

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 013/04/14.32-638/2021

об административном правонарушении

22» декабря 2021 г.  
Саранск

г.

<...> – Врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России), рассмотрев протокол № 192 от 29.11.2021 и материалы дела об административном правонарушении № 013/04/14.32-638/2021, возбужденного в отношении юридического лица – Общества с ограниченной ответственностью «Строительное управление №13» (далее – ООО «Строительное управление №13», ООО «СУ №13») (<...>) по признакам нарушения части 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (определение № 748 от 29.11.2021 г.), в присутствии представителя ООО «Строительное управление №13» <...> (<...>),

УСТАНОВИЛ:

18.06.2021 г. Мордовским УФАС России вынесено решение № 327, согласно которому действия Акционерного общества «Международный Аэропорт «Саранск» (430018, Республика Мордовия, г. Саранск, территория Аэропорт; <...>) и Общества с ограниченной ответственностью «Строительное управление № 13» (Юридический адрес: 430034, Республика Мордовия, г. Саранск, Лямбирское шоссе, д. 12, оф. 2; Фактический адрес: 430007, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Осипенко, д. 79, <...>), выразившееся в заключении антиконкурентного соглашения, имеющей своей целью создание преимущественных условий для ООО «Строительное управление № 13» как участника запроса котировок № 31907762765 от 12.04.2019 года на выполнение работ по благоустройству территории объектов: ««Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска». Комплекс работ по

устройству асфальтобетонного покрытия», признаны нарушением пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании установленного факта нарушения законодательства Российской Федерации о защите конкуренции в отношении юридического лица – ООО «Строительное управление № 13» был составлен протокол об административном правонарушении № 192 от 29.11.2021 г., согласно которому названному юридическому лицу вменяется совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

В ответ на Уведомление о составлении протокола №2612 от 10.11.2021 г., директор ООО «Строительное управление № 13» представил письменные объяснения (вх. №6095 от 25.11.2021) в отношении привлечения к административной ответственности юридического лица – ООО «Строительное управление № 13», в котором поясняет, что отсутствуют основания для привлечения юридического лица к административной ответственности.

Протокол об административном правонарушении № № 192 от 29.11.2021 г. составлен в присутствии директора ООО «Строительное управление №13» <...> (Решение №1 от 20.01.2021 г.), в присутствии представителя ООО «Строительное управление №13» <...> (<...>).

Содержание протокола об административном правонарушении № 192 от 29.11.2021 г. соответствует требованиям статьи 28.2 КоАП РФ, каких-либо нарушений при его составлении не выявлено.

Существо нарушения выразилось в следующем.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) на основании заявления Рузаевского линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте (вх. № 4197 от 10.07.2020 года), приказом от 23.09.2020 года № 136-од возбуждено дело № 013/01/17-692/2020 в отношении АО «Международный Аэропорт «Саранск» (до 03.06.2021 года АО «Авиалинии Мордовии») по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившейся в признаках проведения АО «Международный Аэропорт «Саранск» запроса котировок в электронной форме (извещения в Единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

(далее – ЕИС) № 31907762765) «на право выполнение работ по благоустройству территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска». Комплекс работ по устройству асфальтобетонного покрытия» с целью оплаты ранее выполненных за собственный счет ООО «Строительное управление № 13» работ, в связи с чем, участие в торгах иных хозяйствующих субъектов не представлялось возможным.

Определением Мордовского УФАС России № 700 от 02.10.2020 года к рассмотрению в качестве ответчика было привлечено АО «Международный Аэропорт «Саранск», в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, привлечено ООО «Строительное управление №13».

Определением Мордовского УФАС России № 794 от 30.10.2020 года, Комиссия Мордовского УФАС России изменила квалификацию дела, возбужденное в отношении Акционерного общества «Международный Аэропорт «Саранск» (430018, Республика Мордовия, г. Саранск, территория Аэропорт; <...>) по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на пункт 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Привлекла к участию в рассмотрении дела № 013/01/17-692/2020 в качестве ответчика по делу Общество с ограниченной ответственностью «Строительное управление № 13» (Юридический адрес: 430034, Республика Мордовия, г. Саранск, Лямбирское шоссе, д. 12, оф. 2; Фактический адрес:430007, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Осипенко, д. 79, <...>).

Определением Мордовского УФАС России № 906 от 17.12.2020 года в качестве ответчиков были привлечены ООО «Строительная компания «Трансмагистраль» (430005, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Б. Хмельницкого, д. 28, оф. 11; <...>) (далее – ООО «СК «Трансмагистраль») и ООО «Поволжская дорожно-строительная компания» (Юридический адрес: 430005, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Б. Хмельницкого, д.28, оф.29; Фактический адрес: 430006, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Гайдара, д. 2А; <...>) (далее – ООО «ПДСК»).

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия издан приказ № 166-од от 03.11.2020 о возбуждении дела

№ 013/01/17-781/2020 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «Международный Аэропорт «Саранск» (430018, Республика Мордовия, г. Саранск, Аэропорт; <...>), ООО «Стройсад» (430010, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Серова, д. 5, кв. 142; <...>) пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в проведении АО «Международный Аэропорт «Саранск» запроса котировок в электронной форме (извещения в ЕИС № 31907721604) на право выполнение работ по благоустройству территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска». Озеленение территории объектов» с целью оплаты, ранее выполненных за собственный счет ООО «Стройсад» работ, в связи с чем, участие в торгах иных хозяйствующих субъектов не представлялось возможным.

Определением Мордовского УФАС России № 795 от 03.11.2020 года в качестве ответчиков по делу были привлечены АО «Международный Аэропорт «Саранск» и ООО «Стройсад».

Письмом ФАС Росси от 23.12.2020 года № 22/113419/20 в адрес Мордовского УФАС России были направлены разъяснения о целесообразности объединения дел №№ 013/01/17-692/2020 и 013/01/17-781/2020 в одно производство с учетом того, что дела возбуждены по аналогичным обстоятельствам, а также с целью полного и всестороннего рассмотрения дел.

Дела №№ 013/01/17-692/2020 и 013/01/17-781/2020 возбуждены по аналогичным обстоятельствам, в связи с чем, в соответствии с частью 1 статьи 47.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган по ходатайству лиц, участвующих в деле, или по собственной инициативе в порядке, установленном антимонопольным органом, в целях полного, всестороннего и объективного рассмотрения дел вправе объединить в одно производство два и более дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Пунктом 3.125 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации,

утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 года № 339, решение об объединении дел в одно производство принимается в случае:

- если в производстве антимонопольного органа имеются несколько однородных дел;
- если это будет способствовать полному, всестороннему и объективному их рассмотрению.

Следовательно, Комиссия Мордовского УФАС России пришла к выводу о целесообразности объединения дел №№ 013/01/17-692/2020 и 013/01/17-781/2020 в одно производство.

Определением № 25 от 21.01.2020 года Комиссия Мордовского УФАС России, руководствуясь пунктами 2, 5 части 1 статьи 47, частями 1, 2 статьи 47.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» объединила дела №№ 013/01/17-692/2020, 013/01/17-781/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в одно производство. Присвоила объединенному делу № 013/01/17-692/2020. Привлекла к участию в рассмотрении объединенного дела № 013/01/17-692/2020 в качестве ответчиков:

- Акционерное общество «Международный Аэропорт «Саранск» (430018, Республика Мордовия, г. Саранск, территория Аэропорт; <...>);
- Общество с ограниченной ответственностью «Строительное управление № 13» (Юридический адрес: 430034, Республика Мордовия, г. Саранск, Лямбирское шоссе, д. 12, оф. 2; Фактический адрес: 430007, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Осипенко, д. 79, <...>);
- Общество с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Трансмагистраль» (430005, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Б. Хмельницкого, д. 28, оф. 11; <...>);
- Общество с ограниченной ответственностью «Поволжская дорожно-строительная компания» (Юридический адрес: 430005, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Б. Хмельницкого, д. 28, оф. 29; Фактический адрес: 430006, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Гайдара, д. 2А; <...>);
- Общество с ограниченной ответственностью «Стройсад» (430010, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Серова, д. 5, кв. 142; <...>).

1. 12 апреля 2019 года АО «Международный Аэропорт «Саранск» разместило в ЕИС извещение и документацию о проведении закупки путем запроса котировок на выполнение работ по благоустройству территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска». Комплекс работ по устройству асфальтобетонного покрытия (извещение в ЕИС № 31907762765).

