

РЕШЕНИЕ

по делу № 741–ФАС52–ТР–15–02/09–09

17 февраля 2010 года

г. Нижний Новгород

Резолютивная часть оглашена 03 февраля 2010 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

- | | | |
|--------------------|---|--|
| - Гребнева Ю.Н. | - | председателя комиссии, заместителя руководителя управления; |
| - Валитова М. А. | - | члена комиссии, начальника отдела антимонопольного контроля; |
| - Камильской Л. А. | - | члена комиссии, главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля, |
|
 | | |
| - Чувилиной М. Н. | - | члена комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля,- |

в отсутствие представителей ответчика,
рассмотрев дело по признакам нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» в отношении Мигалихинской сельской администрации Дальнеконстантиновского района Нижегородской области,

установила:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в рамках осуществления контроля за соблюдением органами местного самоуправления Нижегородской области требований антимонопольного законодательства выявлено следующее.

Решением Правления региональной службы по тарифам Нижегородской области от 30 октября 2008 года № 30/4 установлены тарифы на отпускаемую в 2009 году потребителям организациями Дальнеконстантиновского района Нижегородской области тепловую энергию.

Причем в числе таких субъектов, осуществляющих теплоснабжение (т. е. поставку и передачу тепловой энергии) на указанной территории, тарифы на соответствующие услуги установлены также для Мигалихинской сельской администрации Дальнеконстантиновского района Нижегородской области (далее – администрация) в размере 1 380,41 руб. за 1 Гкал. Причём услуги по теплоснабжению оказывались непосредственно администрацией.

Из пункта 4.3 упомянутого решения РСТ Нижегородской области следует, что установленные цены на теплоэнергию действуют в течение всего 2009 года.

Также установлено, что расположенные на территории Мигалихинского сельского совета жилые дома по ул. Полевой отапливались с помощью котельной, принадлежащей администрации.

Указанные обстоятельства явились свидетельством осуществления данным органом местного самоуправления деятельности, приносящей доход.

Кроме того, такие полномочия органа местного самоуправления предусмотрены и пунктом 2.1 Положения об администрации Мигалихинского сельского совета Дальнеконстантиновского района Нижегородской области, утверждённого решением Мигалихинского сельского совета № 7 от 29.01.2007 г.

Однако частью 3 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов запрещено, поэтому приказом Управления от 03 сентября 2009 года № 349 возбуждено настоящее дело о нарушении антимонопольного законодательства.

Со стороны ответчика между тем поступили пояснения, что рассматриваемое нарушение антимонопольного законодательства будет устранено: Мигалихинскому сельскому совету предстоит реорганизация в форме присоединения к Суроватихинскому сельскому совету и в любом случае имущество будет передано другому собственнику, а затем – в хозяйственное ведение муниципального предприятия, учреждённого для целей оказания коммунальных услуг. Оценив приведённые ответчиком доводы, комиссия сочла целесообразным рассмотрение настоящего дела отложить до момента определения конечного владельца объектов инфраструктуры.

К заседанию, назначенному на 29 января 2010 года, в Управление поступили материалы, в числе которых представлены решение Мигалихинского сельского совета Дальнеконстантиновского района Нижегородской области от 18 декабря 2009 № 20 «О досрочном прекращении полномочий сельского Совета» и распоряжение администрации от 27.10.2009 № 26 «О реорганизации сельской администрации сокращении численности работников», распоряжение Мигалихинской сельской администрации от 31.12.2009 № 31 «Об увольнении». Данные документы позволили установить, что с 1 января 2010 года Суроватихинский сельский совет Дальнеконстантиновского района Нижегородской области стал полным правопреемником упразднённого Мигалихинского сельского совета. По акту приёма-передачи от 31 декабря 2009 года передано муниципальное имущество, в том числе котельная, административное здание, муниципальные здания и пр., в собственность Суроватихинскому

сельскому совету.

Администрацией Суроватихинского сельского совета Дальнеконстантиновского района от 31.12.2009 № 21 «О принятии имущества» решено принять эти объекты в муниципальную казну Дальнеконстантиновского района и затем передать их в хозяйственное ведение муниципальному предприятию «Суроватихинское МУП ЖКХ».

В заседании комиссии, назначенном на 29.01.2010, объявлен перерыв до 03.02.2010, 17 часов 00 минут.

