

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

**Зам.председателя комиссии:**

Фуфачевой И.Н.- начальника отдела КРЗ,

**Членов комиссии:**

Кузнецовой А.М. – главного-специалиста-эксперта отдела КРЗ;

Парфенова А.Г. – ведущего специалиста- эксперта ОКРЗ;

в присутствии:

Поломских Т.А. – начальника УМЗ Правового Департамента администрации города Кирова, полномочия подтверждены,

Марковой Ю.Н. – представителя Кировской городской избирательной комиссии по доверенности,

Коробейниковой С.В.- представителя УФПС Кировской области - филиала ФГУП «Почта России» по доверенности,

Тарасенко О.Н. – зам. директора УФПС Кировской области- филиала ФГУП «Почта России» по доверенности,

Горевой Т.А. – представителя УФПС Кировской области - филиала ФГУП «Почта России» по доверенности,

рассмотрев жалобу УФПС Кировской области - филиала ФГУП «Почта России» (далее – заявитель) на действия Управления муниципального заказа правового департамента администрации города Кирова (далее – уполномоченный орган), Кировской городской избирательной комиссии (далее – заказчик) о нарушении части 1 статьи 15 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении запроса котировок на поставку периодических изданий газет и журналов (извещение 0140300040812002179),

**У С Т А Н О В И Л А:**

11.10.2012г. в Кировское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия заказчика, уполномоченного органа о нарушении ч. 1 ст. 15 Закона о

размещении заказов при проведении запроса котировок на поставку периодических изданий газет и журналов (извещение 0140300040812002179).

Заявитель указывает, что в нарушение ч.1 ст. 15 Закона о размещении заказов заказчик размещает заказ на поставку периодических изданий газет и журналов для субъектов малого предпринимательства, чем ограничивает заявителя в осуществлении одного из основных видов его деятельности.

Постановлением Правительства РФ от 04.11.2006г. № 642 утвержден «Перечень товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства» (далее – Перечень). Предметом запроса котировок и предметом контракта указана поставка периодических изданий газет и журналов. Заявитель считает, что фактически предметом запроса котировок является оказание услуг по подписке (код по ОКВЭД 5200180). Данный вид услуг не включен в Перечень, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства. Считает, что размещение заказа только у субъектов малого предпринимательства привели к ограничению конкуренции на товарном рынке соответствующих услуг, в частности к ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующим субъектам, не являющимся субъектами малого предпринимательства, в том числе ФГУП «Почта России», к созданию преимущественных условий деятельности на таком товарном рынке хозяйствующим субъектам, являющимся субъектами малого предпринимательства, то есть к нарушению ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Просит признать незаконными действия заказчика, уполномоченного органа по размещению заказа у субъектов малого предпринимательства, отменить запрос котировок на поставку периодических изданий газет и журналов.

В адрес заявителя, заказчика, уполномоченного органа направлено уведомление о рассмотрении жалобы, у уполномоченного органа запрошена документация по запросу котировок, письменные пояснения по доводам жалобы. У заказчика запрошены письменные пояснения.

Уполномоченный орган представил запрошенные документы, письменные пояснения по существу жалобы, указав следующее:

Согласно пункту 4 Извещения о проведении запроса котировок № А-2184/12 предметом контракта является поставка периодических печатных изданий и указан код классификации товаров, работ, услуг 2212000 «Газеты, журналы и периодические публикации».

В Перечень включена группа товаров с кодом 2200000 «Полиграфическая и печатная продукция (кроме кода 2212180 в части бюллетеней для голосования на выборах и референдумах), а предметом запроса котировок является товар с кодом 2212000 «Газеты, журналы и периодические публикации», относящийся к коду 2200000 по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) ОК 004-93. Структура и принцип построения ОК 004-93 показывают, что газеты, журналы и периодические публикации относятся к общему классу продукции – 2200000 «полиграфическая и

печатная продукция», включенному в Перечень товаров, размещение заказа на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства. Считает жалобу необоснованной.

Заказчик представил письменные пояснения по доводам жалобы, указывает, что 08.10.2012г. уполномоченный орган разместил на официальном сайте закупок информацию о размещении заказа на поставку периодических изданий для субъектов малого предпринимательства с начальной (максимальной) ценой контракта 14 305,00 руб. Считает, что предметом запроса котировок является поставка периодических печатных изданий, а не услуги по подписке на печатные издания, следовательно, размещение заказа у субъектов малого предпринимательства не противоречит ч. 1 ст. 15 Закона о размещении заказов. Просит в удовлетворении жалобы отказать.

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов при рассмотрении жалобы проводится внеплановая камеральная проверка.

На заседании комиссии представители заявителя полностью поддержали доводы жалобы, дополнительных доказательств не представили. Считают действия заказчика, уполномоченного органа нарушающими ч.1 ст. 15 Закона о размещении заказов, просят отменить запрос котировок.

Представители заказчика, уполномоченного органа поддержали доводы, изложенные письменно, считают жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы, доводы лиц, участвующих в деле, комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам:

Согласно ч.3 ст. 10 Закона о размещении заказов решение о способе размещения заказа принимается заказчиком, уполномоченным органом в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о размещении заказов заказчики, за исключением случаев размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства, обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с [перечнем](#) товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказов являются данные субъекты.

Постановлением Правительства РФ от 04.11.2006г. № 642 утвержден «Перечень товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства».

Часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещает федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам,

Центральному банку Российской Федерации принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в том числе, необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Как следует из пункта 4 извещения о проведении запроса котировок № А-2184/12 от 08.10.2012г. предмет размещения заказа является поставка периодических изданий газет и журналов.

Из содержания пункта 11 «Сведения о включенных (не включенных) в цену товаров, работ, услуг расходах», пункта 15 «Условия поставки товара, выполнения работ, оказания услуг», технического задания, пунктов 1.1, 5.1, 5.2 проекта муниципального контракта также следует, что предмет размещения заказа является поставка периодических изданий газет и журналов.

В извещении о проведении запроса котировок, размещенном на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> предмет закупки классифицируется по коду 2212000 Газеты, журналы и периодические публикации, входящему в общий класс продукции – 2200000 «полиграфическая и печатная продукция», который включен в Перечень товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства.

Следовательно, проведение запроса котировок цен на поставку периодических изданий газет и журналов для субъектов малого предпринимательства осуществлено в соответствии с ч.1 ст. 15 Закона о размещении заказов и не нарушает ч.1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать необоснованной жалобу УФПС Кировской области - филиала ФГУП «Почта России» на действия Управления муниципального заказа правового департамента администрации города Кирова, Кировской городской избирательной комиссии о нарушении ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении запроса котировок на поставку периодических изданий газет и журналов (извещение 0140300040812002179).

**В соответствии с ч. 9 ст. 60 ФЗ Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.**