РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-538/2023

по результатам рассмотрения жалобы <...> **на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

Дата принятия решения: 23.10.2023 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Заместителя председателя Комиссии ФАС России – <...>; членов Комиссии ФАС России: <...>, <...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– <...> – уведомлена надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явилась;

– <...> – доверенность от 12.09.2023 № 66/23-н/66-2023-4-258;

– ГКУ СО «Фонд имущества Свердловской области»: <...>;

– АО «Сбербанк-АСТ» – уведомлено надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> от 16.10.2023 № б/н (вх. № 159298-ЭП/23 от 16.10.2023) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 21000017410000000361, лот № 1), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) от 16.10.2023 № б/н (вх. № 159298-ЭП/23 от 16.10.2023)на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор) при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 21000017410000000361, лот № 1) (далее – Аукцион, Жалоба).

В соответствии с письмом ФАС России от 08.06.2020 № МЕ/48166/20 рассмотрение Жалобы состоится в дистанционном режиме.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, организатора торгов – ГКУ СО «Фонд имущества Свердловской области» (далее – Организатор торгов), Комиссия ФАС России установила следующее.

07.09.2023 на сайте государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов было опубликовано извещение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ», расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.sberbank-ast.ru (далее – сайт Оператора), дата и время начала подачи заявок на участие Аукционе – 08.09.2023 в 11:00 (МСК+2), дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 09.10.2023 11:00 (МСК+2), дата рассмотрения заявок на участие в Аукционе – 11.10.2023, дата и время проведения Аукциона – 13.10.2023 в 11:00 (МСК+2), начальная цена – 91 365,93 руб., размер задатка для участия в Аукционе – 91 365,93 руб., шаг Аукциона – 2 740,00 руб.

Аукцион проводится в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ), приказом о проведении аукциона в электронной форме, открытого по составу участников и по форме подачи заявок, на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 66:41:0000000:197964 от 21.08.2023 № 4763, Регламентом торговой секции «Приватизация, аренда и продажа прав» универсальной торговой платформы АО «Сбербанк-АСТ», утвержденным генеральным директором АО «Сбербанк-АСТ» <...> от 23.08.2023 (далее – Регламент), Регламентом Универсальной торговой платформы «Сбербанк-АСТ», утвержденным генеральным директором АО «Сбербанк-АСТ» <...> от 21.04.2023 (далее – Регламент УТП).

Согласно Жалобе Заявитель подал заявку на участие в Аукционе, внес задаток для участия в Аукционе и был признан участником Аукциона.

13.10.2023 Заявитель принял участие в Аукционе, неоднократно подавал ценовые предложения, однако в ходе проведения Аукциона, за 8 минут до его окончания, на сайте Оператора произошел технологический сбой, в результате которого у Заявителя не было возможности подать очередное ценовое предложение
в ходе Аукциона и, как следствие, продолжить принимать участие в Аукционе.
В результате Аукцион был завершен, победителем был признан другой участник Аукциона.

Заявитель обратился в службу технической поддержки сайта Оператора посредством электронной почты и получил ответ, что Оператор подтверждает возникновение технологического сбоя в работе сайта Оператора в ходе проведения Аукциона 13.10.2023.

Таким образом, по мнению Заявителя, Оператор не обеспечил надлежащую работу сайта Оператора во время Аукциона, ввиду чего Заявитель не смог продолжить подавать ценовые предложения в ходе Аукциона.

В подтверждение вышеуказанного Заявителем в составе Жалобы приложены скриншоты экрана персонального компьютера Заявителя (далее – скриншоты).

Согласно пункту 1 статьи 39.13 ЗК РФ аукцион по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, проводятся в электронной форме (электронный аукцион), за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Подготовка и проведение электронного аукциона осуществляются в порядке, предусмотренном статьями 39.11 и 39.12 ЗК РФ с учетом особенностей, установленных статьей 39.13 ЗК РФ.

В соответствии с пунктом 4 статьи 39.13 ЗК РФ электронный аукцион проводится на электронной площадке ее оператором из числа операторов электронных площадок, функционирующих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 9 статьи 39.13 ЗК РФ время ожидания предложения участника электронного аукциона о цене предмета аукциона составляет десять минут. При поступлении предложения участника электронного аукциона о повышении цены предмета аукциона время, оставшееся до истечения указанного срока, обновляется до десяти минут. Если в течение указанного времени ни одного предложения о более высокой цене предмета аукциона не поступило, электронный аукцион завершается.

