

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-279/18

04 сентября 2018 года
Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителя от ООО «Жилкомсервис № 1 Выборгского района» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «Техснаб» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 27.08.2018 вх. № 21768-ЭП/18) ООО «Техснаб» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Жилкомсервис № 1 Выборгского района» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку скобяных изделий (извещение № 31806779592), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

01 августа 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31806779592 о проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку скобяных изделий (далее – Закупка), включая Документацию о запросе котировок (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «Жилкомсервис № 1 Выборгского района» (далее – Положение о закупках) в редакции от 09.01.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	288 280 ,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	01.08.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	10.08.2018 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	13.08.2018 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, пр. Луначарского, д. 5

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31806779592 был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии

Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Техснаб» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «Жилкомсервис № 1 Выборгского района» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Техснаб» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/26223/18 от 29.08.2018 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/26223/18 от 29.08.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

На основании ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с Протоколом заседания комиссии по закупкам № 123 от 16.08.2018 заявка ООО «Техснаб» была отклонена по следующим основаниям: «заявка не соответствует требованиям: п. 21 п.п. 2 Извещения запроса котировок».

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Согласно п. 21 извещения о проведении Закупки (далее - Извещение) участник в составе заявки на участие в процедуре Закупки должен включить следующие документы:

- Заявка на участие в запросе котировок (Приложение № 2);
- Согласие участника запроса котировок исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок (в свободной форме);
- Наименование, характеристики поставляемого товара (Приложение № 5 - Спецификация);
- Идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок (Приложение № 3);
- Документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в запросе котировок в случае, если в извещении о проведении запроса котировок установлено требование обеспечения заявки на участие в запросе котировок.

Предложенные формы обязательны для заполнения. Отказ от заполнения или отсутствие представленных форм может быть основанием для отклонения заявки.

Пунктом 10.3.7.1 Положения о закупках установлено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать согласие участника запроса котировок исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара.

Как следует из п. 10.3.24 Положения о закупках Закупочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям настоящего Положения о закупках и извещения о проведении запроса котировок.

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель ООО «Техснаб» в составе заявки не представил документ — согласие участника запроса котировок исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок. Данное согласие должно было быть представлено в виде отдельного документа, заполненного в свободной форме, в соответствии с требованиями п. 21 Извещения о проведении Закупки.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Техснаб»,

представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Техснаб» в составе заявки не представил документ — согласие участника запроса котировок исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок (в свободной форме), что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Техснаб» в соответствии с п. 21 Извещения о проведении Закупки, п. 10.3.24 Положения о закупках.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 27.08.2018 вх. № 21768-ЭП/18) ООО «Техснаб» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Жилкомсервис № 1 Выборгского района» (ИНН: 7802423282, ОГРН: 1089847063525) при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку скобяных изделий (извещение № 31806779592) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.