

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере закупок:

Председатель  
Комиссии: -заместитель руководителя  
управления - начальник  
отдела контроля закупок; В

Члены Комиссии: - заместитель начальника  
отдела контроля закупок;

- специалист-эксперт

отдела контроля закупок;

отсутствие представителей от заказчика – Краевого государственного казённого учреждения «Хабаровское управление автомобильных дорог» (о дате, времени и месте рассмотрения обращения уведомленного надлежащим образом),

в присутствии директора ООО «Дальтопосъемка» - Гуженкова Дениса Николаевича,

рассмотрев материалы дела 7-3/20 по обращению Краевого государственного казённого учреждения «Хабаровское управление автомобильных дорог» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Дальтопосъемка» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам проведенного электронного аукциона (извещение № 0122200002520000418) на выполнение кадастровых работ по исправлению ошибки в местоположении границ земельного участка с кадастровым номером 27:08:0000000:86 для обозначения границ полосы отвода автомобильной дороги «Подъезд к с. Бичевая» в районе им. Лазо Хабаровского края,

**УСТАНОВИЛА:**

В управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступило обращение Краевого

государственного казённого учреждения «Хабаровское управление автомобильных дорог» (далее – КГКУ «Хабаровское управление автомобильных дорог», заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Дальтопосъемка» (далее – исполнитель, Общество) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам проведенного электронного аукциона (извещение № 0122200002520000418) на выполнение кадастровых работ по исправлению ошибки в местоположении границ земельного участка с кадастровым номером 27:08:0000000:86 для обозначения границ полосы отвода автомобильной дороги «Подъезд к с. Бичевая» в районе им. Лазо Хабаровского края.

В рамках рассмотрения поступившего обращения, на основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Хабаровским УФАС России проведена внеплановая проверка, в ходе которой установлено следующее.

10.03.2020 по результатам проведенного вышеуказанного электронного аукциона между КГКУ «Хабаровское управление автомобильных дорог» и ООО «Дальтопосъемка» заключен контракт № 59 (реестровый номер контракта 2272108650520000013) (далее – контракт).

Согласно п. 1.1 контракта предметом контракта является выполнение кадастровых работ по исправлению ошибки в местоположении границ земельного участка с кадастровым номером 27:08:0000000:86 для обозначения границ полосы отвода автомобильной дороги «Подъезд к с. Бичевая» в районе им. Лазо Хабаровского края (далее – Работы). Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательства выполнить Работы в соответствии с Технической частью (Приложение 1), являющейся неотъемлемой частью настоящего контракта, в сроки, установленные в настоящем контракте.

П. 2.1 контракта определено, что цена контракта составляет 84 086 (восемьдесят четыре тысячи восемьдесят шесть) рублей 26 копеек, НДС не облагается и указана в Смете на выполнение кадастровых

работ (Приложение 2) с учетом коэффициента снижения начальной (максимальной) цены контракта по результатам определения Исполнителя.

Разделом 4.4. контракта определены следующие обязанности исполнителя:

- Выполнить Работы в соответствии с Технической частью и сдать их Заказчику в точном соответствии с условиями настоящего контракта (п. 4.4.2. контракта);

- Соблюдать требования, содержащиеся в Технической части, и иные нормативно-технические требования к выполнению кадастровых работ (п. 4.4.3. контракта);

- Обеспечить устранение недостатков и дефектов, выявленных в ходе выполнения Работ и при сдаче-приемке выполненных работ своевременно и за свой счет (п. 4.4.5. контракта);

- Предоставлять по запросу Заказчика в сроки, указанные в таком запросе, информацию о ходе исполнения обязательств по настоящему контракту (п. 4.4.7. контракта);

- Письменно в трехдневный срок уведомлять Заказчика об обстоятельствах, замедляющих ход Работ, либо делающих их выполнение невозможным, о неблагоприятных для Заказчика последствиях выполнения его указаний, о способе исполнения Работ или иных не зависящих от Исполнителя обстоятельствах, которые могут ухудшить результат выполняемой Работы (п. 4.4.8. контракта);

- Приостановить выполнение Работ в случае обнаружения независящих от Исполнителя обстоятельств, которые могут оказать негативное влияние на результаты выполняемых работ или создать невозможность их завершения в установленный настоящим контрактом срок, и сообщить об этом Заказчику в течение 3 (трех) дней после приостановления выполнения работ (п. 4.4.9. контракта).

