

РЕШЕНИЕ

По делу № 022/07/3-1525/2023

Резолютивная часть решения оглашена 05 декабря 2023 г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 08 декабря 2023

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок,

Члены Комиссии:

<...> – начальника отдела контроля органов власти;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

с участием представителей: от заявителя – ООО «Золотая Заря» (<...>) – <...> по доверенности;

от заказчика – КГБУ «Санаторий Обь» (<...>) – не явились, уведомлены надлежащим образом;

от уполномоченного учреждения КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» - <...> по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «Золотая Заря» (вх. № 12638-ЭП/23) направленную из ФАС России на действия заказчика – КГБУ «Санаторий Обь» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку продуктов питания (бакалея), извещение № 32312944087, в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Золотая Заря» (вх. № 12638-ЭП/23) направленную из ФАС России на действия заказчика – КГБУ «Санаторий Обь» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку продуктов питания (бакалея), извещение № 32312944087.

Заявитель в своей жалобе указывает, что согласно итоговому протоколу заявку заявителя неправомерно отклонили, в связи с тем, что в заявке не предоставлены конкретные показатели соответствующие значению, установленному пунктом 21.3, раздела 21 в части значения показателя «Фасовка» по позиции «Кетчуп томатный» (поз. 18 технического задания).

Однако по техническому заданию Заказчика фасовка товара должна быть не менее 200 и не более 500 г. По заявке заявителя к поставке предлагается Кетчуп томатный в двух значениях фасовки (350г. и 450г.), что входит в данные пределы технического задания Заказчика.

Таким образом, отклонение заявки на основании, предусмотренном в итоговом протоколе, является не правомерным.

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции) и принята к рассмотрению по существу.

На заседании комиссии представитель заявителя поддержала доводы, изложенные в жалобе.

Представитель уполномоченного учреждения пояснила, что 10.11.2023 было размещено извещение № 32312944087 «Поставка продуктов питания (бакалея)».

Согласно п. 8.4.1 извещения комиссия по осуществлению закупки рассматривает заявки на участие в запросе котировок на соответствие требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и осуществляет проверку соответствия участников закупки требованиям, установленным Положением и извещением о проведении закупки.

В соответствии с п. 8.4.3 Извещения заявка участника запроса котировок в электронной форме подлежит отклонению в том числе, в случае несоответствия заявки требованиям извещения о закупке.

Подпунктом 1 (б) пункта 11.2 Извещения предусмотрено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок предоставляются участником по форме № 1 раздела 22 извещения и включаются в заявку на участие в запросе котировок.

В столбце 6 технического задания по обжалуемой закупке установлено значение показателя товара, при определении которого участником закупки используются только точные цифровые или иные параметры.

Так для товара «Кетчуп томатный» (поз. 18 Технического задания Заказчика) по показателю «Фасовка» установлено значение показателя «Не менее 200 не более 500», при определении которого участником закупки используются только цифровые или иные параметры значения.

Заявитель в описании товара, его характеристик по показателю «Фасовка» указал «350 и 450», то есть указал не точные цифровые параметры, что послужило основанием отклонения заявки заявителя комиссией по осуществлению закупки в соответствии с подп. 1 п. 14.10.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика.

Таким образом, решение комиссии по осуществлению закупки об отклонении заявки заявителя от участия в процедуре закупки принято в порядке, соответствующем действующему законодательству.

По доводу заявителя о том, что в своей заявке он указал несколько показаний также по кислотности масла оливкового, но данные показатели комиссия не посчитала ошибкой, представитель пояснила, что в техническом задании указан показатель не более 0,8 % кислотности. Комиссией установлено, что кислотность оливкового масла не может быть выражена конкретным значением, в связи с чем, указание заявителем в своей заявке значений «0,3; 0,5; 0,22; 0,8» для показателя «Кислотность» товара «Масло оливковое» (поз. 21 Технического задания Заказчика) не является основанием для отклонения его заявки.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссией УФАС по АК установлено, что согласно инструкции по заполнению

Формы № 1 (Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением) предусмотрено, что в рамках предоставленных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме требований к товарам, участнику закупки необходимо учитывать следующее, в том числе: в отношении сведений, представленных в графе 6 Таблицы Технического задания «Значение показателя товара, при определении которого в соответствии с условиями извещения используются только точные цифровые или иные параметры» - участником закупки предоставляется информация о **конкретном(ых) значении(ях)** в виде точных цифровых или иных параметров в рамках установленных в графе 6 требований, при этом участником закупки должны учитываться иные требования, изложенные в настоящей инструкции.

Таким образом, извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства Поставка продуктов питания (бакалея) для нужд КГБУ «Санаторий Обь» предусмотрена возможность в графе 6 таблицы Технического задания «Значение показателя товара, при определении которого в соответствии с условиями извещения используются только точные цифровые или иные параметры» указывать не только одно, но и несколько точных цифровых значений.

Согласно позиции 18 «Кетчуп томатный» форме № 1 (Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением) заявки заявителя в графе 6 «Значение показателя товара, при определении которого в соответствии с условиями извещения используются только точные цифровые или иные параметры» Заявителем при заполнении формы указано два конкретных показателя «350 и 450» в части значения показателя «Фасовка», что входит в установленный заказчиком предел для товара «Кетчуп томатный» (поз. 18 Технического задания Заказчика) по показателю «Фасовка» значение показателя «Не менее 200 не более 500».

Таким образом, заявитель правомерно указал в позиции 18 «Кетчуп томатный» форме № 1 (Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением) в графе 6 «Значение показателя товара, при определении которого в соответствии с условиями извещения используются только точные цифровые или иные параметры» два конкретных показателя «350 и 450», следовательно заявка заявителя соответствует требованиям извещения о закупке.

Таким образом, доводы Жалобы признаются обоснованными.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Золотая Заря» (<...>) – обоснованной.
2. Выдать комиссии по осуществлению закупки, заказчику - КГБУ «Санаторий Обь» и уполномоченному учреждению – КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» предписание об устранении нарушения.

3. Передать материалы жалобы должностному лицу УФАС по Алтайскому краю для принятия решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности по ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

