

ООО «Законное жильё»  
ул. Коммунаров, д. 217А, офис 9,  
г. Краснодар, 350000

...

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

№ 8Р-А/2016

**09 марта 2016 г.**

**г. Краснодар**

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее - Краснодарское УФАС России) ..., рассмотрев в присутствии представителя ООО «Законное жильё» (юридический адрес: 350000, г. Краснодар, ул. Коммунаров, 217А, офис 9; почтовый адрес: 350012, г. Краснодар, ул. Красных партизан, д. 117; 350012, г. Краснодар, а/я 4676; ИНН 2310170711; ОГРН 1132310006531) по доверенности ..., материалы дела № 8Р-А/2016 о нарушении законодательства Российской Федерации о рекламе, возбужденного протоколом Краснодарского УФАС России № 2/2016 от 27.01.2016г. в отношении ООО «Законное жильё» по ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту распространения в журнале «Законное жильё» № 3 (5) март 2015г. на странице 13 рекламы, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства многоквартирных домов с нарушением ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Федеральный закон «О рекламе»),

## УСТАНОВИЛ:

21.04.2015г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступило заявление из Управления по надзору в области долевого строительства Краснодарского края (вх. № 4459) о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе при распространении рекламы в журнале «Законное жилье» № 3 (5) март 2015г.

По факту распространения ООО «Законное жилье» в журнале «Законное жилье» № 3 (5) март 2015г. на странице 13 рекламы с признаками нарушения ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» 19.06.2015г. Краснодарским УФАС России было возбуждено дело № 106Р/2015, по результатам рассмотрения которого 31.07.2015г. принято решение по делу, которым указанная реклама, распространяемая Обществом, признана ненадлежащей. 31.07.2015г. ООО «Законное жилье» выдано предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, которое общество исполнило 01.09.2015г.

27.01.2016г. по факту нарушения ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» протоколом об административном правонарушении № 2/2016 Краснодарским УФАС России возбуждено дело об административном правонарушении № 8Р-А/2016.

При рассмотрении дела № 8Р-А/2016 Краснодарским УФАС России установлено следующее.

В журнале «Законное жилье» № 3 (5) март 2015г. на странице 13 распространена реклама жилищного строительства, связанная с привлечением средств граждан, в том числе содержания: «*Строительная компания ГИК строительство и инвестиции. ЖК «Времена года», ЖК «Видный», ЖК «Старокубанский»... Жилой комплекс Видный по ул. Кирилла Россинского федеральная программа «Жилье для российской семьи». Подробности программы на сайте и по телефону 8 918 415 11 88. Отдел продаж застройщика: г. Краснодар, ул. Е. Жигуленко, 4, 299 53 56 [www.gik23.ru](http://www.gik23.ru), «Главная инвестиционная компания включена в реестр Управления по надзору в области долевого строительства ([www.unds.ru](http://www.unds.ru)) как надежный застройщик, работающий в рамках законодательства, ведущий деятельность исключительно по 214-ФЗ»*, без указания в рекламе сведений о месте и способах получения проектных деклараций на объекты, указанные в рекламе.

В соответствии с ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, должна содержать сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным [законом](#).

По запросу Краснодарского УФАС России департаментом архитектуры и градостроительства администрации МО г. Краснодар предоставлены копии разрешений на строительство с изменениями и дополнениями, выданные ООО «Главная Инвестиционная Компания» № RU 23306000-2977-р от 27.09.2013г., № RU 23306000-2977/1-р от 13.03.2015г., № RU 23306000-2976-р от 27.09.2013г. (ЖК «Времена года»), № RU 23306000-3568-р от 05.09.2014г. (ЖК «Видный»), № RU 23306000-3475-р от

18.06.2014г. (ЖК «Старокубанский»).

Таким образом, при распространении рекламы, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства многоквартирных домов в журнале «Законное жильё» № 3 (5) март 2015г. на странице 13, нарушены требования ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии со свидетельством о регистрации средства массовой информации ПИ № ТУ 23-01357 от 29.08.2014г, представленным по запросу Краснодарского УФАС России из Управления Роскомнадзора по Южному федеральному округу (вх. № 5682 от 25.05.2015г.), примерной тематикой и специализацией журнала «Законное жильё» являются: информационно-аналитическая, недвижимостная, обзор строительного рынка, юридические аспекты строительства, реклама в соответствии с законодательством Российской Федерации о рекламе.

Учредителем журнала «Законное жильё» является Краснодарская региональная правозащитная общественная организация «Законное жильё».

В соответствии с информацией, предоставленной Управлением Роскомнадзора по ЮФО, по сведениям Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Краснодарскому краю Краснодарская региональная правозащитная общественная организация «Законное жильё» переименовалась в Межрегиональную правозащитную общественную организацию «Законное жильё».

Из выходных данных журнала «Законное жильё» № 3 (5) март 2015г. следует, что издателем журнала является ООО «Законное жильё» (ИНН 2310170711; ОГРН 1132310006531).

ООО «Законное жильё» по запросу Краснодарского УФАС России представлены договор возмездного оказания услуг по размещению информации в журнале ..., заключенный между ООО «Законное жильё» и ООО «Главная Инвестиционная Компания», приложение № 1 к договору, платежное поручение ..., акт ... Также ООО «Законное жильё» представило заверенную копию макета рекламы, размещенной на странице 13 в журнале «Законное жильё» № 3 (5) март 2015г., согласованного ООО «Главная Инвестиционная Компания».

Согласно п. 4 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

Следовательно, вышеуказанная реклама, распространяемая в журнале «Законное жильё» № 3 (5) март 2015г. на странице 13, является ненадлежащей.