П. 5.1 контракта определен следующий срок завершения работ – с момента заключения контракта в течение 150 дней.

Согласно приложению № 1 к контракту «Техническая часть» (далее – Техническая часть) результатом закупки является выполнение кадастровых работ по исправлению ошибки в местоположении границ земельного участка с кадастровым номером 27:08:0000000:86 для обозначения границ полосы отвода

автомобильной дороги «Подъезд к с. Бичевая» в районе им. Лазо Хабаровского края в полном объеме в соответствии с Технической частью.

Техническая часть включает в себя:

1. Техническое задание;
2. Смета;
3. Технический паспорт.

Согласно Техническому заданию в результате выполнения работ изготавливаются и передаются заказчику следующая документация:

- Отчёт о выполненных подготовительных работах (1 экз. в электронном виде в формате pdf и Mapinfo).
- Отчёт должен содержать оригиналы и электронные копии всех документов, полученных в процессе работ (кадастровые планы территории в формате XML, выписки из ЕГРН должным образом заверенные копии правоустанавливающих и правоудостоверяющих документов, выписки из ЕГРН и пр.).
- База данных ГИС Mapinfo с графическим и семантическим наполнением, отражающим анализ всех проектных решений и материалов по сбору исходных данных (База должна содержать проектные чертежи, сведения ЕГРН, границы формируемых участков) (1 экз. в электронном виде в формате Mapinfo).
- Отчёт о работах по установлению в натуре границ земельных участков для размещения автомобильной дороги (1 экз. в электронном виде и 2 экз. в бумажном виде).
- Технический отчет должен включать в себя: цели, задачи, описание видов работ (полевые работы, камеральные работы, включая метод и способ обоснования), описание инструментальных средств работы (приборы, виды работы), лицензии, каталоги координат (в системе координат МСК- 27, а также WGS-84 не менее трех знаков после запятой в разряде секунд) и высот, фотографии полевых работ.
- Исполнитель представляет Заказчику технический отчет на бумажных носителях в количестве 2-х экземплярах и дополнительно в 1 экземплярах на электронных носителях. Электронная копия передается на дисках CD-R. Диск должен быть защищен от записи,

иметь этикетку с указанием изготовителя, даты изготовления, названия комплекта и общего числа носителей.

- Отчет по подготовке межевых планов и постановке земельных участков на государственный кадастровый учет (1 экз. в электронном виде в формате pdf и Mapinfo).

Отчет должен содержать:

- межевые планы земельных участков (1 экз. в электронном виде в формате pdf);

- выписки из ЕГРН земельных участков (1 экз. в электронном виде в формате pdf и 1 экз. на бумажном носителе (оригинал)).

В результате выполненных работ Заказчику должны быть представлены следующие документы на бумажном и электронном носителях:

- схема расположения земельных участков, согласованная и утвержденная (решением уполномоченного органа) (оригиналы);

- межевые планы - в 2-х экземплярах на каждый земельный участок;

- Выписки из ЕГРН на земельный участок, подтверждающие исправление ошибки в местоположении, согласно подготовленным межевым планам.

- Электронный вариант выполненной кадастровой документации с чертежами в формате MAP INFO предоставить на CD диске.

28.03.2020 на основании указа Президента от 25.03.2020 № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» ООО «Дальтопосъемка» издан приказ № 4 об объявлении нерабочими днями дни с 30.03.2020 по 03.04.2020 с сохранением работникам заработной платы.

01.04.2020 ООО «Дальтопосъемка» уведомило заказчика о приостановлении начала выполнения работ руководствуясь указом Президента от 25.03.2020 № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней».

02.04.2020 на основании указа Президента РФ от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в

связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» ООО «Дальтопосъемка» издан приказ № 5 об объявлении нерабочими днями дни с 04.04.2020 по 30.04.2020.

Письмом от 10.04.2020 № 1 ООО «Дальтопосъемка» уведомило заказчика о том, что с 10.04.2020 Общество приступило к выполнению работ.