Наименование и описание предмета закупки: «Выполнение работ по благоустройству территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска». Комплекс работ по устройству асфальтобетонного покрытия».

Дата и время начала подачи заявок: 12 апреля 2019 года.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 22 апреля 2019 года 09:00 час. (МСК)

Срок выполнения работ - не позднее 31 августа 2019 г.

Выполнение работ по объекту предусматривает следующие виды работ:

Таблица № 1.

№ п/п	Наименование работ и затрат	Ед. изм.	Количество
<b>1.1. Объект: Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска</b>			
	<b>Благоустройство штаба: площадка – 409 м2, отмостка – 57,6 м2.</b>		
1.1.1.	Разработка грунта с погрузкой в автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшом вместимостью 1,0 (1-1,2) м3, группа грунтов 2	1000 м3 грунта	0.136
1.1.2.	Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 5 км	1 т груза	245.203
1.1.3.	Работа на отвале, группа грунтов 1	1000 м3 грунта	0.136
1.1.4.	Устройство штробы в асфальтобетоне, затвердевшем	100 м шва	0.097
1.1.5.	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из песка (толщиной 0,2 м)	100 м3 материала основания (в плотном теле)	0.818
1.1.6.	Устройство оснований толщиной 15 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие до 68,6 МПа (700 кгс/см2) однослойных	1000 м2 основания	0.40905

1.1.7.	Розлив вяжущих материалов	1 т	0.441
1.1.8.	Устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей асфальтоукладчиками средних типоразмеров при ширине укладки: до 6 м и толщиной слоя 6 см	1000 м2	0.409
1.1.9.	Установка бортовых камней бетонных	100 м бортового камня	0.72
1.1.10.	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из песка (толщиной 0,1 м)	100 м3 материала основания (в плотном теле)	0.058
1.1.11.	Устройство оснований толщиной 15 см из щебня фракции 5-20 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие до 68,6 МПа (700 кгс/см2) однослойных (толщиной 10 см)	1000 м2 основания	0.0576
1.1.12.	Устройство асфальтобетонных покрытий дорожек и тротуаров однослойных из литой мелкозернистой асфальтобетонной смеси толщиной 6 см	100 м2 покрытия	0.576
1.1.13.	Установка бортовых камней бетонных	100 м бортового камня	0.6
	<b>Благоустройство прилегающей территории – 6,02 м2.</b>		
1.1.14.	Разработка грунта с погрузкой в автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшом вместимостью 0,25 м3, группа грунтов 2	1000 м3 грунта	0.00686
1.1.15.	Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 5 км	1 т груза	12.348
1.1.16.	Работа на отвале, группа грунтов 1	1000 м3 грунта	0.007
1.1.17.	Разборка покрытий и оснований асфальтобетонных	100 м3 конструкций	0.1088
1.1.18.	Погрузка при автомобильных перевозках прочих материалов (с использованием погрузчика)	1 т груза	28.487
1.1.19.	Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 20 км	1 т груза	28.487
1.1.20.	Устройство штробы в асфальтобетоне затвердевшем	100 м шва	0.602
1.1.21.	Разборка бортовых камней на бетонном основании	100 м	0.25
1.1.22.	Устройство оснований толщиной 15 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие до 68,6 МПа (700 кгс/см2) однослойных	1000 м2 основания	0.02202
1.1.23.	Розлив вяжущих материалов	1 т	0.006
1.1.24.	Устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей асфальтоукладчиками средних типоразмеров при ширине укладки: до 6 м и толщиной слоя 6 см	1000 м2	0.006
1.1.25.	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка (под бордюры)	100 м3 материала основания (в плотном теле)	0.016
1.1.26.	Установка бортовых камней бетонных	100 м бортового камня	0.64
	<b>Благоустройство в районе взлетной полосы – 852 м2.</b>		
1.1.27.	Разработка грунта с погрузкой в автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшом вместимостью 0,25 м3, группа	1000 м3 грунта	0.05131

	грунтов 2		
1.1.28.	Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 5 км	1 т груза	92.358
1.1.29.	Работа на отвале, группа грунтов 1	1000 м3 грунта	0.051
1.1.30.	Устройство штробы в асфальтобетоне затвердевшем	100 м шва	2.73
1.1.31.	Разборка покрытий и оснований асфальтобетонных	100 м3 конструкций	0.043
1.1.32.	Разборка бортовых камней на бетонном основании	100 м	0.06
1.1.33.	Погрузка при автомобильных перевозках прочих материалов (с использованием погрузчика)	1 т груза	10.89
1.1.34.	Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 20 км	1 т груза	10.89
1.1.35.	Устройство оснований толщиной 15 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие до 68,6 МПа (700 кгс/см2): однослойных (толщиной 10 см)	1000 м2 основания	0.16775
1.1.36.	Устройство оснований толщиной 15 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие до 68,6 МПа (700 кгс/см2): однослойных (толщиной 20 см)	1000 м2 основания	0.225
1.1.37.	Розлив вяжущих материалов	1 т	0.264
1.1.38.	Устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей асфальтоукладчиками средних типоразмеров при ширине укладки: до 6 м и толщиной слоя 6 см	1000 м2	0.852
1.1.39.	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка (под бордюры)	100 м3 материала основания (в плотном теле)	0.113
1.1.40.	Установка бортовых камней бетонных	100 м бортового камня	4.52
	<b>Бетонирование откоса лотка – L=115 п.м.</b>		
1.1.41.	Разработка грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшем вместимостью 0,5 (0,5-0,63) м3, группа грунтов 1 (снятие плодородного слоя почвы)	1000 м3 грунта	0.023
1.1.42.	Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 1 км	1 т груза	27.6
1.1.43.	Планировка площадей ручным способом, группа грунтов 1	1000 м2 спланированной площади	0.14848
1.1.44.	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка	100 м3 материала основания (в плотном теле)	0.14848
1.1.45.	Армирование подстилающих слоев и набетонок	1 т	0.4573
1.1.46.	Укрепление откосов земляного полотна бетонными монолитными плитами при толщине до 10 см	100 м2 укрепляемой поверхности	1.48548
	<b>Окраска бордюров – 8,75 м2.</b>		
1.1.44.	Окраска поливинилацетатными вододисперсионными составами бордюров	100 м2 окрашиваемой	0.0875



1.2. Объект: Временный пассажирский терминал международных воздушных линий аэропортового комплекса г.Саранск		поверхности	
	<b>Благоустройство перрона – 102 м2.</b>		
1.2.1.	Разработка грунта с погрузкой в автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшом вместимостью 0,25 м3, группа грунтов 2	1000 м3 грунта	0.0084
1.2.2.	Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 5 км	1 т груза	15.12
1.2.3.	Работа на отвале, группа грунтов 1	1000 м3 грунта	0.0084
1.2.4.	Разборка покрытий и оснований щебеночных	100 м3 конструкций	0.102
1.2.5.	Погрузка при автомобильных перевозках прочих материалов (с использованием погрузчика)	1 т груза	17.925
1.2.6.	Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 1 км	1 т груза	14.79
1.2.7.	Разборка бортовых камней на бетонном основании	100 м	0.33
1.2.8.	Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 20 км	1 т груза	3.135
1.2.9.	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка (под бордюры)	100 м3 материала основания (в плотном теле)	0.012
1.2.10.	Устройство оснований толщиной 15 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие до 68,6 МПа (700 кгс/см2): однослойных (толщиной 10 см)	1000 м2 основания	0.012
1.2.11.	Установка бортовых камней бетонных	100 м бортового камня	0.48
1.2.12.	Розлив вяжущих материалов	1 т	0.096
1.2.13.	Устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей асфальтоукладчиками средних типоразмеров при ширине укладки: до 6 м и толщиной слоя 6 см	1000 м2	0.102
	<b>Площадка вокруг ТП и ДГУ – 170 м2.</b>		
1.2.14.	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из песка (толщиной 0,2 м)	100 м3 материала основания (в плотном теле)	0.34
1.2.15.	Устройство оснований толщиной 15 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие до 68,6 МПа (700 кгс/см2): однослойных	1000 м2 основания	0.17
1.2.16.	Устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей асфальтоукладчиками средних типоразмеров при ширине укладки: до 6 м и толщиной слоя 6 см	1000 м2	0.17
	<b>Благоустройство дороги – 399,6 м2.</b>		
1.2.17.	Устройство штрыбы в асфальтобетоне затвердевшем	100 м шва	0.216
1.2.18.	Разборка покрытий и оснований асфальтобетонных	100 м3 конструкций	0.0877
1.2.19.	Разборка бортовых камней на бетонном основании	100 м	0.25
1.2.20.	Погрузка при автомобильных перевозках прочих материалов (с использованием погрузчика)	1 т груза	97.811

