон выгружался в гараже по адресу г. Брянск, ул. Фрунзе, д. 70, после чего загружался в бункеровозы ООО «СпецАвтоКом» и доставлялся последними

на полигон. Бункеровозы, не оборудованные уплотняющим механизмом, без проблем допускались на полигон.

В целях подтверждения информации, представленной ООО «СпецАвтоКом», относительно выгрузки непринятых ТБО в гараже Общества по адресу г. Брянск, ул. Фрунзе, д. 70, и доставления на полигон бункеровозами ООО «СпецАвтоКом» Брянским УФАС России в определении от 20.12.2016г. были запрошены документы:

- перечень всего автотранспорта, осуществляющего деятельность по транспортировке ТБО на Полигон, в том числе 5,6 сентября 2016г., с указанием марки, гос. номера, объема отходов за 1 рейс;
- перечень бункеровозов, которые вывозили ТБО автотранспорта, не допущенного на полигон;
- отчет из программы «Скаут» (Глонасс) о движении и стоянках всего автотранспорта ООО «СпецАвтоКом» за 5,6 сентября 2016г.
- график движения по транспортировке ТБО всего автотранспорта ООО «СпецАвтоКом» по состоянию на 05.09.2016г., 06.09.2016г.
- позицию с обоснованием относительно наличия/отсутствия договорных отношений между ОАО «Чистая планета» и ООО «СпецАвтоком» по приему ТБО на полигоне;
- копию видеосъемки, видеорегистраторов автотранспорта с полигона ТБО в п.Большое Полпино Володарского района г. Брянска (при наличии) по состоянию на 05.09.2016г., 06.09.2016г.;
- иные документы, материалы и пояснения в обоснование своей позиции.

В установленный определением срок ООО «СпецАвтоКом» не представило запрошенные документы в подтверждение довода о нарушении графиков вывоза отходов, выгрузки непринятых ТБО в гараже Общества по адресу г. Брянск, ул. Фрунзе, д. 70, и доставления на полигон бункеровозами ООО «СпецАвтоКом», а именно:

- графики движения по транспортировке ТБО всего автотранспорта ООО «СпецАвтоКом» по состоянию на 05.09.2016г., 06.09.2016г. графики,
- отчеты из программы «Скаут» (Глонасс) о движении и стоянках всего автотранспорта ООО «СпецАвтоКом» за 5,6 сентября 2016г., в том числе бункеровозов, вывозящих ТБО из гаража Общества.

Таким образом, довод ООО «СпецАвтоКом» о выгрузке непринятых ТБО в гараже Общества по адресу г. Брянск, ул. Фрунзе, д. 70, и доставления на полигон бункеровозами ООО «СпецАвтоКом» не подтвержден Обществом.

Вместе с тем, ОАО «Чистая планета» в рассмотрение дела представило

сообщения из органов местного самоуправления, в том числе от Администрации Фокинского района (ответ администрации исх. №1222 от 09.12.2016г.) об отсутствии жалоб от потребителей услуг- управляющих компаний, иных юридических лиц, а также граждан жалоб на нарушение графиков вывоза ТБО.

Видеозапись, представленная Обществом в качестве доказательства недопуска на полигон автотранспорта ООО «СпецАвтоКом», не может быть принята Комиссией так как последняя сделана в плохом качестве, речь лиц, изображенных на видеозаписи, является неразборчивой. В связи с изложенным не представляется возможным определить кто изображен на записи, в какое время и дату.

Комиссией не может быть принят довод ООО «СпецАвтоКом» о наличии в путевых листах спорных автомобилей от 05.09.2016 года отметки о недопуске автомобилей на полигон, так как указанные отметки, сделаны самим заявителем в одностороннем порядке и не могут являться объективным доказательством тому, что ОАО «Чистая планета» не допускало на полигон данное транспортное средство для выгрузки.

Данные ГЛОНАС о времени нахождения автомобиля вблизи полигона, представленные ООО «СпецАвтоКом», сами по себе не свидетельствуют о том, что спорные автомобили не были допущены на полигон.

Таким образом, в рассмотрение дела не представлены доказательства подтверждающие недопуск ОАО «Чистая планета» автотранспорта ООО «СпецАвтоКом» на полигон в п. Большое Полпино 05,06 сентября 2016 года.

На основании вышеизложенного, следует, что в действиях ОАО «Чистая планета» отсутствует нарушение п.4 ч.1 ст. 10 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 48 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение дела №28 в отношении ОАО «Чистая планета» (241037, г. Брянск, ул. Крахмалева, 39) прекратить ввиду отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.