

РЕШЕНИЕ

07.08.2012

г. Архангельск

Резолютивная часть решения оглашена 03 августа 2012 года

Решение изготовлено в полном объеме 07 августа 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

| | |
|------------------------------|--|
| Председатель - Бугаев Д.В. | Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области - начальник отдела антимонопольного контроля; |
| Член комиссии - Спирина Т.А. | Заместитель начальника отдела антимонопольного контроля; |
| Член комиссии - Цакулов Ю.Г. | Ведущий специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля; |
| Член комиссии - Куницын А.С. | Специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля. |

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии представителей:

заказчика (конкурсной комиссии) – Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова»: <.....> (доверенность № <.....> от <.....>), <.....> (доверенность № <.....> от <.....>),

УСТАНОВИЛА:

27.07.2012 в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО «СК ИнтерСтрой» (далее – Заявитель) на действия конкурсной комиссии, созданной Заказчиком - Федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» (далее – ФГАОУ ВПО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова», САФУ), при проведении открытого конкурса на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту витражей (извещение размещено на сайте: <http://narfu.ru/university/custom/>).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия конкурсной комиссии, созданной Заказчиком, в связи с неправомерным, по мнению Заявителя, отклонением заявки ООО «СК ИнтерСтрой», неправомерным определением победителя конкурса – ООО «ПКП ГЕРМЕС».

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» рассмотрела жалобу ООО «СК ИнтерСтрой» с учетом следующего.

ФГАОУ ВПО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» является государственным автономным образовательным учреждением. Закупка продукции автономным учреждением должна осуществляться в соответствии с Федеральным Законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», который устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг автономными учреждениями (п. 2 Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

В соответствии со статьей 2 вышеуказанного Федерального Закона в САФУ принято Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГАОУ ВПО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова», утвержденное наблюдательным советом (протокол от 29.02.2012 № 8-НС) (далее - Положение).

Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГАОУ ВПО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова», в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения, а также порядок подготовки и проведения открытого конкурса.

В соответствии с вышеуказанным положением Заказчиком - ФГАОУ ВПО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» (адрес местонахождения: 163002, г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 17) объявлен открытый конкурс на выполнение работ по ремонту витражей ФГАОУ ВПО

«Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» по адресу г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 22.

Согласно Положению Заказчиком для проведения данного конкурса разработана конкурсная документация и размещена на сайте: <http://narfu.ru/university/custom/>. С целью оценки конкурсных заявок приказом ректора САФУ от 05.06.2012 № 463 создана Единая комиссия по размещению заказа.

В соответствии с конкурсной документацией процедура вскрытия конвертов с конкурсными заявками проводилась Конкурсной комиссией в период с 10 часов 00 минут 11.07.2012 по 10 часов 41 минут 11.07.2012 по адресу: г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 17, каб.1336.

На процедуре оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе были оценены и сопоставлены заявки следующих участников конкурса: ООО «СК ИнтерСтрой», ООО «ПКП ГЕРМЕС».

Единая комиссия по размещению заказов оценила и сопоставила заявки на участие в конкурсе в соответствии с критериями и порядком, указанными в извещении о проведении конкурса и конкурсной документации, и приняла решение признать победителем конкурса ООО «ПКП ГЕРМЕС», присвоив данной конкурсной заявке первый номер (протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 178-3/12 от 18.07.2012).

Конкурсная комиссия рассматривает, оценивает и сопоставляет заявки участников открытого конкурса в соответствии с требованиями Конкурсной документации.

*ООО «СК ИнтерСтрой» в своей жалобе заявило о том, что Заказчик предоставил участникам открытого конкурса **срок для подачи заявок, составляющий менее 20 календарных дней.***

18.07.2012 на официальном сайте в сети Интернет <http://www.ncirfu.ru/university/custom/> Заказчик разместил извещение № 131-2-12/08.4 о проведении открытого конкурса на выполнение работ по ремонту витражей по адресу: г. Архангельск, набережная Северной Двины, дом 22 учебно- лабораторный корпус № 2 (УЛК-2).

Пунктом 16.1 Положения о закупках для нужд САФУ определено, что извещение о проведении открытого конкурса, конкурсная документация размещаются на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

В пунктах 8-11 извещения № 131-2-12/08.4 о проведении открытого конкурса определены следующие даты начала и окончания приёма заявок, вскрытия конвертов с конкурсными заявками, оценки и сопоставления конкурсных заявок:

«8. Дата, время и место начала приема заявок: «19» июня 2012 г. с 09:00 (время московское), по адресу: 163002, г. Архангельск, наб. Северной Двины, 17, каб. 1336, телефон +7 (8182) 21-89-03, факс +7 (8182) 21-89-03, E-mail: o.baranchik@narfu.ru.

Дата, время и место окончания приема заявок: до 10:00 «11» июля 2012 г. (время московское), по адресу: 163002, г. Архангельск, наб. Северной Двины, 17, каб. 1336, телефон +7 (8182) 21-89-03, факс +7 (8182) 21-89-03, E-mail: o.baranchik@narfu.ru

9. Дата, место и время вскрытия конвертов с конкурсными заявками: в 10 часов 00 минут «11» июля 2012 г. по адресу: г. Архангельск, наб. Северной Двины, 17, каб. 1336.