1.2.21	Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 1 км	1 т груза	75.888
1.2.22	Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 20 км	1 т груза	21.923
1.2.23	Разборка покрытий и оснований черных щебеночных (асфальтобетонная крошка)	100 м3 конструкций	0.3162
1.2.24	Розлив вяжущих материалов	1 т	0.378
1.2.25	Устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей асфальтоукладчиками средних типоразмеров при ширине укладки: до 6 м и толщиной слоя 6 см	1000 м2	0.3996
1.2.26	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка (под бордюры)	100 м3 материала основания (в плотном теле)	0.0203
1.2.27	Устройство оснований толщиной 15 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие до 68,6 МПа (700 кгс/см2): однослойных (10 см)	1000 м2 основания	0.02025
1.2.28	Установка бортовых камней бетонных	100 м бортового камня	1.33
	<b>Тротуар – 1,55 м2.</b>		
1.2.29	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка	100 м3 материала основания (в плотном теле)	0.00155
1.2.30	Устройство оснований толщиной 15 см из щебня фракции 5-20 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие до 68,6 МПа (700 кгс/см2) однослойных (толщиной 10 см)	1000 м2 основания	0.002
1.2.31	Розлив вяжущих материалов	1 т	0.001
1.2.32	Устройство асфальтобетонных покрытий дорожек и тротуаров однослойных из литой мелкозернистой асфальтобетонной смеси толщиной 3 см (толщиной 5 см)	100 м2 покрытия	0.016
1.2.33	Разработка грунта с погрузкой в автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшом вместимостью 0,25 м3, группа грунтов 2	1000 м3 грунта	0.00709
1.2.34	Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 5 км	1 т груза	12.762
1.2.35	Работа на отвале, группа грунтов 1	1000 м3 грунта	0.007

Согласно Протоколу подведения итогов процедуры № 31907762765 от 23 апреля 2019 года была подана одна заявка от ООО «Строительное управление №13».

Заявка признана соответствующей требованиям документации и закупочной комиссией, принято решение заключить с данной организацией по предложенной цене договор на сумму 3 335 048,00 рублей (договор подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года).

Как следует из пункта 1.1 договора подряда № АМ-19/143 от 07 мая 2019 года (далее- Договор № АМ-19/143), подрядчик обязуется выполнить комплекс работ по устройству асфальтобетонного покрытия на объекте заказчика, а заказчик обязуется принять и оплатить данные работы.

В соответствии с пунктом 3.1 Договора № АМ-19/143 подрядчик обязуется приступить к выполнению работ в срок не позднее чем через четырнадцать дней со дня подписания сторонами настоящего договора.

Согласно пункту 3.2 Договора № АМ-19/143 подрядчик обязуется выполнить работы, предусмотренные настоящим договором, в срок не позднее 31 августа 2019 года.

Согласно актам о приемке выполненных работ (форма КС-2) по Договору № АМ-19/143 работы приняты 30.08.2019 года.

В дополнение к ранее направленному заявлению № 11/11-7494 от 08.07.2020 года (вх. № 4197 от 10.07.2020 г.) Рузаевский линейный отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте направил в адрес Мордовского УФАС России объяснения генерального директора АО «Международный Аэропорт «Саранск» и членов закупочной комиссии АО «Международный Аэропорт «Саранск» (вх. № 5068 от 24.08.2020 года).

Согласно Распоряжению ГКУ Республики Мордовия «Фонд имущества» № 43 от 17.07.2018 года на должность генерального АО «Международный Аэропорт «Саранск» с 01 августа 2018 года назначен <...>, который занимает должность генерального директора по настоящее время.

В своих объяснениях, данных Рузаевскому линейному отделу Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте, генеральный директор АО «Международный Аэропорт «Саранск» <...> подтверждает, что фактически работы по предмету закупки №31907762765 выполнялись ООО «Строительное управление №13» с августа 2018 года, то есть до объявления процедуры проведения торгов, по устным договоренностям.

Мордовским УФАС России до возбуждения дела № 013/01/17-692/2020, в адрес ООО «Строительное управление №13» был направлен запрос от 11.09.2020 года №2398 о предоставлении пояснений по указанным в заявлении доводам и предоставлении

документации.

ООО «Строительное управление №13» в ответ на письмо №2398 от 11.09.2020 (вх. № 5972 от 29.09.2020 года) пояснило, что в ходе выполнения работ по договору подряда №АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Ремонт асфальтобетонного покрытия привокзальной площади аэропорта г. о. Саранск» возникли дополнительные объемы, не предусмотренные проектно-сметной документацией. В связи со сжатыми сроками строительства при подготовке к чемпионату мира по футболу была поставлена задача выполнить данные работы, чтобы не сорвать подготовку к Чемпионату мира по футболу. В 2018 году была составлена проектно-сметная документация, которая и была представлена в закупке № 31907762765.

Кроме того, были представлены следующие документы:

- акт сверки взаимных расчетов за период с 01.01.2019 – 25.09.2020 года между АО «Международный Аэропорт «Саранск» и ООО «Строительное управление № 13»;
- договор подряда № АМ-18/31806598133;
- справка о стоимости выполненных работ и затрат;
- акты приемки выполненных работ от 30.08.2019 года;
- товарные накладные;
- универсальные передаточные документы;
- письмо в АО «Проектный институт»;
- дефектные акты.

В соответствии с примечанием к статье 14.32 КоАП РФ АО «Международный Аэропорт «Саранск» письменно сообщило о добровольном раскаянии и заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения (вх. № 6347 от 16.10.2020 года).

АО «Международный Аэропорт «Саранск» сообщило, что в целях подготовки к Чемпионату мира по футболу 2018 года в аэропорту г. Саранск проводилась реконструкция аэропортового комплекса. Подрядные организации, привлекаемые к работам по благоустройству территории аэропорта, оказались не готовы к

качественному выполнению работ в сжатые сроки, в связи с чем происходила частая ротация подрядчиков. В этой связи, для недопущения срыва работ по благоустройству территории аэропорта г. Саранск к играм Чемпионата мира по футболу 2018 года, подрыва имиджа Республики Мордовия перед участниками чемпионата мира по футболу 2018 года и прибывающими на игры в Саранск зарубежными болельщиками, было принято решение выполнить работы по благоустройству территории аэропортового комплекса в кратчайшие сроки, без проведения публичных конкурентных торгов, чтобы не сорвать подготовку Республики Мордовия к Чемпионату мира по футболу 2018 года. Действительно, работы по благоустройству территории аэропорта Саранск были выполнены в срок в 2018 году без оформления договоров и документов с организациями ООО «СтройСад», ООО «Строительное управление №13», ООО «СК «Трансмагистраль». В 2019 году АО «Международный Аэропорт «Саранск» были проведены конкурентные закупки (извещения №№31907721604, 31907762765, 31907935447) на выполнение вышеуказанных работ по благоустройству аэропортового комплекса г. Саранск с целью их оплаты.

Выводы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения «АО «Международный Аэропорт «Саранск» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 - ФЗ «О защите конкуренции», АО «Международный Аэропорт «Саранск» считаются обоснованными и сообщило, что впредь АО «Международный Аэропорт «Саранск» обязуется не допускать нарушений антимонопольного законодательства.

В соответствии с примечанием к статье 14.32 КоАП РФ, АО «Международный Аэропорт «Саранск» повторно сообщило о добровольном раскаянии и заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения (вх. № 30-дсп от 18.11.2020 года),

АО «Международный Аэропорт «Саранск» сообщило, что сроком начала и окончания работ по устройству асфальтобетонного покрытия ООО «Строительное управление № 13» на объектах «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушной линии аэропортового комплекса г. Саранска» является 2

квартал 2018 года. После фактического выполнения работ была составлена смета и проведена проверка достоверности сметной стоимости, что подтверждается наличием положительного заключения, выданного ГАУ «Управление государственной экспертизы Республики Мордовия».

Таким образом, АО «Международный Аэропорт «Саранск», осознавая всю пагубность наступления неблагоприятных последствий в виде ограничения конкуренции, а также признавая наличие устного сговора с ООО «Строительное управление № 13», добровольно заявляет о наличии устного соглашения и ходатайствует об освобождении общества от административной ответственности в соответствии с примечанием 1 к статье 14.32 КоАП РФ.

