

## РЕШЕНИЕ № 16

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена «14» июня 2012 г.

В полном объеме решение изготовлено «18» июня 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее-Комиссия),

рассмотрев 14.06.2012г. дело № 16 от 01.06.2012г. по признакам нарушения Муниципальным унитарным предприятием «Горэлектросети» (649002, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск ул. Связистов, 1, директор А.А. Коренов) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии: заявителя, представителя ответчика МУП «Горэлектросети»,

Представителя заинтересованного лица Филиала «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт»,

### УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило заявление на действия МУП «Горэлектросети» по вопросу необоснованного внесения платы за нарушение правил пользования электроэнергией.

Согласно заявлению, в августе 2011г. у гражданки М., (далее - Заявитель), проживающей по адресу: г.Горно-Алтайск, ул. <...> вышел из строя индивидуальный прибор учета электроэнергии. Для устранения неполадок прибора учета электроэнергии Заявитель обратилась в МУП «Горэлектросети». Сотрудник МУП «Горэлектросети» установил новый прибор учета электроэнергии, но не опломбировал прибор учета, т.к. не было автомата ввода. В связи с чем Муклаевой И.М. было выдано предписание, по которому в течение 10 дней необходимо установить автомат ввода. По семейным обстоятельствам Заявитель в установленные сроки не смогла выполнить предписание МУП «Горэлектросети», и в дальнейшем автомат ввода не установила.

02.03.2012г. при проведении проверки МУП «Горэлектросети» выявлено отсутствие пломбы на клемной крышке прибора учета, о чем составлен акт о неучтенном потреблении электроэнергии от 02.03.2012г. № 000189 и произведен расчет объема безучетного потребления электроэнергии.

В связи с чем, между МУП «Горэлектросети» и Заявителем было заключено соглашение о погашении задолженности от 06.03.2012г. б/н на сумму 6241,73 рублей из которых 500 рублей было оплачено Заявителем в МУП «Горэлектросети».

Заявитель считает, что оплачивать за безучетное потребление электроэнергии она должна не в МУП «Горэлектросети», а в Филиал «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт». Заявитель просит разобраться в данной ситуации.

В ходе проверки фактов, указанных в заявлении, Управлением в адрес МУП

«Горэлектросети» был направлен запрос от 14.05.2012г. № 1052/10 о предоставлении письменных пояснений по фактам, изложенным в заявлении с приложением обосновывающих документов.

Также Управлением был направлен запрос от 14.05.2012г. № 1053/10 в Филиал «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» о заключении договора энергоснабжения с Заявителем и порядка взыскания стоимости выявленного объема безучетного потребления электроэнергии с граждан-потребителей.

МУП «Горэлектросети» представило в Управление письменный ответ от 25.05.2012г. в котором поясняет, что при проверке 02.03.2012г. сотрудником сетевой организации был выявлен факт отсутствия пломбы на клемной крышке прибора учета, о чем составлен акт о неучтенном потреблении электроэнергии №000189. В течение 3 рабочих дней к акту был произведен расчет от 05.03.2012г., выполненный в соответствии с постановлением Комитета по тарифам Республики Алтай от 23.09.2011г. № 17/3 «Об установлении нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению на территории Республики Алтай». По просьбе Заявителя акт о неучтенном потреблении электроэнергии от 02.03.2012г. № 000189 не был передан в Филиал «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» и составлено соглашение о рассрочке суммы, указанной в расчетном листе. Заявитель добровольно подписала соглашение о погашении задолженности от 06.03.2012г. уплаченные Заявителем по соглашению денежные средства пошли на оплату сверхнормативных потерь в ОАО «Алтайэнергосбыт».

На запрос УФАС по РА от 14.05.2012г. № 1053/10 Филиал «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» поясняет, что между ОАО «Алтайэнергосбыт» и ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» заключен договор оказания услуг по передаче электроэнергии от 01.01.2010г. № 001. Согласно приложению № 12 к договору, МУП «Горэлектросети» является территориальной сетевой организацией, с которой ОАО «МРСК Сибири» заключен договор оказания услуг по передаче электроэнергии через технические устройства электрических сетей, принадлежащих МУП «Горэлектросети».