В письме от 15.04.2020 № 2 ООО «Дальтопосъемка» просит заказчика выдать доверенность для выполнения работ по контракту.

В письме от 21.04.2020 №2687-3 заказчик сообщил ООО «Дальтопосъемка» о том, что необходимость выполнения работ по контракту является существенной для нужд дорожного хозяйства Хабаровского края, т.к от результата таких работ зависит дальнейшее заключение государственных контрактов на ремонт и содержание соответствующих участков автомобильных дорог.

27.04.2020 ООО «Дальтопосъемка» направило в адрес заказчика письмо, из содержания которого следует, что в ходе исполнения условий контракта исполнителем проведена работа согласно п. 6.2.1 Технической части – проведение полевых работ (инструментально и визуально) по обследованию автомобильных дорог. В результате получены координаты поворотных точек земельного участка под автомобильной дорогой. Согласно полученным координатам поворотных точек вычислена площадь земельного участка с кадастровым номером 27:08:0000000:86. Как следствие площадь, полученная по координатам характерных точек отличается от площади, содержащейся в сведениях ЕГРН. В связи с чем, Общество просит заказчика проверить координаты земельного участка с кадастровым номером 27:08:0000000:86 на предмет соответствия местоположения границ земельного участка.

28.04.2020 на основании указа Президента РФ от 28.04.2020 № 294 «О продлении действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» ООО «Дальтопосъемка» издан приказ № 6 об объявлении нерабочими днями дни с 06.05.2020 по 08.05.2020 с сохранением работникам заработной платы.

11.05.2020 на основании указа Президента РФ от 11.05.2020 № 316 «Об определении порядка продления действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на

территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» ООО «Дальтопосъемка» издан приказ № 7 о переводе Общества на особый режим работы с 11.05.2020.

28.05.2020 ООО «Дальтопосъемка» в адрес заказчика направлено письмо № 6 из содержания которого следует, что на образуемые земельные участки, а также на исправляемый земельный участок подготовлены схемы расположения земельных участков на кадастровом плане территории (п. 6.3.2 Технического задания). Сформированные схемы расположения земельных участков направлены в уполномоченные органы на согласование и утверждение.

05.06.2020 заказчиком в адрес ООО «Дальтопосъемка» направлено письмо из содержания которого следует, что заказчиком рассмотрел представленные Обществом координаты и пришел к выводу о том, что они не в полной мере соответствуют полосе отвода автомобильной дороги, а именно, на отдельных участках ширина полосы отвода от оси дороги составляет около 2,5 м, что препятствует проведению заказчиком регламентных работ по ее содержанию. В указанном письме заказчик также сообщил ООО «Дальтопосъемка» о том, что в связи с приближающимся сроком окончания контракта – 07.08.2020 необходимо привести в соответствие координаты земельного участка с его фактическим расположением в короткий срок.

Для изучения, сравнения и анализа координат характерных точек сооружения с кадастровым номером 27:08:0000000:460 «Автомобильная дорога «Подъезд к с. Бичевая», содержащихся в ЕГРН и актуальных координат характерных точек сооружения с кадастровым номером 27:08:0000000:460 «Автомобильная дорога «Подъезд к с. Бичевая», имеющихся у КГКУ «Хабаровское управление автомобильных дорог», руководствуясь п. 4.2.4, п. 4.4.5 контракта Обществом в адрес заказчика 09.06.2020 направлено письмо № 10 с просьбой предоставить актуальные сведения (координаты) оси автомобильной дороги.

В ответ на указанное письмо заказчиком в адрес ООО «Дальтопосъемка» направлено письмо от 16.06.2020 № 42/5-11 в котором Обществу сообщено следующее: при установлении местоположения границ земельного участка 27:08:0000000:86, следует руководствоваться не полученными данными из Единого

государственного реестра недвижимости, а определением их на местности инструментальными приборами учета.

17.06.2020 заказчиком в адрес ООО «Дальтопосъемка» направлено письмо № 4286-11 из содержания которого следует, что с момента направления уведомления о начале выполнения работ исполнителем ни разу не представлены еженедельные промежуточные отчеты заказчику о выполняемых работах, в связи с чем заказчик просит ООО «Дальтопосъемка» оплатить штраф в размере 10000 рублей.