19 ноября 2020 года ООО «Строительное управление № 13» представило пояснения по делу № 013/01/17-692/2020 (вх. № 7077 от 19.11.2020 года).

Как следует из указанных пояснений, комплекс работ по благоустройству территории объектов по договору подряда №АМ-19/143 от 07.05.2019 года фактически проводился во втором квартале 2018 года. Табель учета рабочего времени сотрудников был передан ранее (период: май 2018 года, июнь 2018 года). График движения рабочей силы, основных машин и механизмов не велся. Разрешение на строительство по объектам у заказчика не запрашивали. Акт приема-передачи земельного участка для выполнения работ по объекту не оформлялся, договора об авторском надзоре не заключались. Акты приема-передачи проектно-сметной документации, и пояснительная записка из проектно-сметной документации находятся у заказчика АО «Международный Аэропорт «Саранск».

Факт выполнение работ в 2018 году также подтверждается представленным ранее ООО «Строительное управление № 13» письмом в адрес АО «Проектный институт «Мордовстройпроект» от 16.08.2018 года № 96, из которого следует, что ООО «Строительное управление № 13» просит разработать проектно-сметную документацию на восстановление благоустройства на объектах «Строительство пассажирского терминала аэропортного комплекса г. Саранск» и «Временный пассажирский терминал международных воздушных линий аэропортного комплекса г. Саранск» на основании актов № 1 и № 2 по указанным объектам.

Согласно данным актам, на объектах «Строительство пассажирского терминала аэропортного комплекса г. Саранск» и «Временный пассажирский терминал международных воздушных линий аэропортного комплекса г. Саранск» выполнены работы, которые в дальнейшем были представлены в техническом задании в закупке № 31907762765.

Представленное АО «Международный Аэропорт «Саранск» Положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости реконструкции объекта капитального строительства № 13-1-0427-18, в том числе, подтверждает данные обстоятельства.

Кроме того, Определением № 700 от 02.10.2020 года у ООО «Строительное управление № 13» были запрошены таблицы учета рабочего времени сотрудников, закрепленных за объектом при выполнении работ по Договору № АМ-19/143.

Представленные таблицы также свидетельствуют о наличии сотрудников ООО «Строительное управление № 13» на объекте «Аэропорт» с 01.05.2018 года по 30.06.2018 года.

Следовательно, факт выполнения работ по предмету Договора № АМ-19/143 в 2018 году, то есть до объявления конкурентной процедуры № 31907762765 в 2019 году, подтверждается представленными пояснениями, сведениями и не опровергается данными хозяйствующими субъектами.

2. 2 апреля 2019 года АО «Международный Аэропорт «Саранск» разместило в ЕИС извещение и документацию о проведении закупки путем запроса котировок на выполнение работ по благоустройству территории объектов: ««Строительство пассажирского терминала аэропортного комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортного комплекса г. Саранска». Озеленение территории объектов» (извещение № 31907721604).

Наименование и описание предмета закупки: Выполнение работ по благоустройству территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортного комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортного комплекса г. Саранска». Озеленение территории объектов.

Дата и время начала подачи заявок: 2 апреля 2019 года.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 10 апреля 2019 года  
09:00 час. (МСК)

Срок выполнения работ - не позднее 30 сентября 2019 года.

Выполнение работ по объекту предусматривает следующие виды работ:

Таблица № 2.

№ п/п	Наименование работ и затрат	Ед. изм.	Количество
<b>2.1. Объект: Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска</b>			
2.1.1.	Укрепление откосов насыпных сооружений, конусов мостов и путепроводов геоячейками	1000 м2 укрепляемой поверхности	2,21
2.1.2.	Устройство партерного и обыкновенного газона без внесения растительной земли	100 м2	226,25
2.1.3.	Устройства партерного и обыкновенного газона с внесением растительной земли	100 м2	505,42
2.1.4.	Устройство газона из готовых рулонных заготовок	100 м2	81,27
2.1.5.	Уход за газонами обыкновенными	100 м2	835,04
<b>2.2. Объект: Временный пассажирский терминал международных воздушных линий аэропортового комплекса г.Саранск</b>			
2.2.1.	Устройство посевного газона без внесения земли	100 м2	103,84
2.2.2.	Устройство газона из готовых рулонных заготовок	100 м2	22
2.2.3.	Уход за газонами обыкновенными	100 м2	208,01

Согласно Протоколу подведения итогов процедуры № 31907721604 от 10 апреля 2019 года была подана одна заявка от ООО «Стройсад». Заявка признана соответствующей требованиям документации и закупочной комиссией принято решение заключить с данной организацией по предложенной цене договор на сумму 24 795 456,00 рублей (договор подряда № 155 от 25 апреля 2019 года).

Как следует из пункта 1.1 договора подряда № 155 от 25 апреля 2019 года (далее- Договор № 155) подрядчик обязуется выполнить комплекс работ по озеленению территории объектов заказчика, а заказчик обязуется принять и оплатить данные работы.

В соответствии с пунктом 3.1 Договора № 155 подрядчик обязуется приступить к выполнению работ в срок не позднее чем через четырнадцать дней со дня подписания сторонами настоящего договора.

Согласно пункту 3.2 Договора № 155 подрядчик обязуется выполнить



работы, предусмотренные настоящим договором, в срок не позднее 30 сентября 2019 года.

Согласно акту о приемке выполненных работ (форма КС-2) по Договору № 155, работы приняты 03.09.2019 года.

Из представленных Рузаевским линейным отделом Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте объяснений генерального директора АО «Международный Аэропорт «Саранск» и членов закупочной комиссии АО «Международный Аэропорт «Саранск» (вх. № 5068 от 24.08.2020 года) также следует, что фактически работы по предмету закупки №31907721604 выполнялись ООО «Стройсад» с августа 2018 года, то есть до объявления процедуры проведения торгов, по устным договоренностям.

В соответствии с примечанием к статье 14.32 КоАП РФ АО «Международный Аэропорт «Саранск» письменно сообщило о добровольном раскаянии и заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения (вх. № 6347 от 16.10.2020 года).

АО «Международный Аэропорт «Саранск» сообщило, что в целях подготовки к Чемпионату мира по футболу 2018 года в аэропорту г. Саранск проводилась реконструкция аэропортового комплекса. Подрядные организации, привлекаемые к работам по благоустройству территории аэропорта, оказались не готовы к качественному выполнению работ в сжатые сроки, в связи с чем происходила частая ротация подрядчиков. В этой связи, для недопущения срыва работ по благоустройству территории аэропорта г. Саранск к играм Чемпионата мира по футболу 2018 года, подрыва имиджа Республики Мордовия перед участниками Чемпионата мира по футболу 2018 года и прибывающими на игры в Саранск зарубежными болельщиками, было принято решение выполнить работы по благоустройству территории аэропортового комплекса в кратчайшие сроки, без проведения публичных конкурентных торгов, чтобы не сорвать подготовку Республики Мордовия к Чемпионату мира по футболу 2018 года. Действительно, работы по благоустройству территории аэропорта г. Саранск были выполнены в 2018 году без оформления договоров и документов с организациями ООО «Стройсад», ООО «Строительное управление №13», ООО «СК «Трансмагистраль». В 2019 году АО «Международный Аэропорт «Саранск» были проведены конкурентные закупки (извещения №№31907721604, 31907762765, 31907935447) на

выполнение вышеуказанных работ по благоустройству аэропортового комплекса г. Саранск с целью их оплаты.

Следовательно, работы по благоустройству территории аэропорта Саранск были выполнены в 2018 году без оформления договоров и документов, в том числе с ООО «Стройсад». В 2019 году АО «Международный Аэропорт «Саранск» была проведена конкурентная закупка (извещения №31907721604) на выполнение вышеуказанных работ по благоустройству аэропортового комплекса г. Саранск с целью оплаты.

В соответствии с примечанием к статье 14.32 КоАП РФ АО «Международный Аэропорт «Саранск» повторно сообщило о добровольном раскаянии и заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения (вх. № 31-дсп от 18.11.2020 года).

АО «Международный Аэропорт «Саранск» сообщило, что работы по озеленению территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска» были начаты в первом квартале 2018 года и фактически закончены в сентябре 2019 года. Проверка достоверности сметной стоимости этих работ была проведена в сентябре 2018 года, что подтверждается наличием положительного заключения № 13-1-0428-18 выданным ГАУ «Управление государственной экспертизы Республики Мордовия».