При выявлении фактов безучетного потребления электроэнергии, сетевой организацией составляется акт о неучтенном потреблении электроэнергии и передается на рассмотрение в ОАО «Алтайэнергосбыт». Если акт о неучтенном потреблении электроэнергии соответствует форме, согласованной сторонами в договоре оказания услуг по передаче электроэнергии от 01.01.2010г. № 001, и акт составлен в соответствии с действующим законодательством РФ, то гарантирующий поставщик направляет уведомление об оплате стоимости безучетного потребления электроэнергии потребителю. Объем безучетного потребления электроэнергии определяется сетевой организацией. Взыскание стоимости выявленного объема безучетного потребления электроэнергии производится гарантирующим поставщиком в порядке установленном разделом 12 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 № 530 (далее-Основные положения). По вопросу взыскания МУП «Горэлектросети» стоимости выявленного объема безучетного потребления электроэнергии Заявитель, в Филиал «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» не обращалась. МУП «Горэлектросети» акт о неучтенном потреблении электроэнергии в отношении Заявителя в ОАО «Алтайэнергосбыт» не передавало.

Действия МУП «Горэлектросети» содержат признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в части злоупотребления хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение результатом которого является недопущение, ограничение, устранение конкуренции или ущемление интересов других лиц.

По данному факту Управление Федеральной антимонопольной службе по Республике Алтай на основании приказа от 01.06.2012г. № 83 в отношении МУП «Горэлектросети» возбудило дело о нарушении антимонопольного законодательства № 16.

Определением № 16 от 01.06.2012г. Управлением было запрошено у МУП «Горэлектросети» письменное пояснение по факту возбужденного дела.

На заседании Комиссии представитель МУП «Горэлектросети» пояснил, что при проверке 02.03.2012г. сотрудником сетевой организации был выявлен факт отсутствия пломбы на клемной крышке прибора учета, о чем составлен акт о неучтенном потреблении электроэнергии № 000189. В течение 3 рабочих дней к акту был произведен расчет от 05.03.2012г., выполненный в соответствии с постановлением Комитета по тарифам Республики Алтай от 23.09.2011г. № 17/3 «Об установлении нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению на территории Республики Алтай». Между сторонами составлено соглашение о погашении задолженности от 06.03.2012г. добровольно подписанное Заявителем. МУП «Горэлектросети» признает выявленные Управлением нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно приказу о распределении обязанностей между директором и его заместителями от 23.01.2012г. № 9/1 контроль за отделом ОТЭК, который занимается составлением и обработкой актов о неучтенном потреблении электроэнергии возложен на заместителя директора по экономике МУП «Горэлектросети» Кукина С.А. Соглашение о погашении задолженности от 06.03.2012г. по акту о неучтенном потреблении электроэнергии от 02.03.2012г. было подписано вышеуказанным должностным лицом.

Представитель МУП «Горэлеткросети» приобщил к материалам дела доверенность от 11.01.2012г., выданную МУП «Горэлектросети» на имя гражданина К., на право совершения от имени доверителя ряд юридических действий, в том числе подписывать договоры, соглашения и иные документы, связанные с деятельностью МУП «Горэлектросети».

Также представитель МУП «Горэлеткросети» пояснил, что МУП «Горэлектросети» вернет по заявлению Заявителя с момента ее обращения в сетевую организацию, уплаченную Заявителем в МУП «Горэлектросети» сумму за безучетное потребление электроэнергии.

На заседании Комиссии представитель Филиала «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» указал, что МУП «Горэлектросети» акт о неучтенном потреблении электроэнергии в отношении Заявителя в ОАО «Алтайэнергосбыт» не передавало. Если акт о неучтенном потреблении электроэнергии не направлялся сетевой организацией в Филиал «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт», то денежные суммы за сверхнормативные потери не могут быть перечислены в

Филиал «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» и не удерживаются с Заявителя.

Заявитель на заседании Комиссии подтвердила доводы, указанные в заявлении.

Комиссия УФАС по РА по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, изучив обстоятельства дела и заслушав пояснения сторон по делу, пришла к выводу:

При принятии решения Комиссия руководствовалась: Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 № 530.

**1.** МУП «Горэлектросети» является субъектом естественной монополии на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории МО «Город Горно-Алтайск» в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций.

