Решение

ООО Компания Грин-Фрут

МП ЕЦМЗ

АО «ЕЭТП»

РЕШЕНИЕ

№ 052/01/18.1-811/2021

07 апреля 2021 года город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в составе:

- <...> - председателя комиссии,

-<...> - члена комиссии,

- <...> - члена комиссии,

при
участии:

- < > - представителя ООО Компания «Грин-Фрут»

- <...> - представителя ООО Компания «Грин-Фрут» (доверенность),
- <...> - представителя ООО Компания «Грин-Фрут» (доверенность),
- <...> - представителя МП «ЕЦМЗ» (доверенность),
- <...> - представителя МП «ЕЦМЗ» (доверенность),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью Компания «Грин-Фрут» (далее также — ООО Компания «Грин-Фрут», заявитель) на действия муниципального предприятия города Нижнего Новгорода «Единый центр муниципального заказа» (далее также — МП «ЕЦМЗ», заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки продуктов питания (сок), размещенного на сайте <https://zakupki.gov.ru/>, номер извещения 32110044558,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО Компания «Грин-Фрут» на действия МП «ЕЦМЗ» при проведении аукциона в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки продуктов питания (сок), размещенного на сайте <https://zakupki.gov.ru/>, номер извещения 32110044558.

При обращении в антимонопольный орган заявитель сообщил о недобросовестных действиях МП «ЕЦМЗ».

Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области приняло к рассмотрению жалобу ООО Компания «Грин-Фрут» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и назначило её рассмотрение на 07.04.2021 09:00 (уведомление о поступлении жалобы от 01.04.2021 № ОШ/5968/21).

В свою очередь, МП «ЕЦМЗ» представило истребованные антимонопольным органом материалы, отражающие обстоятельства проведения рассматриваемого аукциона в электронной форме, а также возражения на жалобу ООО Компания «Грин-Фрут».

07.04.2021 Нижегородским УФАС России проведена видеоконференция по рассмотрению жалобы ООО Компания «Грин-Фрут» на действия МП «ЕЦМЗ».

Изучив доводы жалобы, заслушав представителей сторон, исследовав имеющиеся в деле материалы, Комиссия приходит к следующему.

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 6 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате

нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- лица, подавшие заявки на участие в торгах;
- иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО Компания «Грин-Фрут» обладает правом на обжалование действий заказчика.

Заявитель жалобы считает, что заказчик неправомерно отказался от заключения договора с ООО Компания «Грин-Фрут», что противоречит требованиям Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках). Заказчик с доводами жалобы не согласился, просит отказать ООО Компания «Грин-Фрут» в удовлетворении заявленных требований.

Комиссия по делу № 052/01/18.1-811/2021, изучив представленные материалы, выслушав доводы представителей сторон, в соответствии со статьёй 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

02.03.2021 заказчиком в единой информационной системе и на сайте оператора электронной площадки <http://roseltorg.ru> размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки продуктов питания (сок), размещенного на сайте <https://zakupki.gov.ru/>, номер извещения 32110044558.

Начальная (максимальная) цена договора — 6 450 000,00 рублей.

17.03.2021 состоялась процедура подведения итогов аукциона в электронной форме.

Результаты указанной процедуры зафиксированы в протоколе подведения итогов процедуры 32110044558 от 17.03.2021.

Победителем аукциона в электронной форме признано ООО Компания «Грин-Фрут», заявка которого соответствовала требованиям аукционной документации.

Согласно части 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

В соответствии с пунктом 1.11.2 Положения о закупках МП «ЕЦМЗ» в течение пяти дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола закупки заказчик передает победителю (единственному участнику) два экземпляра заполненного проекта договора.

Победитель закупки (единственный участник) в течение пяти дней со дня получения двух экземпляров проекта договора подписывает их, скрепляет печатью (при наличии) и передает Заказчику.

Заказчик не ранее чем через 10 дней со дня размещения в ЕИС протокола закупки, на основании которого заключается договор, подписывает и скрепляет печатью (при наличии) обо экземпляра договора и возвращает один из них победителю закупки (единственному участнику).

Установлено, что 19.03.2021 Заказчиком в адрес ООО Компания «Грин-Фрут» направлен проект договора.

По мнению представителей заказчика срок подписания договора установлен до 24.03.2021.

В указанный срок ООО Компания «Грин-Фрут» проект договора не подписан, протокол разногласий к проекту договора в адрес заказчика не направлен.

В связи с этим, заказчиком 25.03.2021 ООО Компания «Грин-Фрут» признано уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем, Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу, что из буквального толкования части 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней.

Следовательно, договор, по результатам рассматриваемых торгов, должен быть заключен не ранее 29.03.2021.

Однако, как отмечалось ранее, 25.03.2021 заказчиком ООО Компания

«Грин-Фрут» признано уклонившимся от заключения контракта, о чем составлен соответствующий протокол.

В связи с этим заказчик признается нарушившим требования части 15 статьи 3.2 Закона о закупках.

Следовательно, жалоба заявителя признаётся обоснованной.

Учитывая обстоятельства рассматриваемого дела, а также существо допущенного заказчиком нарушения, Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи МП «ЕЦМЗ» предписания, направленного на устранение допущенных нарушений.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области

решила:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью Компания «Грин-Фрут» на действия Муниципального предприятия города Нижнего Новгорода «Единый центр муниципального заказа» при проведении аукциона в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки продуктов питания (сок), размещенного на сайте <https://zakupki.gov.ru/>, номер извещения 32110044558, обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим требования части 15 статьи 3.2 Закона о закупках.
3. Выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>

2021-7873