Как следует из представленной АО «Международный Аэропорт «Саранск» Пояснительной записки к проектной документации, сметная документация данного объекта разработана на основании договора № 18.22 от 02.08.2018 года с ООО «Стройсад».

Согласно представленной проектной документации «Раздел 11. Смета на строительство объектов капитального строительства. Часть 1. Локальные сметы на озеленение» (далее – проектная документация), ООО «Стройсад» является заказчиком данной проектной документации по объектам: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска», представленной в дальнейшем как поясняет АО «Международный Аэропорт «Саранск» в закупке № 31907721604.

Из Акта 1 по объекту: «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранск» датированным июнем 2018 года, следует, что на объекте выполнены следующие виды работ:

Таблица № 3.

№ п/п	Наименование работ и затрат	Ед. изм.	Кол-во
	2	3	4
1	Устройство посевного газона без внесения земли	100 м2	103,84
2	Устройство газона из готовых рулонных заготовок	100 м2	22
3	Уход за газонами обыкновенными	100 м2	208,01

Данный акт подписан комиссией, в составе которой, в том числе директор ООО «Стройсад» - Воронцов В.К.

Данные обстоятельства также подтверждает Положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости реконструкции объекта капитального строительства № 13-1-0428-18.

23 ноября 2020 года ООО «Стройсад» направило пояснение по делу № 013/01/17-781/2020 (вх. № 7141 от 23.11.2020 года), из которого следует, что комплекс работ по озеленению территории пассажирского терминала, территории временного пассажирского терминала международных воздушных линий по договору подряда №155 от 25.04.2019 года начали выполнять во втором квартале 2018 года и были окончены в третьем квартале 2019 года. Пояснительная записка из проектно - сметной документации находится в АО «Международный Аэропорт «Саранск». График движения рабочей силы, основных машин и механизмов не велся. Разрешение на строительство по объектам у Заказчика не запрашивали. Акт приема-передачи земельного участка не оформлялся. Договор об авторском надзоре не заключался.

Определением № 905 от 17.12.2020 года у ООО «Стройсад» запрошена копия договора № 18.22 от 02.08.2018 года с АО «Проектный Институт «Мордовстройпроект» о разработке сметной документации.

Из представленного договора следует, что АО «Проектный Институт «Мордовстройпроект» обязуется на основании оформленных в

установленном порядке дефектных актов, разработать сметную документацию по благоустройству территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортного комплекса г. Саранск» и «Временный пассажирский терминал международных воздушных линий аэропортного комплекса г. Саранск».

В соответствии с примечанием к статье 14.32 КоАП РФ ООО «Стройсад» письменно сообщило о добровольном раскаянии и заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения (вх. № 10-дсп от 27.04.2021 года).

Таким образом, факт выполнения работ по предмету Договор № 155 в 2018 году, то есть до объявления конкурентной процедуры № 31907721604 в 2019 году, подтверждается представленными сведениями, пояснениями и не опровергается данными хозяйствующими субъектами.

3. 30 мая 2019 году АО «Международный Аэропорт «Саранск» разместило в ЕИС извещение и документацию о проведении закупки путем запроса котировок на выполнение работ по благоустройству территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортного комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортного комплекса г. Саранска». Устройство покрытий из асфальтобетонных смесей, устройству покрытий из тротуарной плитки, установке бортовых камней, земляные работы по восстановлению растительного слоя (извещение № 31907935447).

Наименование и описание предмета закупки: Выполнение работ по благоустройству территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортного комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортного комплекса г. Саранска». Устройство покрытий из асфальтобетонных смесей, устройству покрытий из тротуарной плитки, установке бортовых камней, земляные работы по восстановлению растительного слоя.

Дата и время начала подачи заявок: 30 мая 2019 года.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 07 июня 2019 года 17:00 час. (МСК).

Срок выполнения работ - не позднее 31 августа 2019 г.

Из содержания Технического задания (описание объекта закупки и

условия исполнения контракта) следует, что выполнение работ по благоустройству территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска» предусматривает выполнение работ по устройству покрытий из асфальтобетонных смесей, устройству покрытий из тротуарной плитки, установке бортовых камней, земляные работы по восстановлению растительного слоя.

Согласно Локальной смете № 07-01-03 в данные работы включено: установка бортового камня БР 100.20.18, установка бортового камня БР 100.30.15, благоустройство привокзальной площади, новое дорожное покрытие А1, узел водопроводных сооружений, новое дорожное покрытие А2, узел водопроводных сооружений, тротуарное покрытие А3 (Отмостка), восстановление растительного слоя, устройство покрытия из тротуарной плитки.

Согласно Протоколу подведения итогов процедуры № 31907935447 от 10 июня 2019 года была подана одна заявка от ООО «ПДСК». Заявка признана соответствующей требованиям документации и закупочной комиссией принято решение заключить с данной организацией по предложенной цене договор на сумму 1 372 596,00 рублей (договор подряда № АМ-19/192 от 11 июля 2019 года).

Как следует из пункта 1.1 договора подряда № АМ-19/192 от 11 июля 2019 года (далее - Договор № АМ-19/192), подрядчик обязуется выполнить комплекс работ по устройству покрытий из асфальтобетонных смесей, устройству покрытий из тротуарной плитки, установке бортовых камней, земляные работы по восстановлению растительного слоя, а заказчик обязуется принять и оплатить данные работы.

В соответствии с пунктом 3.1 Договора № АМ-19/192 подрядчик обязуется приступить к выполнению работ в срок не позднее чем через четырнадцать дней со дня подписания сторонами настоящего договора.

Согласно пункту 3.2 Договора № АМ-19/192 подрядчик обязуется выполнить работы, предусмотренные настоящим договором, в срок не позднее 31 августа 2019 года.

Мордовским УФАС России в адрес ООО «ПДСК» и ООО «СК «Трансмагистраль», до привлечения их в качестве ответчиков по делу

№ 013/01/17-692/2020, были направлены запросы от 11.09.2020 года №№2399, 2400 о предоставлении пояснений, в части проведения АО «Международный Аэропорт «Саранск» торгов (извещения в ЕИС № 31907935447).

23 сентября 2020 года в Мордовское УФАС России поступили пояснения от ООО «ПДСК» (вх. № 5822 от 23.09.2020 года).

Как следует из указанных пояснений, <...> является руководителем организации с 20.11.2020 года, в связи с чем дать какие-либо разъяснения не имеет возможности. Касаясь выполненных работ, направил копии договора подряда № АМ-19/192 от 11.07.2019 года, акты выполненных работ КС-2, КС-3.

По вопросу предоставления иной документации пояснил, что представить иные отчетные документы о выполнении работ и закупке ТМЦ не представляется возможным, в связи с их отсутствием на предприятии.

В данном случае, необходимо отметить, что в соответствии с частью 3 статьи 29 Федерального закона от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» экономический субъект должен обеспечить безопасные условия хранения документов бухгалтерского учета и их защиту от изменений.

Согласно части 4 статьи 29 Федерального закона от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» при смене руководителя организации должна обеспечиваться передача документов бухгалтерского учета организации. Порядок передачи документов бухгалтерского учета определяется организацией самостоятельно.

Таким образом, смена руководителя организации не является основанием для отсутствия запрошенных документов, а отсутствие документов в свою очередь может лишь подтверждать факт выполнения работ, предусмотренных Договором № АМ-19/192 иным хозяйствующим субъектом.

В соответствии с примечанием к статье 14.32 КоАП РФ АО «Международный Аэропорт «Саранск» письменно сообщило о добровольном раскаянии и заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения (вх. № 6347 от 16.10.2020 года).

АО «Международный Аэропорт «Саранск» сообщило, что в целях подготовки к Чемпионату мира по футболу 2018 года в аэропорту г.

Саранск проводилась реконструкция аэропортового комплекса. Подрядные организации, привлекаемые к работам по благоустройству территории аэропорта, оказались не готовы к качественному выполнению работ в сжатые сроки, в связи с чем происходила частая ротация подрядчиков. В этой связи, для недопущения срыва работ по благоустройству территории аэропорта г. Саранск к играм Чемпионата мира по футболу 2018 года, подрыва имиджа Республики Мордовия перед участниками Чемпионата мира по футболу 2018 года и прибывающими на игры в Саранск зарубежными болельщиками, было принято решение выполнить работы по благоустройству территории аэропортового комплекса в кратчайшие сроки, без проведения публичных конкурентных торгов, чтобы не сорвать подготовку Республики Мордовия к Чемпионату мира по футболу 2018 года. Действительно, работы по благоустройству территории аэропорта г. Саранск были выполнены в срок в 2018 году без оформления договоров и документов с организациями ООО «СтройСад», ООО «Строительное управление №13», ООО «СК «Трансмагистраль». В 2019 году АО «Международный Аэропорт «Саранск» были проведены конкурентные закупки (извещения №№31907721604, 31907762765, 31907935447) на выполнение вышеуказанных работ по благоустройству аэропортового комплекса г. Саранск с целью их оплаты.

