

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-550/15

09 ноября 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

от ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» (далее – Организатор торгов):

— по доверенности,

— по доверенности;

от ООО «ГЦЭ-энерго» (далее – Заявитель):

— по доверенности;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «ГЦЭ-энерго» вх.№23136 от 28.10.2015 на действия Организатора торгов - ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» и действия его закупочной комиссии при организации и проведении конкурентных переговоров на право заключения договора на проведение энергетического обследования (энергоаудита) объектов аэропорта «Пулково» с разработкой энергетического паспорта и программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности, включающей рекомендации и технические решения по рациональному использованию энергетических ресурсов и оптимизации схем энергоснабжения объектов (извещение №31502828179, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

06 октября 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31502828179 о проведении конкурентных переговоров на право заключения договора на проведение энергетического обследования (энергоаудита) объектов аэропорта «Пулково» с разработкой энергетического паспорта и программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности, включающей рекомендации и технические решения по рациональному использованию энергетических ресурсов и оптимизации схем энергоснабжения объектов, включая документацию о конкурентных переговорах (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке (ПОКУ 912-2014) в редакции от 25.02.2014 (с изменениями от 22.06.2015) (далее – Положение о закупках), на момент размещения Закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120004568, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	10 000 000,00 рублей
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	06.10.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	16.10.2015 в 16:30 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	19.10.2015 в 14:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Российская Федерация, 196140, г. Санкт-Петербург, Пулковское шоссе, д.41, литера ЗИ

На момент рассмотрения жалобы по результатам Закупки заключен договор №1306 от 28.10.2015 года.

2. Заявитель обжалует действия Организатора торгов - ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» и действия его закупочной комиссии при организации и проведении Закупки.

Первый довод жалобы касается действий Организатора торгов при организации Закупки. В первом доводе Заявитель указывает, что Организатор торгов девять раз объявлял о проведении закупок с аналогичным предметом, но с разными требованиями документации, однако по разным причинам объявленные закупки были отменены. Заявитель считает, что, таким образом, Организатор торгов пытался ограничить конкуренцию для потенциальных участников Закупки.

Во втором доводе жалобы Заявитель указывает, что закупочная комиссия Организатора торгов провела оценку и сопоставления заявок участников не в соответствии с порядком, установленным в Документации, поскольку, по мнению Заявителя, победитель закупки не мог соответствовать требованиям п.2.5 раздела 2 Документации о наличии деловой репутации по причине того, что на момент проведения Закупки компания-победитель оказывала услуги на рынке энергетических обследований менее 1 года.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-1232 от 29 октября 2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Первый довод жалобы не нашел подтверждения в заседании Комиссии, поскольку Положение о закупках позволяет Организатору торгов отказаться от проведения Закупки в любой момент до подписания договора. В рамках рассмотрения жалобы Заявителя, Комиссия наделена полномочиями только на рассмотрение жалобы по Закупке (извещение №31502828179).

По второму доводу жалобы:

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона №223-ФЗ, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Несоответствие заявки и участника Закупки требованиям Раздела 2 Документации «Требования к поставщику и перечень документов, представляемых поставщиком для подтверждения соответствия установленным требованиям Документации», является основанием для недопуска к участию в Закупке.

В п.2.5 раздела 2 Документации установлено требование к участникам Закупки о наличии у участников за последние два года предшествующие размещению Извещения о Закупке, опыта выполнения не менее двух аналогичных работ стоимостью не менее 50% от начальной (максимальной) цены Закупки. Для подтверждения соответствию данному требованию участники Закупки должны представить копии документов в соответствии с пп. (iv) п.2.6 раздела 2 Документации.

На участие в Закупке поступили предложения от семи поставщиков:

1. ООО "ЭНЕРГОЦЕНТР";
2. ООО "НПП "ИТ и АТП";
3. ЗАО "Энергия ТЭК";
4. АО НПЦ "МОЛНИЯ";
5. ООО "ГЦЭ-энерго";
6. ООО "НефтеГазЭнерго";
7. ООО "Энергоаудит-Эксперт".

Согласно протоколу заседания Комиссии по закупке по рассмотрению первоначальных коммерческих предложений конкурентных переговоров № 22.05.00.00-22/385 от 19.10.2015 Комиссией по закупке в соответствии с требованиями, установленными в Документации, принято решение допустить к участию в Конкурентных переговорах трех потенциальных поставщиков – ЗАО «Энергия ТЭК», АО НПЦ «МОЛНИЯ», ООО «ГЦЭ-энерго», заявки которых в полном объеме соответствовали требованиям и условиям, предусмотренным в документации о закупке. ЗАО «Энергия ТЭК» имеет опыт работы на рынке энергетических обследований и представило в составе заявки на участие в Закупке все необходимые документы, предусмотренные требованиями Документации. У комиссии по закупке Организатора торгов отсутствовали правовые основания для отклонения заявки ЗАО «Энергия ТЭК» от участия в процедуре Закупки.