Порядок проведения Аукциона в электронной форме по продаже и аренде земельных участков определен разделом 23 Регламента.

Согласно пункту 23.4 Регламента Порядок подачи предложений о цене в

ходе аукциона осуществляется в соответствии с разделом 3.4 Регламента с учетом особенностей, указанных в разделе 23 Регламента.

В соответствии с пунктом 3.4.3 Регламента с момента начала подачи предложений о цене в ходе торговой сессии Оператор обеспечивает в личном кабинете участника возможность ввода предложений о цене посредством штатного интерфейса торговой секции отдельно по каждому лоту.

Предложением о цене признается подписанное электронной подписью участника ценовое предложение.

Согласно подпункту 23.4.1 Регламента торговая сессия проводится путем последовательного повышения участниками начальной цены предмета аукциона
на величину, равную величине «шага аукциона».

В соответствии с подпунктом 23.4.3 Регламента если в течение времени для подачи первого предложения о цене или лучшего ценового предложения не поступает ни одного предложения о цене, подача предложений о цене автоматически при помощи программных и технических средств сайта Оператора завершается.

Согласно пункту 5.1.1 Регламента УТП Оператор обязан обеспечить работоспособность и функционирование универсальной торговой платформы, то есть поддерживать круглосуточное и бесперебойное функционирование программно-аппаратных средств с допустимыми перерывами на профилактику и устранение сбоев.

Согласно письменным пояснениям представителя Оператора Аукцион начался 13.10.2023 в 11:00 (МСК+2), в установленное извещением о проведении Аукциона время.

Во время проведения Аукциона 13.10.2023 Оператором был зафиксирован технологический сбой в работе сайта Оператора, который привел к ограничению возможности участия в торгах, проводимых 13.10.2023 на сайте Оператора.

Комиссией ФАС России в ходе изучения представленных документов установлено, что на участие в Аукционе было подано 12 заявок, в том числе заявка Заявителя, к участию в Аукционе было допущено 9 участников, в том числе Заявитель, участие в Аукционе приняли 8 участников.

Предпоследнее ценовое предложение в ходе Аукциона было подано участником Аукциона 13.10.2023 в 11:42:07 в размере 707 865,93 руб., последнее ценовое предложение в ходе Аукциона было подано

участником Аукциона 13.10.2023 в 11:45:37 в размере 710 605,93 руб., после чего Аукцион был автоматически завершен по истечении 10 минут посредством функционала сайта Оператора.

В ходе изучения скриншотов, представленных в составе Жалобы, Комиссией ФАС России установлено следующее.

Скриншоты были сделаны в ходе Аукциона 13.10.2023 в 13:53 (МСК) и 15:54 (МСК). На скриншотах отражены следующие ошибки:

«Not Found. HTTP Error 404. The requested resource is not found»,

«Действия блокированы защитой ЭТП. Обратитесь в техподдержку Сбербанк-АСТ.

The Session ID is: 4146612589378396444

The event ID is: 7093436188455493416

HOST: utp_server».

Кроме того, представленные скриншоты также содержат ответ службы технической поддержки сайта Оператора, согласно которому Оператор подтверждает возникновение технологического сбоя в работе сайта Оператора в ходе проведения Аукциона.

Учитывая изложенное, принимая во внимание совокупность доказательств, представленных в составе Жалобы и содержащихся в письменных пояснениях Оператора, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что при проведении Аукциона Оператором не была обеспечена бесперебойная работа сайта Оператора и нарушен пункт 5.1.1 Регламента УТП.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона
о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу <...> от 16.10.2023 № б/н (вх. № 159298-ЭП/23 от 16.10.2023) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 21000017410000000361, лот № 1) обоснованной.

2. Выдать организатору торгов – ГКУ СО «Фонд имущества Свердловской области», оператору электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» обязательное

для исполнения предписание.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заместитель председателя Комиссии ФАС России: <...>

Члены комиссии ФАС России: <...><...>