Выводы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения «АО «Международный Аэропорт «Саранск» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 - ФЗ «О защите конкуренции», АО «Международный Аэропорт «Саранск» считают обоснованными и сообщили, что впредь АО «Международный Аэропорт «Саранск» обязуется не допускать нарушений антимонопольного законодательства.

В соответствии с примечанием к статье 14.32 КоАП РФ, АО «Международный Аэропорт «Саранск» повторно сообщило о добровольном раскаянии и заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения (вх. № 30-дсп от 18.11.2020 года).

АО «Международный Аэропорт «Саранск» пояснило, что фактическим сроком начала и окончания работ по устройству покрытий из асфальтобетонных смесей, устройству покрытий из

тротуарной плитки, установке бортовых камней, земляные работы по восстановлению растительного слоя территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска» является второй квартал 2018 года, подрядчиком осуществляющим данные работы являлось ООО «Строительная компания «Трансмагистраль». На момент размещения извещения о проведении запроса котировок № 31907935447 на выполнение вышеуказанных работ в отношении ООО «СК «Трансмагистраль» имелось решение арбитражного суда о признании несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства, в связи с этим заявка на участие была подана другой организацией ООО «Поволжская дорожно-строительная компания», перед которой у ООО «СК «Трансмагистраль» имелась задолженность.

Таким образом, АО «Международный Аэропорт «Саранск», осознавая всю пагубность наступления неблагоприятных последствий в виде ограничения конкуренции, а также признавая наличие устного сговора с ООО «ПДСК» и ООО «СК «Трансмагистраль», добровольно заявляет о наличии устного соглашения и ходатайствует об освобождении общества от административной ответственности в соответствии с примечанием 1 к статье 14.32 КоАП РФ.

Как установлено комиссией Мордовского УФАС России, решением Арбитражного суда Республики Мордовия по делу № А39-6801/2018 от 24.05.2019 года (дата объявления резолютивной части: 23.05.2019 г.) Общество с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Трансмагистраль» (430005, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Б. Хмельницкого, д. 28, оф.11, <...>) признано несостоятельным (банкротом) и открыто в отношении его имущества конкурсное производство. Конкурсным управляющим утвержден Фоминов Павел Анатольевич (430005, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Б. Хмельницкого, 14-1, <...>).

Конкурсный управляющий <...> в ответ на Определение № 906 от 17.12.2020 года пояснил, что не располагает какими-либо документами по данным видам работ.

ООО «ПДСК» также не были представлены какие-либо документы, подтверждающие факт выполнения данных работ, в том числе подтверждающие фактическое нахождение сотрудников ООО



«ПДСК» на территории объекта Заказчика.

Определением № 119 от 03.03.2021 года у АО «Международный Аэропорт «Саранск» была запрошена пояснительная записка из проектной документации по работам, представленным в Договоре № АМ-19/192.

Как следует из представленной АО «Международный Аэропорт «Саранск» информации, пояснительная записка из проектной документации по объекту Договора № АМ-19/192 отсутствует.

Таким образом, можно сделать вывод, что данные виды работ, были выполнены ООО «СК «Трансмагистраль» в 2018 года за счет собственных средств и без проведения торгов, заявку на участие в конкурсной процедуре данный хозяйствующий субъект не подавал, в связи с тем, что в отношении него принято решение Арбитражного суда Республики Мордовия о признании банкротом и открытии конкурсного производства, а победителем было признано ООО «ПДСК», перед которым у ООО «СК «Трансмагистраль», как следует из представленных АО «Международный Аэропорт «Саранск» пояснений, имелась задолженность.

4. Для рассмотрения дела № 013/01/17-692/2020 проведен анализ состояния конкурентной среды на товарном рынке в соответствии с требованиями части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, а также Приказа ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке».

По результатам проведения анализа состояния конкуренции дела № 013/01/17-692/2020, по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при выполнении работ по благоустройству территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска» установлено следующее:

1) Временной интервал исследования определен 2019 год.

2) Предмет торгов:

- выполнение работ по благоустройству территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал

воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска». Озеленение территории объектов (извещение № 31907721604 от 02.04.2019 года);

- выполнение работ по благоустройству территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска». Комплекс работ по устройству асфальтобетонного покрытия (извещение № 31907762765 от 12.04.2019 года);

- выполнение работ по благоустройству территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска». Устройство покрытий из асфальтобетонных смесей, устройству покрытий из тротуарной плитки, установке бортовых камней, земляные работы по восстановлению растительного слоя (извещение № 31907935447 от 30.05.2019 года).

### 3) Состав хозяйствующих субъектов:

- ООО «Стройсад» (430010, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Серова, д. 5, кв. 142; <...>);

- ООО «Строительное управление №13» (Юридический адрес: 430034, Республика Мордовия, г. Саранск, Лямбирское шоссе, д. 12, оф. 2; Фактический адрес: 430007, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Осипенко, д. 79, <...>);

- ООО «Поволжская дорожно-строительная компания» (Юридический адрес: 430005, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Б. Хмельницкого, д.28, оф.29; Фактический адрес: 430006, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Гайдара, д. 2А; <...>).

Федеральный закон от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг АО «Международный Аэропорт «Саранск» руководствуется Конституцией Российской Федерации,

Гражданским кодексом Российской Федерации, ФЗ «О закупках отдельными видами юридических лиц», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятым в соответствии с ними и утвержденным в установленном порядке правовым актом, регламентирующим правила закупки (далее - Положение о закупках).

Как следует из пункта 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются в том числе расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-

либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В рассматриваемом случае присутствуют признаки формального исполнения требований Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», направленного в том числе на обеспечение единства экономического пространства, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Проведение публичных процедур способствует развитию конкуренции за обладание правом исполнения договора путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает равный доступ к исполнению договора всех заинтересованных лиц. Формальное исполнение публичных процедур, свидетельствует о предоставлении необоснованных преимуществ при осуществлении хозяйственной деятельности исполнителю и как следствие о достижении соглашения, направленного на ограничение конкуренции.

Таким образом, вышеуказанное свидетельствует о наличии соглашения, заключенного между:

- заказчиком – АО «Международный Аэропорт «Саранск» и хозяйствующим субъектом – ООО «Строительное управление № 13» при проведении запроса котировок № 31907762765 от 12.04.2019 года;

- заказчиком – АО «Международный Аэропорт «Саранск» и хозяйствующим субъектом – ООО «Стройсад» при проведении запроса котировок № 31907721604 от 02.04.2019 года;

- заказчиком – АО «Международный Аэропорт «Саранск» и хозяйствующими субъектами – ООО «СК «Трансмагистраль» и ООО «ПДСК» при проведении запроса котировок № 31907935447 от 30.05.2019 года, направленных на заключение договоров, в результате заключения которых, не обеспечен равный доступ всем потенциальным участникам товарных рынков, что существенным образом влияет на конкуренцию, поскольку определенный хозяйствующий субъект неправомерно воспользовался

предоставленными ему преимуществами.

О достижении соглашений между АО «Международный Аэропорт «Саранск» и указанными хозяйствующими субъектами свидетельствует выполнение работ, предусмотренных техническими заданиями договоров, до заключения соответствующих договоров, то есть договоры заключались по фактически выполненным работам. Следовательно, участие в торгах иных субъектов не представлялось возможным.

При этом для квалификации действий (бездействий) по пункту 1 части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» не требуется доказывания наступления неблагоприятных последствий, достаточно угрозы их наступления. Кроме того, из указанных норм не вытекает обязанность антимонопольного органа устанавливать конкретные факты ущемления прав хозяйствующих субъектов, так как действия (бездействие) Заказчика могут признаваться нарушающими запрет части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» и в том случае, если они могут привести к последствиям, указанным в данных нормах.

Анализ положений статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» свидетельствует о том, что запреты, предусмотренные данной статьей, являются безусловными и имеют императивный характер. Правонарушение, выразившееся в нарушении данных запретов, носит формальный характер и не требует оценки последствий для конкуренции в связи с таким нарушением, доказывания наступления фактических или возможных негативных последствий от совершения таких действий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции.