В связи с чем МУП «Горэлектросети» включено постановлением Комитета по тарифам Республики Алтай от 01.04.2002 № 2 в «Реестр организаций Республики Алтай, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль» (раздел 1. Реестра «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии», запись № 02.1.12).

На основании части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции МУП «Горэлеткросети» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии в географических границах МО «Город Горно-Алтайск» и на него распространяются запреты, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции.

**2.** На основании [пунктов 79, 152](#) Основных положений при выявлении нарушения порядка учета электроэнергии со стороны Заявителя, сотрудником МУП «Горэлеткросети» составлен акт о неучтенном потреблении электроэнергии от 06.03.2012г. № 000189.

В соответствии с пунктами 147, 153 Основных положений 05.03.2012г. представителем ТСО МУП «Горэлектросети» произведен расчет объема безучетного потребления электроэнергии Заявителя на сумму 6241,73 рубля.

Для погашения денежных сумм по безучетному потреблению электроэнергии между МУП «Горэлектросети» и Заявителем заключено Соглашение о погашении задолженности от 06.03.2012г. б/н. По предмету соглашения Стороны договорились об отсрочке оплаты задолженности Заявителя за нарушение правил пользования электроэнергией на сумму 6241,73 рублей. Согласно пункту 1.2 соглашения, Заявитель обязуется добровольно в порядке и в сроки установленные соглашением погасить задолженность.

В соответствии с пунктом 2.1 соглашения, Заявитель обязуется вносить в кассу МУП «Горэлектросети» денежные средства в установленном порядке до 06.09.2012г., при этом она оплачивает независимо от задолженности текущую

потребленную электроэнергию.

В связи с чем, Заявителем в МУП «Горэлектросети» первоначально была уплачена денежная сумма в размере 500 рублей, что подтверждается лицевым счетом (чеком) от 06.03.2012г.

Согласно пункту 156 Основных положений стоимость выявленного объема безучетного потребления электрической энергии взыскивается гарантирующим поставщиком (энергосбытовой организацией) с потребителя по договору энергоснабжения (договору купли-продажи (поставки) электрической энергии) на основании акта о неучтенном потреблении электрической энергии.

Комиссией УФАС по РА установлено, что между Заявителем и Филиалом «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» заключен договор электроснабжения бытового потребителя от 25.09.2008г. № 8608.

Поэтому Заявитель на основании пункта 156 Основных положений обязана вносить плату за безучетное потребление электроэнергии в Филиал «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт».

Таким образом, действия МУП «Горэлектросети» противоречат пункту 156 Основных положений, в части необоснованного взыскания задолженности с Заявителя за нарушение правил пользования электроэнергией.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании рассмотренных фактов Комиссия считает, что МУП «Горэлектросети» допустило нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся во взыскании с Заявителя стоимости объема безучетного потребления электроэнергии в доход МУП «Горэлектросети», что противоречит пункту 156 Основных положений, и ущемляет интересы Муклаевой И.М.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать МУП «Горэлектросети» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся во взыскании с Муклаевой И.М. стоимости объема безучетного потребления электроэнергии в доход МУП «Горэлектросети», что противоречит пункту 156 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.06.2008г. № 530, и ущемляет интересы Заявителя

2. Выдать МУП «Горэлектросети» предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем прекращения злоупотребления хозяйствующим субъектом, доминирующим положением и совершении действий, направленных на устранение последствий нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела уполномоченному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай для возбуждения административного производства, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица, допустившего нарушение.

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 16**

«18» июня 2012 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 18.06.2012г. по делу № 16 о нарушении МУП «Горэлектросети» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

МУП «Горэлектросети» прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в злоупотреблении хозяйствующим субъектом, доминирующим положением, результатом которого явилось ущемление интересов Заявителя, а именно в необоснованном взыскании с Заявителя стоимости объема безучетного потребления электроэнергии в доход МУП «Горэлектросети», что противоречит пункту 156 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.06.2008г. № 530,

путем:

возврата взысканной денежной суммы по безучетному потреблению электроэнергии с момента обращения Заявителя в МУП «Горэлектросети».

О выполнении настоящего Предписания письменно сообщить в адрес УФАС по РА не позднее 5 дней со дня его выполнения.