

## Решение

Резолютивная часть решения оглашена 07.10.2022г.

Решение в полном объеме изготовлено 12.10.2022г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: ;

Члены Комиссии: ;

при участии представителей организатора торгов — Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее также - Министерство) — Министра , (доверенность), (доверенность), (доверенность);

при участии представителя заявителя ООО «Сибирский камень» (далее-заявитель) — (доверенность);

рассмотрев жалобу в порядке, установленном ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось ООО «Сибирский камень» с жалобой на действия организатора торгов – Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области при организации и проведении аукциона в электронной форме по продаже права пользования участком недр местного значения «Ершовский-2» для геологического изучения, разведки и добычи доломитов, извещение №22000087060000000013.

Заявитель считает, что организатором торгов необоснованно отказано в допуске на участие в аукционе ООО «Сибирский камень» на основании того, что в перечне технических средств общества отсутствуют технические средства необходимые для проведения работ по

геологическому изучению (буровая установка). Также в представленной ООО «Сибирский камень» справке отсутствует описание технологии проведения работ, которые будут осуществляться на участке недр местного значения.

Организатором торгов представлены письменные и устные возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что организатор торгов считает доводы жалобы необоснованными.

**Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, возражения организатора торгов, заявителя жалобы, представленные документы, установила следующее.**

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Аукционы на право пользования недрами проводятся организаторами торгов в соответствии со ст. 13.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 года «О недрах» (далее - Закон о недрах) и Порядком проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 28.12.2021 № 2499 (далее — Порядок №2499).

Распоряжением министерства от 22 июля 2022 года № 480-мр принято решение о проведении на право пользования участком недр местного значения «Ершовский-2» для геологического изучения, разведки и добычи доломитов, а также утвержден Порядок и условия проведения аукциона.

На официальном сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) организатором торгов — Министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области размещена информация о проведении аукциона в электронной форме по

продаже права пользования участком недр местного значения «Ершовский-2» для геологического изучения, разведки и добычи доломитов, (извещение №22000087060000000013), а также аукционная документация.

Ознакомившись с вышеуказанной информацией заявителем ООО «Сибирский камень» подана заявка на участие в торгах.

Протоколом рассмотрения заявок на участие и подведения итогов по процедуре №22000087060000000013 от 07.09.2022г. (далее - Протокол) заявителю было отказано в допуске на основании пунктов 1 и 3 статьи 14 Закона о недрах.

Согласно Протоколу, ООО «Сибирский камень» отказано в приеме заявки для участия в аукционе, по следующим основаниям:

«Заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами.

Приложенные документы к заявке не соответствуют Приложению 2 к распоряжению министерства от 22.07.2022 № 480-мр «Требования к содержанию заявки на право пользования участком недр к Порядку и условиям проведения аукциона на право пользования участком недр местного значения «Ершовский-2», расположенном на территории муниципального образования «город Черемхово» Иркутской области, для геологического изучения, разведки и добычи доломитов», а именно:

1. в представленном ООО «Сибирский камень» перечень технических средств, привлекаемых для осуществления пользования участком недр местного значения «Ершовский-2» отсутствуют технические средства необходимы для проведения работ по геологическому изучению (буровая установка);

1.

2. в представленной ООО «Сибирский камень» справке (информация) отсутствует описание технологии проведения работ, которые будут осуществляться на участке недр местного значения «Ершовский-2»».

ООО «Сибирский камень» полагает, что в составе заявки были представлены все необходимые документы, в связи с чем отказ в допуске к участию в аукционе был неправомерным.

Согласно пояснениям организатора торгов, процедура проведения

геологического изучения и разведки на участке недр в «Справка (информация)», представленной ООО «Сибирский камень» не изложена и отсутствуют технические средства (в виде буровой установки) у ООО «Сибирский камень», необходимые для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр на этапе геологического изучения и разведки участка недр местного значения «Ершовский-2», из чего комиссия организатора торгов сделала вывод о том, что заявитель не предполагает проведение работ по геологическому изучению и разведке на участке недр «Ершовский-2».

Рассмотрев доводы жалобы, пояснения сторон, Комиссия Иркутского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 37 Порядка №2499 заявка подается путем заполнения заявителем, прошедшим регистрацию на электронной площадке в соответствии с регламентом электронной площадки, электронной формы заявки, установленной требованиями к аукционной документации и подписываемой с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи заявителя либо лица, имеющего право действовать от имени заявителя, с приложением электронных документов.

В частности, подпунктами «ж» и «з» пункта 37 Порядка №2499 установлено, что к заявке прилагаются данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами и справка с описанием технологии проведения работ, которые будут осуществляться на участке недр, подписанная заявителем или лицом, имеющим право действовать от имени заявителя. Аналогичные требования к заявке установлены и в Требованиях к содержанию заявки (Приложение №2 к Распоряжению министерства от 22 июля 2022 года № 480-мр).

Как установлено Комиссией Иркутского УФАС России, ООО «Сибирский камень», во исполнение требования подпункта «з» пункта 37 Порядка №2499, была предоставлена «Справка (информация)» следующего содержания «Полезное ископаемое - доломит перед выемкой разрушается гидромолотом, установленным на экскаватор типа обратная лопата. Участок недр месторождения доломитов разрабатывается открытым способом. Для вскрышных работ предусмотрено применение бульдозера в отвалы, расположенные на временных бортах карьера. Погрузка полезного ископаемого осуществляется экскаватором в грузовые автосамосвалы потребителю и/или для транспортировки на промплощадку для последующей реализации потребителю. Основные решения по организации карьера

опираются на результаты проектирования и исходные данные карьера».

