

«20» апреля 2021 г. г. Барнаул Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок (далее Комиссия) в составе: Председателя: К<...> – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок; Членов Комиссии: К<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок; С<...> - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти; с участием представителей: от заявителя – Филиал ФГУП «Охрана» Росгвардии по Республике Алтай – уведомлен, представитель Б<...> по технической причине не принял участие; от заказчика - Алтайская таможня – А<...>, К<...> рассмотрев жалобу Филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Республике Алтай на положения документации электронного аукциона № 0117100014021000011 «Оказание услуг по техническому обслуживанию комплексных систем безопасности таможенных постов Алтайской таможни, обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных нужд.», согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), УСТАНОВИЛА: В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю 13.04.2021 г. поступила жалоба Филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Республике Алтай на положения документации электронного аукциона № 0117100014021000011 «Оказание услуг по техническому обслуживанию комплексных систем безопасности таможенных постов Алтайской таможни, обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных нужд.». По мнению филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Республике Алтай Заказчиком необоснованно установлено ограничение к участникам закупки, так как на таможенные посты Алтайской таможни частная охранная деятельность не распространяется, поскольку Алтайская таможня является территориальным органом федерального органа исполнительной власти (Федеральной таможенной службы) и входит в структуру (систему) ФТС России как федерального органа исполнительной власти, то есть относится непосредственно к данному федеральному органу исполнительной власти. Ввиду особого статуса Алтайской таможни, подлежащей государственной охране, его охрана (обслуживание) силами частной охранной организации противоречит публично-правовым интересам государства - Российской Федерации в сфере охраны правопорядка и собственности, профилактики терроризма, а также интересам защиты данного объекта от противоправных посягательств и возможных террористических угроз, нарушает сферу компетенции государственных охраняемых организаций и баланс интересов государства и бизнеса в области охранной деятельности. При этом, Заказчик не установил в Аукционной документации ограничений, предусмотренных вышеперечисленными нормативными правовыми актами. В свою очередь, Заказчик, имея статус особого объекта, подлежащего государственной охране и соответственно всех связанных с этим услуг, установленных Постановлениями Правительства РФ № 498 и № 587, был обязан установить требование в Аукционной документации о соответствии потенциальных участников требованиям вышеперечисленных нормативных правовых актов. 20.04.2021 г. состоялось заседание Комиссии с использованием средств видеоконференцсвязи, в котором представитель заявителя по техническим причинам не смог принять участие. Представители Заказчика предоставили запрошенные документы и письменные пояснения, с доводами жалобы не согласились. Изучив представленные документы, в рамках внеплановой проверки, Комиссия УФАС по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам. 06.04.2021 года в Единой информационной системе

в сфере закупок размещен документ «Извещение о проведении электронного аукциона от 06.04.2021 № 0117100014021000011». Начальная максимальная цена контракта 76 800,00 руб. Предметом закупки является оказание услуг по техническому обслуживанию комплексных систем безопасности таможенных постов Алтайской таможни, обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных нужд. Техническое обслуживание комплексных систем безопасности таможенных постов Алтайской таможни (далее - КСБ), обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных нужд проводится в отношении оборудования, указанного в разделе 3 «Техническое задание» Аукционной документации. Пунктом 2 Технического задания установлен следующий объем оказания услуг: Техническое обслуживание КСБ (далее – услуги) включает в себя: - внешний осмотр, проверку целостности оборудования; - проверку надёжности крепления приборов, состояния внешних монтажных проводов, контактных соединений; - проверку параметров шлейфов связи; - проверку и профилактику механизмов крепления оборудования; - очистку оптики видеокамер и проверку системы подогрева; - проверку и регулировку оптики видеокамер; - чистку и смазку вентиляторов и компонентов системных блоков; - проверку работы и при необходимости разборку, чистку, смазку механических узлов турникета; - измерение уровней питающих напряжений; - проверку и тестирование резервных источников питания; - проверку параметров и настройку программного обеспечения (обновление внутреннего программного обеспечения (пришивка), программирование при необходимости); - проверка, настройка соединения контрольных блоков с автоматизированным рабочим местом (АРМ); - при необходимости корректировку планов помещений в АРМ оператора; - проверку работы звукового и речевого оповещения; - проверку систем безопасности в различных режимах работы; - при необходимости восстановление работоспособности; - внесение учетных записей в формуляр КСБ. Из пояснений представителей Заказчика следует, что комплексные системы безопасности, установленные на таможенных постах Алтайской таможни предназначены для внутреннего пользования соответствующим подразделением таможни, которое включает в себя контроль за обеспечением пожарной безопасности, отслеживание фактов нарушения рубежей охраны, отслеживание и ведение реестра доступа должностных лиц таможни, оперативного видеонаблюдения за обстановкой на территории объекта. Техническое обслуживание (предмет закупки) направлено на поддержание бесперебойного функционирования установленных систем. При помощи систем, входящих в состав КСБ государственная охрана не осуществляется, соответственно ограничений, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587, ч. 3 ст. 3 Закона РФ № 2487-1 и Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 г. № 498 связанных с частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельностью Алтайской таможней установлено не было. Согласно правовой позиции ФАС России в письме от 29.07.2020 N ME/64555/20, проектирование, монтаж и эксплуатационное обслуживание технических средств охраны может предоставляться как отдельная услуга, к которой не применяются требования, установленные Постановлением N 498, и оказание которой в соответствии с законодательством Российской Федерации может осуществляться без наличия какого-либо разрешения. Хозяйствующие субъекты, оказывающие данную услугу, не имеют лицензий в сфере частной охранной деятельности и, соответственно, не осуществляют непосредственно охрану объектов и (или) имущества. Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе определено,

что при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки. В соответствии с п. 1 ст. 49 Гражданского кодекса РФ в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии). Статьей 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлен перечень видов деятельности подлежащих обязательному лицензированию. В силу п. 15 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит обязательному лицензированию. Постановлением Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» утвержден Перечень федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, согласно которому МЧС России осуществляет лицензирование деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ включен в Перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений». Пунктом 16 Извещения установлено следующее требование по предоставлению участниками документов: - Копия действующей лицензии на осуществление услуг по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Таким образом, заказчиком запрашиваются услуги по техническому обслуживанию комплексных систем безопасности таможенных постов Алтайской таможни и обеспечения пожарной безопасности. Требование о наличии только лицензии на осуществление технического обслуживания средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений является достаточным, поскольку объектом закупки являются услуги по техническому обслуживанию комплексных систем безопасности как единой системы. Аналогичная правовая позиция также содержится в решении от 20.01.2021г. Арбитражного суда Алтайского края и в Постановлении Седьмого арбитражного апелляционного суда от 02.04.2021г. по делу № А03-10687/2020. В соответствии с частью 1 статьи 105 Закона о контрактной системе, любой участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Согласно части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе, к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов. Участником закупки не представлено в материалы дела доказательств нарушения его прав и законных интересов установленными и неустановленными требованиями к

участникам закупки, равно как и не представлено доказательств невозможности принятия участия в проводимой закупке в связи с чем, Комиссия находит доводы заявителя необоснованными. Комиссия, руководствуясь ст. 99, 105, 106 Закона о контрактной системе, РЕШИЛА: Признать жалобу Филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Республике Алтай необоснованной. Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия. <...>