В рамках проведения закупки в соответствии с разделом 8 и п. 7.2.2 Положения о закупке Комиссией по закупке были проведены очные переговоры с тремя потенциальными поставщиками – ЗАО «Энергия ТЭК», АО НПЦ «МОЛНИЯ», ООО «ГЦЭ-энерго» с целью определения условий окончательного коммерческого предложения.

21.10.2015 были получены окончательные коммерческие предложения от трех допущенных потенциальных поставщиков:

ЗАО «Энергия ТЭК» с ценой – 5 127 118, 64 рубля, без учета НДС;

АО НПЦ «МОЛНИЯ» с ценой – 6 200 000, 00 рублей, без учета НДС;

ООО «ГЦЭ-энерго» с ценой – 6 300 000, 00 рублей, без учета НДС.

Оценка и сопоставление коммерческих предложений проводилась на основании критериев оценки, указанных в п.4.1. Раздела 4 Документации.

В таблице голосования членов комиссии по закупкам Организатора торгов указаны следующие результаты оценки и сопоставления заявок участников:

ЗАО «Энергия ТЭК» по критериям:

«Цена договора, рублей без учета НДС» получило – 50,00 баллов;

«Качество работ»:

«Документы (копии договоров, актов выполненных работ), подтверждающие опыт выполнения аналогичных работ на соответствующем рынке» – 20 баллов;

«Копии сертификатов соответствия требованиям системы РИЭР, предъявляемым к энергоаудиторским организациям в области энергетического обследования транспортных предприятий» – 10 баллов;

«Копии сертификатов на соответствие требованиям ISO 9001» – 10 баллов;

«Копии документов, подтверждающих выполнение аналогичных работ в аэропортах гражданской авиации» – 10 баллов.

АО НПЦ «МОЛНИЯ» по критериям:

«Цена договора, рублей без учета НДС» получило – 41,35 баллов;

«Качество работ»:

«Документы (копии договоров, актов выполненных работ), подтверждающие опыт выполнения аналогичных работ на соответствующем рынке» – 20 баллов;

«Копии сертификатов соответствия требованиям системы РИЭР, предъявляемым к энергоаудиторским организациям в области энергетического обследования транспортных предприятий» – 10 баллов;

«Копии сертификатов на соответствие требованиям ISO 9001» – 10 баллов;

«Копии документов, подтверждающих выполнение аналогичных работ в аэропортах гражданской авиации» – 0 баллов.

ООО «ГЦЭ-энерго» по критериям:

«Цена договора, рублей без учета НДС» получило – 40,69 баллов;

«Качество работ»:

«Документы (копии договоров, актов выполненных работ), подтверждающие опыт выполнения аналогичных работ на соответствующем рынке» – 20 баллов;

«Копии сертификатов соответствия требованиям системы РИЭР, предъявляемым к энергоаудиторским организациям в области энергетического обследования транспортных предприятий» – 10 баллов;

«Копии сертификатов на соответствие требованиям ISO 9001» – 10 баллов;

«Копии документов, подтверждающих выполнение аналогичных работ в аэропортах гражданской авиации» – 10 баллов.

Таким образом, на основании п. 4.2 «Порядок оценки и сопоставления окончательных коммерческих предложений» Документации, итоговая оценка ЗАО «Энергия ТЭК» составила – 100,00 баллов, ООО «ГЦЭ-энерго» составила – 90,69 баллов, АО НПЦ «МОЛНИЯ» составила – 81,35 баллов.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о том, что в действиях закупочной комиссии Организатора торгов отсутствуют нарушения порядка проведения Закупки по второму доводу жалобы.

4. Рассмотрев жалобу ООО «ГЦЭ-энерго» вх.№23136 от 28.10.2015 на действия Организатора торгов - ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» и действия его закупочной комиссии при организации и проведении конкурентных переговоров на право заключения договора на проведение энергетического обследования (энергоаудита) объектов аэропорта «Пулково» с разработкой энергетического паспорта и программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности, включающей рекомендации и технические решения по рациональному использованию энергетических ресурсов и оптимизации схем энергоснабжения объектов (извещение №31502828179), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителей Организатора торгов и Заявителя, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях Организатора торгов - ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» и действиях закупочной комиссии Организатора торгов нарушений порядка организации и проведения Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ГЦЭ-энерго» вх.№23136 от 28.10.2015 на действия Организатора торгов - ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» и действия его закупочной комиссии при организации и проведении конкурентных переговоров на право заключения договора на проведение энергетического обследования (энергоаудита) объектов аэропорта «Пулково» с разработкой энергетического паспорта и программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности, включающей рекомендации и технические решения по рациональному использованию энергетических ресурсов и оптимизации схем энергоснабжения объектов (извещение №31502828179) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.