Вместе с тем, согласно аукционной документации установлены следующие виды пользования недрами: геологическое изучение, разведка и добыча полезных ископаемых.

В соответствии с частью второй статьи 29 Закона о недрах добыча полезных ископаемых и подземных вод разрешается только после проведения государственной экспертизы их запасов.

Порядок проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод утвержден постановлением Правительства РФ от 11.02.2005 № 69 «О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, размере и порядке взимания платы за ее проведение» (далее — Постановление №69)

Согласно пункту 6 Постановления №69 требования к составу и правилам оформления материалов определяются Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утверждены приказом Минприроды России от 23 мая 2011 г. № 378.

Подпунктом 7 пункта 5 вышеназванных требований в состав текстовой части отчета, включается методика геологоразведочных работ.

Методика геологоразведочных работ включает:

1.

1. данные о глубине разведки месторождения полезных ископаемых (части месторождения); обоснование выбора технических средств и системы разведки; таблица видов и объемов геологоразведочных работ (горных, буровых, геофизических и др.); объем выработок (по видам), участвующих в подсчете запасов полезных ископаемых;
2. информация о способах и технологии бурения разведочных скважин, их глубине, диаметре и конструкции и т.д.

Методические рекомендации по применению Классификации запасов месторождений и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых утверждены распоряжением министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 05.06.2007 №37-р (далее — Методические рекомендации).

Согласно пункту 13 главы 3 методических рекомендаций, разведка месторождений строительного камня на глубину производится

скважинами колонкового бурения с использованием в необходимых случаях геофизических методов исследований – наземных и в скважинах. Из чего следует, что для эффективного осуществления пользования недрами, а именно проведения геологического изучения и разведки общераспространенных полезных ископаемых (доломиты) необходимо применение буровой установки.

Исходя из указанных условий, закрепленных аукционной документацией, справка с описанием технологии проведения работ, которые будут осуществляться на участке недр должна содержать описание технологии проведения всех работ, которые будут осуществляться на участке недр в соответствии со стадиями проведения работ, целевым назначением использования участка недр (геологическое изучение, разведка и добыча доломитов), а также основными условиями пользования участком недр, изложенными в разделе II порядка и условий проведения аукциона на право пользования участком недр местного значения «Ершовский-2», расположенном на территории муниципального образования «город Черемхово» Иркутской области, для геологического изучения, разведки и добычи доломитов.

Согласно представленной в пакете документов справке заявитель не подтверждает проведение полного комплекса необходимых работ на участке недр, а сообщает о том, что на участке недр будут проводиться работы, относящиеся только к стадии разработки (добычи полезного ископаемого) в границах участка недр. Описание технологии проведения работ по геологическому изучению и разведке полезных ископаемых в представленной ООО «Сибирский камень» справке отсутствует.

Довод заявителя о том, что описание технологии проведения работ на участке недр возможно только после получения права на пользование и обследования территории, является несостоятельным, поскольку указанное не отменяет установленной в Порядке №2499 и аукционной документации обязанности по предоставлению в составе заявки справки с описанием технологии проведения работ, которые будут осуществляться на участке недр.

Кроме того, как установлено Комиссией Иркутского УФАС, ООО «Сибирский камень» в составе заявки предоставлен Перечень технических средств, привлекаемых для осуществления пользования участком недр «Ершовский-2». Согласно указанному Перечню, работы на участке недр ООО «Сибирский камень» планирует осуществлять с помощью следующих технических средств: экскаватор гусеничный, погрузчик фронтальный, автомобиль грузовой, бульдозер.

В силу абзаца 2 подпункта «ж» пункта 37 Порядка №2499 в составе заявки на участие в аукционе необходимо предоставить перечень технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне технических средств указываются наименования технических средств, их количество, заводские, инвентарные или регистрационные номера, реквизиты документов, подтверждающих нахождение таких технических средств во владении и пользовании заявителя и (или) юридического, физического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр.

Вместе с тем, учитывая необходимость проведения работ по геологическому изучению и разработки участка недр, а также принимая во внимание методику геологоразведочных работ, указанные технические средства не позволят участнику осуществить надлежащим образом все виды работ, в соответствии с общими условиями пользования участком недр. В частности, обществом не планируется привлекаться для геологического изучения и разработки буровая установка.

Как пояснил представитель заявителя, указанные технические средства у общества отсутствуют, в связи с чем планировалось привлечение отдельного юридического лица для осуществления геологоразведочных работ.

Однако, в заявке ООО «Сибирский камень», в нарушение подпункта «ж» пункта 37 Порядка №2499 не представлена информация о квалифицированных специалистах и технических средствах юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр. Такая информация должна быть указана в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц.

Согласно статье 14 Закона о недрах отказ в приеме заявки на участие в аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения аукциона может последовать в случаях, если заявка на

предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона, а также если заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами.

Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу, что организатором торгов правомерно было отказано ООО «Сибирский камень» в допуске к участию в аукционе на основании того, что содержание заявки общества не соответствует объявленным порядку и условиям проведения аукциона на право пользования недрами, а также на основании того, что заявитель не представил доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами. В связи с чем довод заявителя относительно неправомерного отклонения заявки является необоснованным.

Исследовав все имеющиеся в деле доказательства, письменные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, комиссия пришла к выводу о наличии правовых оснований для признания жалобы необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1.

1.

1. Признать жалобу ООО «Сибирский камень» на действия организатора торгов – Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области при организации и проведении аукциона в электронной форме по продаже права пользования участком недр местного значения «Ершовский-2» для геологического изучения, разведки и добычи доломитов, извещение №22000087060000000013, необоснованной;
2. Направить копии решения сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.