21.06.2020 ООО «Дальтопосъемка» в адрес заказчика направлено письмо № 4286-11, в котором сообщило заказчику о надлежащем выполнении работ по контракту и отсутствии оснований удовлетворения претензии и оплаты штрафа ввиду следующего: 10.04.2020 исполнитель уведомил заказчика о начале выполнения работ; 27.04.2020 в адрес заказчика направлено письмо № 3 о необходимости проверки полученных координат на предмет соответствия местоположения границ земельного участка, с указанием на то обстоятельство, что полученные от заказчика сведения о проверке полученных координат будут являться основанием для формирования схем расположения границ земельного участка; ввиду длительного отсутствия ответа от заказчика исполнителем 28.05.2020 подготовлены схемы расположения земельных участков для согласования и утверждения; 01.06.2020 сформированные схемы направлены в уполномоченные органы на согласование и утверждение. 18.06.2020 исполнителем получено постановление №633-па «Об утверждении схем расположения земельных участков расположенных на территории муниципального района имени Лазо Хабаровского края»; Так же исполнителем ведется работ по исправлению реестровых ошибок смежных земельных участков, направлено письмо правообладателю смежных земельных участков.

В письме от 10.07.2020 №5004-11 заказчик сообщил Обществу о том, что часть земельного участка с кадастровым номером 27:08:0000000:86/11 сформирована на основании межевого плана с целью установления публичного сервитута. Для уточнения местоположения границ данной части, необходимо представить в адрес заказчика окончательный вариант местоположения границ уточняемого земельного участка с кадастровым номером 27:08:0000000:86 и схему расположения уточненных границ части для согласования ее с правообладателем.



10.07.2020 Обществом в адрес заказчика направлено письмо, из содержания которого следует, что согласно полученных сведений ЕГРН на земельный участок с кадастровым номером 27:08:0000000:86 было выявлено, что к земельному участку привязаны части земельного участка в количестве 15 шт. В ходе определения и обработки координат характерных точек с помощью технологических и программных средств выяснилось, пересечение границ сформированных частей земельных участков (далее - чзу) №5,6,7,8,11,12,13 с полученными на местности координатами характерных точек земельного участка с кадастровым номером 27:08:0000000:86. 24.06.2020 в адрес Министерства имущественных отношений Хабаровского края направлено письмо о изменении местоположения границ чзу либо снятии с кадастрового учета данных частей. Официального ответа не получено. Следовательно, можно сделать вывод о том, что имеется препятствие для осуществления государственного кадастрового учета изменений местоположения границ земельного участка с кадастровым номером 27:08:0000000:86.

Письмом от 14.07.2020 № 17 ООО «Дальтопосъемка» направило в адрес заказчика схему расположения уточненных границ части земельного участка с кадастровым номером 27:08:0000000:86 для дальнейшего согласования с правообладателем, а также координаты полосы отвода автомобильной дороги с кадастровым номером 27:08:0000000:86.

28.08.2020 на основании постановления Правительства Хабаровского края от 28.08.2020 № 364-пр «О снятии отдельных ограничительных мероприятий, установленных в связи с введением режима повышенной готовности в условиях распространения новой коронавирусной инфекции» ООО «Дальтопосъемка» издан приказ № 8 о снят особого режима работы сотрудников ООО «Дальтопосъемка» с 04.09.2020.

08.09.2020 заказчиком в адрес ООО «Дальтопосъемка» направлено письмо № 6868-11 с требованием в течение 5 рабочих дней со дня получения претензии представить все необходимые материалы и документацию по выполнению работ в соответствии с Технической частью.

11.09.2020 ООО «Дальтопосъемка» в адрес заказчика направлено письмо № 23, в котором заказчику сообщено о том, что в настоящее время исполнителем проводится работа по внесению изменений

сведений ЕГРН об исправляемых, смежно-исправляемых земельных участках.

18.09.2020 ООО «Дальтопосъемка» в адрес заказчика направлено письмо № 24 о формировании отчетных документов согласно Технической части контракта.