Согласно части 1 статьи 48.1 ФЗ «О защите конкуренции» перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства, комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

В соответствии с частью 5 ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Заключение об обстоятельствах дела № 013/01/17-692/2020 о нарушении антимонопольного законодательства от 17.05.2021 № 7 участниками дела не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

С учетом изложенного, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях:

- заказчика - АО «Международный Аэропорт «Саранск» и хозяйствующего субъекта - ООО «Строительное управление № 13», имеющим своей целью создание преимущественных условий для ООО «Строительное управление № 13» как участника запроса котировок № 31907762765 от 12.04.2019 года на выполнение работ по благоустройству территории объектов: ««Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска». Комплекс работ по устройству асфальтобетонного покрытия», что приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- заказчика АО «Международный Аэропорт «Саранск» и хозяйствующим субъектом - ООО «Стройсад», имеющим своей целью создание преимущественных условий для ООО «Стройсад» как участника запроса котировок № 31907721604 от 02.04.2019 года на выполнение работ по благоустройству территории объектов: ««Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска». Озеленение территории объектов», что приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- заказчика - АО «Международный Аэропорт «Саранск» и хозяйствующими субъектам - ООО «СК «Трансмагистраль», ООО «ПДСК», имеющим своей целью создание преимущественных условий для ООО «Поволжская дорожно-строительная компания» как участника запроса котировок № 31907935447 от 30.05.2019 года на выполнение работ по благоустройству территории объектов: ««Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал

воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска». Устройство покрытий из асфальтобетонных смесей, устройству покрытий из тротуарной плитки, установке бортовых камней, земляные работы по восстановлению растительного слоя», что приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела не выявлено оснований для прекращения рассмотрения дела, предусмотренных статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия согласно пункту 5 части 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» разрешает вопрос о выдаче предписания и о его содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

Так как на момент вынесения решения, работы:

- по благоустройству территории объектов: ««Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска». Озеленение территории объектов» (договор подряда № 155 от 25 апреля 2019 года);

- по благоустройству территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска». Комплекс работ по устройству асфальтобетонного покрытия» (договор подряда № АМ-19/143 от 07 мая 2019 года);

- по благоустройству территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска». Устройство покрытий из асфальтобетонных смесей, устройству покрытий из тротуарной плитки, установке бортовых камней, земляные работы по

восстановлению растительного слоя» (договор подряда № АМ-19/192 от 11 июля 2019 года), являются законченными, Комиссия не находит оснований для выдачи предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Решением Мордовского УФАС России №327 от 18.06.2021 г. действия ООО «Строительное управление №13» признаны нарушением пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в заключении антиконкурентного соглашения, имеющего своей целью создание преимущественных условий для ООО «Строительное управление №13» как участника запроса котировок № № 31907762765 от 12.04.2019 года на выполнение работ по благоустройству территории объектов: ««Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска». Комплекс работ по устройству асфальтобетонного покрытия».

Частью 5 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.32, 14.33, 14.40 настоящего Кодекса, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное частью 2 статьи 14.32 КоАП - один год, установленный частями 1 и 6 статьи 4.5 КоАП, не истек.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно



участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32. КоАП РФ.

Частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ предусмотрено, что заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцатой пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Согласно разъяснениям, содержащимся в пункте 16.1 постановления

Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» при рассмотрении дел об административных правонарушениях следует учитывать, что понятие вины юридических лиц раскрывается в части 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. При этом в отличие от физических лиц в отношении юридических лиц кодекс формы вины не выделяет.

Следовательно, и в тех случаях, когда в соответствующих статьях Особенной части кодекса возможность привлечения к административной ответственности за административное правонарушение ставится в зависимость от формы вины, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Обстоятельства, указанные в части 1 или части 2 статьи 2.2 Кодекса Российской Федерации, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат.

Материалы дела свидетельствуют о том, что административное правонарушение было совершено ООО «Строительное управление №13» виновно, поскольку у ООО «СУ №13» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ).

Обстоятельства дела свидетельствуют о том, что ООО «СУ №13» не были предприняты необходимые и достаточные меры по соблюдению требований законодательства, при этом какие-либо неустранимые препятствия для их надлежащего исполнения отсутствовали. При должной степени заботливости и осмотрительности у ООО «СУ №13» имелась возможность соблюдения установленных требований законодательства, следовательно, вышеуказанное административное правонарушение произошло по вине общества.

Факт совершения ООО «СУ №13» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ, подтверждается: материалами дела №

013/04/14.32-638/2021 об административном правонарушении; протоколом об административном правонарушении от 29.11.2021; решением Мордовского УФАС России от 18.06.2020 по делу №013/01/17-692/2020.

На основании вышеизложенного, проанализировав протокол от 29.11.2021 и материалы дела № 013/04/14.32-638/2021, врио руководителя Мордовского УФАС России, уполномоченный на рассмотрение дел об административных правонарушениях, приходит к выводу о том, что в действиях ООО «Строительное управление №13» имеется событие и состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Место совершения административного правонарушения: Республика Мордовия, городской округ Саранск.

Дата совершения административного правонарушения: дата заключения договора подряда №АМ-19/143 от 27.05.2019 г.

Факт нарушения установлен решением Комиссии Мордовского УФАС России № 327 от 18.06.2021 г.

В силу части 1 статьи 29.5 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения.

Основания для освобождения ООО «Строительное управление №13» от административной ответственности в силу статьи 2.9 КоАП РФ отсутствуют ввиду следующего.

Согласно пункту 21 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 24.03.2005 года № 5, малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

При этом необходимо иметь в виду, что с учетом признаков объективной стороны некоторых административных правонарушений, они ни при каких обстоятельствах не могут быть

признаны малозначительными, поскольку существенно нарушают охраняемые общественные отношения.

Антиконкурентные соглашения являются самым серьезным нарушением антимонопольного законодательства, подрывают основы развития экономики и государственной конкурентной политики, заложенные Конституцией Российской Федерации. Учитывая характер правонарушения, тот факт, что реализация антиконкурентного соглашения нарушает публичные интересы, заключающиеся в данном случае в обеспечении честной конкурентной борьбы в ходе торгов, непосредственное влияние реализации соглашения на формирование начальной цены контракта, результат торгов, отсутствуют основания для применения статьи 2.9 КоАП.

Из письма ООО «Строительное управление №13» (№6373 от 08.12.2021 года) следует, что имеются основания для освобождения ООО «СУ №13» от административной ответственности в соответствии с примечанием 1 к статье 14.32 КоАП РФ. Освобождению от административной ответственности подлежит лицо, первым выполнившее все условия, предусмотренные примечанием 1, а также не являющееся организатором правонарушения. ООО «СУ №13» первым заявило о заключении им недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, первым выполнило все условия, предусмотренные примечанием 1 к статье 14.32 КоАП РФ, и ООО «СУ №13» не является организатором правонарушения. В соответствии с изложенным ООО «Строительное управление №13» просит при вынесении постановления по делу №013/04/14.32-638/2021 об административном правонарушении принять во внимание указанные обстоятельства и письменные пояснения.

ООО «СУ №13» (№6675 от 22.12.2021 года) представило письменные дополнения к объяснениям, согласно которым просят освободить от административной ответственности.

Согласно части 1 Примечания к статье 14.32 КоАП РФ, лицо (группа лиц, определяемая в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации), добровольно заявившее в федеральный антимонопольный орган или его территориальный орган о заключении им недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо об осуществлении недопустимых в

соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий, освобождается от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные частями 1 - 4, 6 и 7 настоящей статьи, при выполнении в совокупности следующих условий:

-на момент обращения лица с заявлением антимонопольный орган не располагал соответствующими сведениями и документами о совершенном административном правонарушении;

-лицо отказалось от участия или дальнейшего участия в соглашении либо от осуществления или дальнейшего осуществления согласованных действий;

-представленные сведения и документы являются достаточными для установления события административного правонарушения.

Освобождению от административной ответственности подлежит лицо, первым выполнившее все условия, предусмотренные настоящим примечанием.

Помимо этого, согласно Разъяснению ФАС России «О внесении изменений в статью 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и примечания к ней», опубликованному 17.04.2017 на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, установлено следующее.

Для установления наличия совокупности условий примечаний 1 или 5 к статье 14.32 КоАП РФ антимонопольному органу необходимо руководствоваться следующим.

