

1. ООО «СРР Энерго»

109316, Москва, ул. Волгоградский пр-кт, д. 32, кор. 10

2. ГУП ДЕЗ Таганского района

109147, Москва, Б. Факельный переулок, д. 6/12

3. ООО «Деловой мир»

109156, Москва, ул. Генерала Кузнецова,
д. 18, кор. 2, помещение XIII

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-2141/77-14 о нарушении процедуры

открытого запроса котировок и порядка заключения договоров

17 декабря 2014 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «СРР Энерго» (далее — Заявитель) на действия заказчика - ГУП ДЕЗ Таганского района (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение электроизмерительных работ в жилых домах, находящихся в управлении ГУП ДЕЗ Таганского района (реестровый № 31401621688) (далее — Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе в допуске Заявителю к участию в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика

и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления Закупки (далее — Положение о закупке), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) 13.08.2014.

Извещение и закупочная документация размещены на Официальном сайте 21.10.2014. Дата окончания срока подачи заявок – 25.11.2014. Дата подведения итогов – 27.11.2014.

В соответствии с протоколом от 27.11.2014 № 2 заявка Заявителя была отклонена в связи с несоответствием общим условиям проведения Конкурса, а именно пункту 1.10.1.1 Конкурсной документации. Непредставления участником обязательных документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсе (пункт 8.15 части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА»), Участник не предоставил документы, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа.

Согласно пункту 1.10.1 Конкурсной документации, при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник закупки не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случаях, предусмотренных Положением о закупках ГУП ДЕЗ Таганского района, Постановлением Правительства Москвы от 05.07.2013 № 441-ПП «Об утверждении Перечня дополнительных требований к Положению о закупках товаров (работ, услуг) государственных унитарных предприятий города Москвы и хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля города Москвы в совокупности превышает 50 процентов», в том числе в случае непредставления участником обязательных документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсе (пункт 8.15 части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА»), либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, работах, услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ (пункт 1.10.1.1 Конкурсной документации).

В соответствии с подпунктом 6 пункта 8.15 части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА», установлен перечень документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсе (лоте), в том числе документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа — юридического лица, копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности.

Вместе с тем, согласно устным пояснениям Заказчика, в составе заявки Заявителя была приложена копия приказа о назначении Генерального директора. Однако, в соответствии с Уставом Заявителя, документом, подтверждающим полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа, является протокол общего собрания участников общества. Данный факт следует из положений Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон об «ООО»).

Принимая во внимание доводы сторон, Комиссия установила следующее.

Подпунктом 6 пункта 8.15 части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» Заказчик

установил перечень обязательных документов, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа:

- копии решения о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа;
- копии решения об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа;
- копии приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа.

Вместе с тем, Заказчиком не сделано каких-либо указаний на то, что участники Конкурса обязаны руководствоваться, в том числе положениями Закона об «ООО». Тем самым, Заказчик установил исчерпывающий перечень документов Конкурсной документации, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа, в соответствии с которым участники Конкурса осуществляют выбор наиболее для них подходящего документа.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Следовательно, Заказчик неправомерно отклонил заявку Заявителя по причине непредоставления документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа, так как участник представил в составе заявки требуемые копии приказа о назначении физического лица на должность. Не допускается требовать от участников Конкурса документы, не предусмотренные Конкурсной документацией.

Вместе с тем, на заседание Комиссии Заказчиком представлен договор, заключенный по итогам проведения Конкурса от 08.12.2014 № 4/15.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.
3. Обязательное к исполнению предписание не выдавать, так как заказчиком заключен договор по итогам проведения Конкурса от 08.12.2014 № 4/15.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.