Письмом от 06.10.2020 № 25 ООО «Дальтопосъемка» уведомило заказчика о выполнении работ в обычном режиме.

Согласно п. 13.1 контракта, контракт может быть расторгнут:

- по соглашению Сторон;
- в судебном порядке;
- в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

В силу п. 13.2 контракта заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в следующих случаях:

- В случае просрочки выполнения Работ более чем на 30 дней (п. 13.2.1 контракта);
- В иных случаях, предусмотренных действующим законодательством (п. 13.2.2 контракта).

24.11.2020 заказчиком в связи с просрочкой исполнителем выполнения работ на 109 дней, руководствуясь п. 13.1,13.2.1 контракта, ст. 450.1, п. 2 ст. 715 Гражданского кодекса Российской Федерации, ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

25.11.2020 решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта направлено ООО «Дальтопосъемка» по почте заказным письмом с уведомлением.

25.11.2020 решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта размещено в Единой информационной системе в сфере закупок.

Письмом от 14.12.2020 № 77 ООО «Дальтопосъемка» уведомило

заказчика о том, что по состоянию на 14.12.2020 процент готовности работ по контракту составляет 95 %. В указанном письме исполнитель просит заказчика продлить сроки выполнения работ по контракту.

15.12.2020 заказчиком в адрес ООО «Дальтопосъемка» направлено письмо № 9987-11, в котором сообщило исполнителю о том, что продлить сроки выполнения работ по контракту не представляется возможным. В указанном письме заказчик также уведомил Общество о том, что в настоящее время на основании решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказчиком проводится процедура расторжения контракта в одностороннем порядке.

Согласно отчету об отслеживании почтового отправления решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта получено ООО «Дальтопосъемка» 22.12.2020.

В письме от 23.12.2020 № 98, направленном в адрес заказчика, ООО «Дальтопосъемка» просит заказчика принять и оплатить работы согласно условий заключенного контракта. К указанному письму приложены:

- отчет о выполненных подготовительных работах 1 экз. в электронном виде;
- отчет о работах по установлению в натуру границ земельных участков для размещения автомобильной дороги 2 экз. в бумажном виде, 1 экз. в электронном виде;
- отчет о подготовке межевых планов и постановке земельных участков на государственный кадастровый учет 1 экз. в электронном виде;
- выписки на земельные участки;
- электронный вариант выполненной кадастровой документации;
- счет 1 экз. в бумажном виде;
- акт выполненных работ 2 экз. в бумажном виде.

Согласно письму заказчика от 25.12.2020 № 10298-11, направленному в адрес ООО «Дальтопосъемка» в письме ООО «Дальтопосъемка» от 23.12.2020 № 98 выписки из ЕГРН на земельный участок, подтверждающей постановку земельного участка на кадастровый учет согласно подготовленному межевому плану представлено не

было. Также в представленных материалах отсутствуют:

- межевой план в бумажном виде по земельному участку площадью 10912 м<sup>2</sup>;
- межевой план в электронном виде по земельному участку площадью 248360 м<sup>2</sup>;
- межевой план в электронном виде по земельному участку площадью 123577 м<sup>2</sup>;
- межевой план в электронном виде по земельному участку площадью 2101 м<sup>2</sup>;
- схемы расположения земельных участков, согласованные и утвержденные (решением уполномоченного органа) (п. 8.8 Технического задания).

29.12.2020 ООО «Дальтопосъемка» с учетом замечаний, изложенных в письме заказчика от 25.12.2020 № 10298-11 направило заказчику письмом № 99 следующие документы:

- межевой план (с. Бичевая) на бумажном носителе в 2 экз.;
- распоряжение №913 от 10.08.2020 (с. Бичевая) на бумажном носителе в 1 экз.;
- выписка ЕГРН от 28.12.2020 №КУВИ-999/2020 -355967;
- межевой план (с. Марусино) на бумажном носителе в 2 экз.;
- распоряжение № 911 от 10.08.2020 (с. Марусино) на бумажном носителе в 1 экз.;
- выписка ЕГРН от 28.12.2020 № КУВИ-999/2020 -355965;
- межевой план (27:08:0000000:1830) на бумажном носителе в 2 экз.;
- распоряжение № 917 от 10.08.2020 (27:08:0000000:1830) на бумажном носителе в 1 экз.;
- выписка ЕГРН от 28.12.2020 № КУВИ-999/2020-355963;
- межевой план (27:08:0000000:1417) на бумажном носителе в 2 экз.;
- схема расположения земельного участка (27:08:0000000:1417) на бумажном носителе в 1 экз.;