Заслушав доклад члена комиссии, доводы ответчика, изучив материалы дела, комиссия приходит к следующим выводам.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» содержит следующие понятия:

Местное самоуправление в Российской Федерации (см. статью 1 ФЗ) - *форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая* в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность *решение* населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления *вопросов местного значения* исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Согласно статье 34 того же нормативного акта, структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Статья 24 Устава муниципального образования Мигалихинский сельский совет Дальнеконстантиновского района Нижегородской области предусматривала, что администрация муниципального образования - исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления, наделенный настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и отдельными полномочиями, переданными ему федеральными законами и законами Нижегородской области.

На основании приведённых норм следует заключить, что Мигалихинская сельская администрация Дальнеконстантиновского района Нижегородской области является органом местного самоуправления, выполняющим возложенные на него нормативными актами муниципального образования функции по решению вопросов местного значения.

В то же время деятельность по теплоснабжению носит возмездный характер. Услуги по теплоснабжению (то есть поставке и передаче тепловой энергии), оказывают организации, имеющие в пользовании специальные объекты инфраструктуры, посредством которых вырабатывается и передается товар – теплоэнергия.

Содержание этих объектов, равно как и производство собственно тепловой энергии связаны с определёнными материальными затратами, поэтому услуги по поставке и передаче тепловой энергии оказываются на коммерческой основе.

Поскольку названная сфера деятельности связана с ограниченной возможностью покупателя избрать для себя поставщика тепловой энергии, а также отсутствием эквивалента рассматриваемого товара, указанная отрасль хозяйствования отнесена к сферам деятельности субъектов естественных монополий и ценообразование в данной сфере подлежит государственному регулированию.

Для соблюдения баланса интересов поставщика и потребителя, учёта затрат на производство, передачу, поставку тепловой энергии конечному потребителю, обслуживания и поддержания в надлежащем состоянии сетей и иных объектов инфраструктуры разработаны и утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 Основы ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации и Правила государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации. Таким образом, организации рассматриваемой сферы хозяйственной деятельности реализуют покупателям свои товары (услуги по теплоснабжению) по ценам, установленным региональной службой по тарифам Нижегородской области в соответствии с приведёнными нормативными правовыми актами.

Изложенное позволяет заключить, что администрация, наряду с иными организациями, указанными в решении региональной службы по тарифам Нижегородской области от 30 октября 2008 года № 30/4 в 2008-2009 г., поставляла тепловую энергию потребителям и в результате получала доход.

Согласно пункту 5 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции», характерным признаком хозяйствующего субъекта является осуществление деятельности, приносящей доход. Следовательно, Мигалихинская сельская администрация Дальнеконстантиновского района Нижегородской области в 2008-2009 годах выполняла функции хозяйствующего субъекта, реализующего тепловую энергию организации, расположенной на подведомственной ей территории.

Частью 3 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» признано недопустимым выполнение органом местного самоуправления функций хозяйствующего субъекта. Причем квалификация данного правонарушения не требует наступления общественно опасных последствий в виде ограничения конкуренции.

Анализируя указанные выше обстоятельства и сопоставляя их с приведёнными нормами права, комиссия Нижегородского УФАС России приходит, таким образом, к выводу о том, что Мигалихинской сельской администрацией Дальнеконстантиновского района Нижегородской области допущено нарушение антимонопольного законодательства.

В то же время комиссия для констатации устранения нарушения считает достаточным установление факта прекращения Мигалихинской сельской администрацией Дальнеконстантиновского района Нижегородской области выполнения функций хозяйствующего субъекта в сфере теплоснабжения (объекты инженерной инфраструктуры, посредством которых оказываются услуги по поставке и передаче тепловой энергии потребителям переданы в пользование хозяйствующему субъекту, реализующему аналогичные товары).

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23, 41, 48, 49 Федерального закона «О защите конкуренции», комиссия

решила:

1. Признать факт нарушения Мигалихинской сельской администрацией Дальнеконстантиновского района Нижегородской области части 3 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» ввиду совмещения функций исполнительного органа местного самоуправления и функций хозяйствующего субъекта.

2. Прекратить производство по делу № 741-ФАС52-ТР-15-02/09-09 в отношении Мигалихинской сельской администрации Дальнеконстантиновского района Нижегородской области в связи с добровольным устранением данным лицом нарушения антимонопольного законодательства и его последствий путем передачи в хозяйственное ведение ранее находившихся на балансе Мигалихинской сельской администрации объектов инженерной инфраструктуры, посредством которых обеспечивается теплоснабжение потребителей Дальнеконстантиновского района Нижегородской области, хозяйствующему субъекту.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.