10. Дата и место рассмотрения конкурсных заявок: «16» июля 2012 г. по адресу: г. Архангельск, наб. Северной Двины, 17, каб. 1336.

11. Дата и место оценки и сопоставления конкурсных заявок (подведение итогов): «18» июля 2012 г. по адресу: г. Архангельск, наб. Северной Двины, 17, каб. 1336.».

Так, Заказчик предоставил участникам открытого конкурса срок для подачи заявок, составляющий **23 календарных дня**.

11 июля 2012 года в 09 часов 32 минуты на участие в конкурсе были представлены в запечатанных конвертах две конкурсные заявки от ООО «ПКП ГЕРМЕС» и ООО «Строительная компания ИнтерСтрой».

Представители САФУ в заседании Комиссии Управления по рассмотрению жалобы пояснили, что дата «02 июля 2012 года», значившееся в протоколе № 177-3/12 вскрытия конвертов с конкурсными заявками является технической ошибкой секретаря Единой комиссии по размещению заказов, готовившего протокол, так как по тексту самого протокола следует, что процедура вскрытия конвертов с конкурсными заявками проводилась Единой комиссией по размещению заказов в период с 10 часов 00 минут «11» июля 2012 года по 10 часов 41 минуту «11» июля 2012 года адресу: г. Архангельск, наб. Сев. Двины, 17, каб. 1336 (пункт 3 указанного протокола).

Также, из обстоятельств самого конкурса следует, что срок окончания приема конкурсных заявок не мог приходиться на 02 июля 2012 года, так как обе заявки от участников открытого конкурса поступили 11 июля 2012 года, то есть в последний день срока для приема заявок.

Таким образом, Комиссия Архангельского УФАС России считает довод заявителя о том, что Заказчиком нарушен пункт 16.1 Положения о закупках необоснованным.

Кроме того, ООО «СК ИнтерСтрой» сообщило о том, что заявка ООО «ПКП ГЕРМЕС» содержит недостоверную информацию.

Пунктом 6.1 Конкурсной документации определено, что заявка на участие в конкурсе в соответствии с требованиями конкурсной документации (оригинал) должна содержать:

1) сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица),

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для индивидуального предпринимателя), номер контактного телефона (указанные сведения могут быть представлены в Анкете (Форма № 3));

б) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

Срок выдачи выписки либо нотариально заверенной копии: не ранее чем за 30 календарных дней до дня размещения на сайте университета извещения о проведении конкурса.

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее также руководитель));

г) нотариально заверенные копии:

- учредительные документы с приложением имеющихся изменений участника размещения заказа (для юридических лиц): устав, либо учредительный договор и устав, либо учредительный договор;

- свидетельства о регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя, копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;

2) техническое задание с итоговой ценой (в соответствии с техническим заданием (Рекомендуемая форма № 6);

3) сводный сметный расчет, объектный сметный расчет и локальный ресурсный сметный расчет как обоснование цены Договора;

4) копию свидетельства о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность зданий и сооружений (с обязательным приложением), выданное саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

ООО «ПКП ГЕРМЕС» представило заявку на участие в конкурсе, содержащую все документы, поименованные в пункте 6.1 конкурсной документации.

ООО «ПКП ГЕРМЕС» при заполнении анкеты участника на право заключения с САФУ договора указало юридический адрес организации: 162600, Россия, Вологодская область, г. Череповец, ул. Беляева, д.51, оф.42, совпадающий с адресом

указанным в выписке - 162600, Россия, Вологодская область, г. Череповец, ул. Беяева, д.51, оф.42, и почтовый адрес: 162600, Россия, Вологодская область, г. Череповец, проспект Луначарского, дом 15.

Кроме того, анкета участника, заявка на участие в конкурсе от ООО «ПКП ГЕРМЕС» были представлены на фирменном бланке Общества, в котором также наличествует адрес государственной регистрации юридического лица (162600, Россия, Вологодская область, г. Череповец, ул. Беяева, д.51, оф.42), совпадающий с адресом регистрации, указанным в выписке (162600, Россия, Вологодская область, г. Череповец, ул. Беяева, д.51, оф.42).

В анкете участника присутствует строчка «адрес местонахождения», в которой участникам размещения заказа необходимо указывать адрес, по которому фактически находится сама организация (само предприятие), так как данный адрес может быть отличен от адреса государственной регистрации юридического лица и почтового адреса юридического лица.

Так, Заказчик, добавляя указанную строку в анкету участника, исходил из буквального значения словосочетания «адрес местонахождения», а не из его легального определения, содержащегося в пункте 2 статьи 54 ГК РФ (местонахождение юридического лица определяется местом его государственной регистрации).

Таким образом, у Комиссии отсутствуют основания согласиться с тем, что ООО «ПКП ГЕРМЕС» в составе заявки на участие в конкурсе представило недостоверную информацию об адресе государственной регистрации юридического лица.