- выписка ЕГРН от 28.12.2020 № КУВИ-999/2020-355962;
- межевой план (с. Георгиевка) на бумажном носителе в 2 экз.;
- распоряжение № 912 от 10.08.2020 (с. Георгиевка) на бумажном носителе в 1 экз.;
- выписка ЕГРН от 28.12.2020 № КУВИ-999/2020-358621;
- межевой план (27:08:0010810:106) на бумажном носителе в 2 экз.;
- распоряжение № 715-па от 09.07.2020 (27:08:0010810:106) на бумажном носителе в 1 экз.;
- выписка ЕГРН от 15.12.2020 № 99/2020/366157267;
- выписка ЕГРН от 28.12.2020 № КУВИ-999/2020-355970;
- Согласие КФХ Шилов А.В.;
- межевой план (27:08:0010811:68) на бумажном носителе в 2 экз.;
- схема расположения земельного участка (27:08:0010811:68) на бумажном носителе в 1 экз.;
- постановление № 1008-па от 29.09.2020 (27:08:0010811:68) на бумажном носителе в 1 экз.;
- выписка ЕГРН от 28.12.2020 № КУВИ-999/2020-355969;
- межевой план (27:08:0010811:70) на бумажном носителе в 2 экз.;
- схема расположения земельного участка (27:08:0010811:70) на бумажном носителе в 1 экз.;
- выписка ЕГРН от 28.12.2020 № КУВИ-999/2020-355972;
- межевой план (27:08:0010713:39) на бумажном носителе в 2 экз.;
- постановление № 715-па от 09.07.2020 (27:08:0010713:39) на бумажном носителе в 1 экз.;
- выписка ЕГРН от 28.12.2020 № КУВИ-999/2020-355968;
- межевой план (р.п. Переяславка) на бумажном носителе в 2 экз.;
- распоряжение № 915 от 10.08.2020 (р.п. Переяславка) на бумажном носителе в 1 экз.;

- выписка ЕГРН от 28.12.2020 № КУВИ-999/2020-355966;
- межевой план (с. Полетное) на бумажном носителе в 2 экз.;
- распоряжение № 914 от 10.08.2020 (с. Полетное) на бумажном носителе в 1 экз.;
- выписка ЕГРН от 28.12.2020 № КУВИ-999/2020-355964;
- межевой план (27:08:0000000:86) на бумажном носителе в 2 экз.;
- распоряжение № 916 от 10.08.2020 (27:08:0000000:86) на бумажном носителе в 1 экз.;
- выписка ЕГРН от 28.12.2020 № КУВИ-999/2020-355971;
- отчет по подготовке межевых планов на бумажном и электронном носителе в 1 экз.;
- отчет о работах по установлению в натуре границ на бумажном и электронном носителе в 2 экз.;
- отчет о выполненных подготовительных работах на электронном носителе в 1 экз.;
- выписки ЕГРН на электронном носителе в 1 экз.;
- акт выполненных работ на бумажном носителе на 1 л. в 2 экз.;
- счет на бумажном носителе на 1 л. в 1 экз.

Вышеуказанные документы исполнителя получены заказчиком 29.12.2020, что подтверждается соответствующей записью представителя заказчика на письме ООО «Дальтопосъемка» от 29.12.2020 № 99.

Согласно письму заказчика от 11.01.2021 № 13-11, направленном в адрес ООО «Дальтопосъемка» в представленном отчете по подготовке межевых планов и постановке земельных участков на государственный кадастровый учет отсутствуют оригиналы схемы расположения по разделу земельного участка с кадастровым номером 27:08:0010713:39 и распоряжения от 09.07.2020 №715-па (п. 8.8 Технического задания). Выписки из ЕГРН, подтверждающей постановку земельного участка с кадастровым номером 27:08:0010713:39 не представлено.