Одним из условий для применения примечания 1 к статье 14.32 КоАП РФ является отсутствие у антимонопольного органа сведений и документов о совершении административного правонарушения, предусмотренного частями 1 - 4, 6 и 7 статьи 14.32 КоАП РФ на момент обращения лица с заявлением.

Таким образом, заявитель должен сообщить антимонопольному органу сведения, достаточные для установления события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.32 КоАП РФ, и отсутствующие на момент подачи такого заявления у антимонопольного органа.

Данное условие может быть выполнено, в том числе, при

предоставлении в антимонопольный орган:

-документов или сведений, подтверждающих факт заключения и участия в антиконкурентном соглашении либо участия в согласованных действиях;

-документов или сведений, раскрывающих предмет антиконкурентного соглашения либо согласованных действий;

-документов или сведений, указывающих на время и место заключения антиконкурентного соглашения, а также период участия в антиконкурентном соглашении либо согласованных действиях;

- документов или сведений, указывающих на участников антиконкурентного соглашения либо согласованных действий, известных заявителю;

-документов или сведений, указывающих на организатора антиконкурентного соглашения;

-информации о неизвестных ранее антимонопольному органу антиконкурентных соглашениях либо согласованных действиях, а также об их участниках,

-информации о способах и средствах заключения и участия хозяйствующих субъектов в антиконкурентных соглашениях или согласованных действиях,

-иной информации, имеющей существенное значение для установления в действиях юридического либо должностного лица состава административного правонарушения.

Разрешая вопрос об удовлетворении либо отказе в удовлетворении заявления о признании участия в антиконкурентном соглашении либо в согласованных действиях, необходимо иметь в виду, что хозяйствующий субъект мог добровольно предоставить антимонопольному органу все необходимые документы и информацию до подачи такого заявления.

В этом случае, полученные документы и информация должны быть оценены и заявление может подлежать удовлетворению.

Наличие в материалах дела об административном правонарушении только одного заявления о признании факта совершения лицом административного правонарушения, без подтверждения факта отказа лица от участия или дальнейшего участия в антиконкурентном

соглашении или согласованных действиях, также не может являться основанием для применения в отношении такого лица примечаний 1 и 5 к статье 14.32 КоАП РФ.

Отказ от участия или дальнейшего участия в антиконкурентном соглашении или согласованных действиях может подтверждаться:

-дополнительными соглашениями к договорам, исключаящими условия, ограничивающие конкуренцию;

-соглашениями о расторжении договоров, ограничивающих конкуренцию;

-сведениями и информацией об отказе от участия в антиконкурентном соглашении или согласованных действиях;

-информированием в письменной форме остальных участников антиконкурентного соглашения/согласованных действиях об отказе от дальнейшего участия в антиконкурентном соглашении или согласованных действиях.

В случае оконченного, на момент обращения в антимонопольный орган, антиконкурентного соглашения или согласованных действий, заявление также должно содержать информацию и документальное подтверждение отказа от участия в антиконкурентном соглашении или согласованных действиях.

В силу положений постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», суд указал, что при разрешении вопроса о соблюдении условия применения примечания о том, что на момент обращения лица с заявлением антимонопольный орган не располагал соответствующими сведениями и документами о совершенном административном правонарушении, судам следует учитывать, что такое условие соблюдено, если обращение состоялось до момента оглашения решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, ставшего поводом к возбуждению дела об административном правонарушении (часть 1.1 статьи 28.1 КоАП РФ).

Однако, с письменным заявлением о добровольном раскаянии с применением примечания к статье 14.32 КоАП РФ, а также выполнении условий, предусмотренных данным примечанием ООО

«Строительное управление №13» в Мордовское УФАС России не обращалось.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Согласно части 1 статьи 4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлен перечень обстоятельств, смягчающих административную ответственность:

- 1) раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;
- 2) добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение;
- 3) добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в орган, уполномоченный осуществлять производство по делу об административном правонарушении, о совершенном административном правонарушении;
- 4) оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;
- 5) предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения;
- 6) добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда;
- 7) добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим



государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль.

В части 3 Примечания к статье 14.32 КоАП РФ указано, что при назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей, в отношении юридического лица учитываются обстоятельства, смягчающие административную ответственность, предусмотренные пунктами 2 - 7 части 1 статьи 4.2, а также следующие обстоятельства, смягчающие административную ответственность:

- лицо, совершившее административное правонарушение, не является организатором ограничивающих конкуренцию соглашения или согласованных действий и (или) получило обязательные для исполнения указания участвовать в них;
- лицо, совершившее административное правонарушение, не приступило к исполнению заключенного им ограничивающего конкуренцию соглашения.

Применение иных смягчающих административную ответственность обстоятельств, не указанных в части 1 статьи 4.2 КоАП РФ в силу части 2 указанной статьи является правом, а не обязанностью судьи, органа, должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении.

При рассмотрении данного административного дела, установлены следующие обстоятельства, смягчающие административную ответственность в соответствии с частью 1 статьи 4.2 КоАП РФ:

- раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;
- оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;
- лицо, совершившее административное правонарушение, не является организатором ограничивающих конкуренцию соглашения или согласованных действий и (или) получило обязательные для исполнения указания участвовать в них.

ООО «Строительное управление №13» впервые привлекается к

ответственности за нарушение антимонопольного законодательства с учетом чего, может быть применено обстоятельство, смягчающее административную ответственность, предусмотренное частью 2 статьи 4.2 КоАП РФ.

При рассмотрении данного административного дела не установлены обстоятельства, отягчающие административную ответственность в соответствии с частью 1 статьи 4.3 КоАП РФ.

Таким образом, сумма налагаемого штрафа на ООО «Строительное управление №13» (начальная стоимость предмета торгов, составила 3 335 048,00 рублей) исчисляется следующим образом:

Рассчитывается максимальный штраф (МаксШ), составляющий:

$$\text{МаксШ} = 3\,335\,048,00 * 0,5 = 1\,667\,524,00 \text{ руб.}$$

2. Минимальный размер административного штрафа (МинШ), составляющий:

$$\text{МинШ} = 3\,335\,048,00 * 0,1 = 333\,504,80 \text{ руб.}$$

3. Базовый штраф определяется как сумма минимального размера административного штрафа (МинШ) и половина разности максимального размера административного штрафа (МаксШ) и минимального размера административного штрафа (МинШ) и рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{БШ} = (\text{МаксШ} - \text{МинШ}) / 2 + \text{МинШ}$$

$$\text{БШ} = (1\,667\,524,00 - 333\,504,80) / 2 + 333\,504,80 = 1\,000\,514,40 \text{ руб.}$$

4. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Определяется размер обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность, для их учета в административном штрафе, подлежащем наложению на правонарушителя.

Каждое из обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность, учитывается при исчислении размера административного штрафа в размере одной восьмой разности максимального (МаксШ) и минимального (МинШ) размера административного штрафа и определяется по формуле:

**Обстоятельства смягчающие (ОС) = (МаксШ - МинШ) / 8**

**ОС= (1 667 524,00- 333 504,80) /8=166 752, 40 руб.**

5. Размер административного штрафа, который подлежит наложению на юридическое лицо за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.32 КоАП (ПШ), является суммой базового штрафа и обстоятельств, отягчающих административную ответственность, уменьшенной на сумму обстоятельств, смягчающих административную ответственность, рассчитанный по формуле:

**ПШ = БШ + (ОО х n) - (ОС х n), где**

n - количество обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность.

**ПШ= 1 000 514,40 +(0) - (166 752, 78 \*4) =333 504, 80 руб.**

Таким образом, размер административного штрафа за допущенное ООО «Строительное управление №13» правонарушение составляет **333 504, 80** (триста тридцать три тысячи пятьсот четыре) рубля 80 копеек.

Руководствуясь статьями 4.1, частью 2 статьи 14.32, 23.48, 29.6, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать **юридическое лицо – Общество с ограниченной ответственностью «Строительное управление №13»** (<...>) нарушившим часть 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Применить к **юридическому лицу – Обществу с ограниченной ответственностью «Строительное управление №13»** меры административной ответственности в виде административного штрафа в размере **333 504, 80** (триста тридцать три тысячи пятьсот четыре) рубля 80 копеек.

Сумму штрафа необходимо перечислить на счет казначейства:

<...>

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть

уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, указанного в части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, его территориального органа, а также иного государственного органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях (за исключением судебного пристава-исполнителя), составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Копия протокола об административном правонарушении направляется судьбе в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.