ООО «СК ИнтерСтрой» сообщило о том, что заявка ООО «ПКП «ГЕРМЕС» не соответствует требованию пункта 6.2 Конкурсной документации и содержит неполный перечень документов, поименованных в пункте 6.1 Конкурсной документации.

Комиссия Управления установила, что заявка ООО «ПКП ГЕРМЕС» содержит полный перечень документов, поименованных в пункте 6.1 Конкурсной документации, что подтверждается содержанием тома заявки, представленного Комиссии, а именно:

- 1) текст заявки на участие в конкурсе;
- 2) техническое задание, с итоговой ценой, соответствующее рекомендуемой форме №6;
- 3) анкету участника, соответствующую рекомендуемой форме №3;
- 4) выписку из единого государственного реестра юридических лиц, выданную не ранее чем за 30 календарных дней до дня размещения на сайте университета извещения о проведении конкурса;
- 5) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа (приказа о назначении физического лица на

должность);

6) нотариально заверенные копии:

- учредительных документов (устава);

- свидетельства о регистрации в качестве юридического лица, свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;

7) сводный сметный расчет, объектный сметный расчет и локальный ресурсный сметный расчет как обоснование цены Договора;

8) копию свидетельства о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность зданий и сооружений (с обязательным приложением), выданное саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;

9) платёжное поручение, свидетельствующее о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе.

Таким образом, том заявки ООО «ПКП ГЕРМЕС» содержит полный перечень документов, указанных в пункте 6.1 Конкурсной документации.

Кроме того, Комиссия Управления отмечает, что в Конкурсной документации отсутствует требование к представлению сводного сметного расчета, объектного сметного расчета и локального ресурсного сметного расчета **в нескольких экземплярах**.

Пункт 6.2 раздела 6 Конкурсной документации предусматривает, что все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты нитками и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать описание входящих в ее состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе документов и сведений.

При проверке заявки от ООО «ПКП ГЕРМЕС» было установлено, что том заявки на участие в конкурсе подписан участником размещения заказа, скреплён печатью участника размещения заказа, все листы, входящие в состав заявки (тома заявки) пронумерованы, копии всех документов имеют надпись «копия» / «копия верна», печать организации, должность, подпись и расшифровку подписи лица, заверившего копию.

Таким образом, указанное свидетельствует о выполнении ООО «ПКП ГЕРМЕС» требования, указанного в пункте 6.2 конкурсной документации, что является основанием для допуска участника к участию в размещении заказа.

Комиссия Управления, изучив заявку ООО «ПКП ГЕРМЕС», считает, что все

обязательные документы и сведения участником представлены и указаны; во всех документах, содержащихся в составе этой заявки и составленных по предлагаемым конкурсной документацией формам, все графы заполнены, отсутствие сведений в каких-либо графах комиссией не установлено.

В своей жалобе заявитель указывает также на несоответствие заявки ООО «ПКП ГЕРМЕС» требованиям технического задания Заказчика.

Однако, Заявитель не указал какие именно нарушения, указанные в заявке, не соответствуют техническому заданию Заказчика.

Следовательно, Комиссия Управления, рассмотрев техническое задание в составе заявки ООО «ПКП ГЕРМЕС» считает, что техническое задание, подготовленное Обществом, соответствует техническому заданию Заказчика.

В жалобе заявителя содержится довод о том, что Заказчиком в нарушении пункта 20.5 Положения о закупках протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе размещён на официальном сайте Заказчика в сети Интернет по истечении трех дней со дня подписания такого протокола.

Пунктом 20.5 Положения о закупках определено, что протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе размещается на официальном сайте не позднее трёх дней со дня подписания такого протокола.

Протокол № 178-3/12 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе был подписан всеми членами Единой комиссии по размещению заказов 19 июня 2012 года, а **20 июня 2012 года указанный протокол был размещён Заказчиком на официальном сайте** в сети Интернет (<http://www.narfu.ru/university/custom/>).

Таким образом, Комиссия Управления установила, что в действиях Заказчика при размещении протокола на официальном сайте <http://www.narfu.ru/university/custom/> в сети Интернет отсутствует нарушение пункта 20.5 Положения о закупках.

Кроме того, Комиссия Управления отмечает, что в составе Конкурсной документации, разработанной для проведения открытого конкурса на ремонт витражей, Заказчиком установлено требование к подрядчику по разработке проекта производства работ (далее – ППР) (в соответствии с МДС 12-81.2007 «Методические рекомендации по разработке и оформлению проекта организации строительства и проекта производства работ»), представлении его на согласование, а также выполнении полного комплекса ремонтных работ согласно ведомости объемов работ и технологии производства, описанной в ППР.

Руководствуясь частью 1, частью 20 статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалобы № 25т-12,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СК ИнтерСтрой» необоснованной.
2. Передать материалы в отраслевое подразделение Управления для рассмотрения вопроса на предмет выявления признаков нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального Кодекса Российской Федерации.