В указанном письме также сообщено ООО «Дальтопосъемка» о том,

что контракт от 10.03.2020 № 59 является расторгнутым на основании принятого решения об одностороннем отказе от исполнения контракта от 24.11.2020. Заказчик вернул исполнителю представленную документацию.

В письме от 11.01.2020 №01/21, направленном в адрес заказчика, ООО «Дальтопосъемка» сообщило заказчику о том, что комплектность (наличие) отчетных документов согласно письма № 99 проверены 29.12.2020 при подаче нарочно в учреждение (заказчику), соответственно отсутствие выписок из ЕГРН на земельный участок с кадастровым номером 27:08:0010713:39 исключено. В указанном письме ООО «Дальтопосъемка» сообщило заказчику о том, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта Общество получило 22.12.2020, согласно Закону о контрактной системе у исполнителя есть 10 дней на исправление замечаний после получения решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, таким образом, исполнитель сдал заказчику работы в установленный действующим законодательством срок. В связи с чем, ООО «Дальтопосъемка» просит заказчика принять и оплатить выполненные работы по контракту.

Согласно сведениям Единой информационной системы в сфере закупок контракт расторгнут заказчиком в одностороннем порядке 13.01.2021.

В письме от 14.01.2021 №114-12, направленном в адрес ООО «Дальтопосъемка» заказчик сообщил Обществу о том, что по состоянию на сегодняшний день данные работы выполнены в полном объеме, о чем сообщалось ранее письмом от 11.01.2021 №13-11. В настоящее время контракт считается расторгнутым.

Проанализировав представленные заказчиком и исполнителем документы, а также информацию, размещенную в Единой информационной системе в сфере закупок, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к следующим выводам.

В силу требований ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Требования ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе

устанавливают, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с п. 11 постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 5 рабочих дней с даты их поступления.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, в реестр



недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений данной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой государственного принуждения, установленной законодателем в целях обеспечения добросовестного исполнения участником размещения заказа принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств.

Меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Принцип соразмерности, выражающий требования справедливости, предполагает установление публично-правовой ответственности лишь за виновное деяние и ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта и нарушающих права заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

Как установлено Комиссией Хабаровского УФАС России спорный земельный участок с кадастровым номером 27:08:0010713:39 согласно выписке из ЕГРН от 28.12.2020 № КУВИ-999/2020-355968

поставлен на кадастровый учет. Указанная выписка направлена ООО «Дальтопосъемка» в адрес заказчика письмом от 29.12.2020 № 99 и принята заказчиком 29.12.2020, что подтверждается соответствующей записью представителя заказчика на письме ООО «Дальтопосъемка» от 29.12.2020 № 99. Следовательно, письмо заказчика от 11.01.2021 № 13-11 о том, что на земельный участок с кадастровым номером 27:08:0010713:39 отсутствует выписка из ЕГРН противоречит установленным по делу фактам.

Следовательно, работы, выполненные ООО «Дальтопосъемка» по контракту представляют для заказчика потребительскую ценность.

Более того, как установлено Комиссией Хабаровского УФАС России заказчик в письме от 11.01.2021 № 13-11 сообщил ООО «Дальтопосъемка» о том, что контракт от 10.03.2020 № 59 является расторгнутым на основании принятого решения об одностороннем отказе от исполнения контракта от 24.11.2020, вместе с тем, согласно сведениям Единой информационной системы в сфере закупок указанный контракт заказчиком в одностороннем порядке 13.01.2021.

Нарушение исполнителем сроков выполнения работ является основанием для начисления заказчиком неустойки (штрафов, пеней) и, без наличия доказательств, подтверждающих наличие умышленных действий (бездействия) Подрядчика в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, не является самостоятельным и достаточным основанием для включения сведений об Обществе и его учредителе в Реестр недобросовестных поставщиков.

На основании установленных по делу фактов, у Комиссии Хабаровского УФАС России отсутствуют основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Дальтопосъемка».

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Хабаровского УФАС России,

## **РЕШИЛА:**

Сведения, представленные заказчиком – Краевым государственным казённым учреждением «Хабаровское управление автомобильных дорог», в отношении ООО «Дальтопосъемка» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в трехмесячный срок со дня его принятия.