В соответствии с ч. 7 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований установленных ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» несет рекламораспространитель.

Согласно п. 7 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» рекламораспространителем является лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Краснодарским УФАС России установлено, что рекламодателем рекламы, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства многоквартирных домов, размещенной в журнале «Законное жилье» № 3 (5) март 2015г. на странице 13, является ООО «Законное жилье».

Согласно ч. 4 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ нарушение рекламоделателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 5 ст. 14.3, ч. 4 ст. 14.3.1, [ст.ст. 14.37, 14.38, 19.31](#) КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей. (Редакция статьи, действовавшая на момент совершения правонарушения).

Из объяснений, представленных ООО «Законное жилье» ... следует, что ООО «Законное жилье» была проведена внутренняя проверка по выявлению должностного лица, допустившего ошибку, выразившуюся в не размещении в рекламе перед адресом сайта застройщика словосочетания «проектные декларации на сайте», в результате которой виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Поскольку Общество впервые совершило административное правонарушение, наступление каких либо вредных последствий для охраняемых общественных отношений в результате совершения правонарушения отсутствует, в связи с чем, Общество просит признать совершенное правонарушение малозначительным и применить ст. 2.9 КоАП РФ.

Также ООО «Законное жилье» представило отчет о финансовых результатах за январь-декабрь 2015г., бухгалтерскую справку о финансовом состоянии ООО «Законное жилье» на ..., из которых следует, что выручка на ... составляет ... рублей, убыток составляет ... рублей. Общество просит при вынесении административного наказания учесть смягчающие административную ответственность обстоятельства и назначить административный штраф ниже низшего предела санкции ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

Рассмотрев объяснения ООО «Законное жилье» и представленные документы Краснодарским УФАС России установлено следующее.

В соответствии с ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо,

уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Пунктом 18 постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» разъяснено, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Кроме того, согласно [абзацу 3 пункта 18.1](#) Постановления квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений [п. 18](#) данного постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

Ссылка ООО «Законное жилье» на отсутствие вредных общественных последствий совершенного обществом административного правонарушения несостоятельна, поскольку состав вмененного правонарушения является формальным.

Обстоятельства дела свидетельствуют о том, что ООО «Законное жилье» оказывает услуги в качестве рекламодателя на постоянной основе и обязано соблюдать требования действующего законодательства о рекламе. При размещении рекламы жилищного строительства, связанной с привлечением средств граждан, ООО «Законное жилье» не были приняты необходимые и достаточные меры по соблюдению требований ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе», при этом у общества имелась возможность соблюдения установленных требований законодательства, следовательно, вышеуказанное административное правонарушение произошло по вине ООО «Законное жилье».

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям в данном случае заключается в пренебрежительном, халатном отношении ООО «Законное жилье» к исполнению своих публично-правовых обязанностей по соблюдению требований, предусмотренных [Федеральным законом «О рекламе»](#).

Кроме того, совершение административного правонарушения впервые не является обстоятельством, свидетельствующим о малозначительности деяния, а учитывается при назначении наказания.

Следовательно, при рассмотрении данного дела административное правонарушение, совершенное ООО «Законное жилье», не может быть квалифицировано в качестве малозначительного.

Действия ООО «Законное жилье» по распространению рекламы в журнале «Законное жилье» № 3 (5) март 2015г. на странице 13 с нарушением требований ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

Оценивая доводы ООО «Законное жилье» о снижении размера административного штрафа Краснодарское УФАС России исходит из следующих обстоятельств.

В соответствии с ч. 3 ст. 4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Согласно правовой позиции, изложенной в Постановлении Конституционного суда Российской Федерации от 25.02.2014 № 4-П, впредь до внесения в КоАП РФ надлежащих изменений размер административного штрафа, назначаемого юридическим лицам за совершение административных правонарушений, минимальный размер административного штрафа за которые установлен в сумме ста тысяч рублей и более, может быть снижен если наложение административного штрафа в установленных соответствующей административной санкцией пределах не отвечает целям административной ответственности и с очевидностью влечет избыточное ограничение прав юридического лица.

В каждом конкретном случае применение положений Постановления Конституционного суда Российской Федерации от 25.02.2014 № 4-П должно быть основано на оценке фактических обстоятельств дела.

В соответствии с частями 3.2, 3.3 ст. 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи [раздела II](#) КоАП РФ, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

При назначении административного наказания в соответствии с [частью 3.2](#) статьи 4.1 КоАП РФ размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи [раздела II](#) настоящего Кодекса.

При назначении административного наказания ООО «Законное жилье», в качестве обстоятельства, смягчающего административную ответственность, Краснодарским УФАС России учтено, что в соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ, обществом добровольно, до вынесения постановления по делу об административном правонарушении, исполнено предписание Краснодарского УФАС России о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Также, при рассмотрении дела № 8Р-А/2016 Краснодарским УФАС России установлено, что ООО «Законное жилье» ранее к административной ответственности по ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ не привлекалось.

Из представленных ООО «Законное жилье» бухгалтерских документов (отчет о финансовых результатах за январь-декабрь 2015г., бухгалтерская справка о финансовом состоянии на ...) следует, что на ... выручка ООО «Законное жилье» составила ... рублей и не покрывает расходы общества (заработная плата, налоги, аренда помещения), убыток общества на ... составил ... рублей.

Оценив представленные в материалы дела доказательства, принимая во внимание характер совершенного правонарушения, учитывая несоразмерность размера штрафа тяжести, вреду выявленного правонарушения, учитывая тяжелое финансовое положение общества, факт добровольного устранения обществом допущенного нарушения, Краснодарское УФАС России считает, что имеются исключительные обстоятельства для снижения административного наказания.

При определении размера штрафа Краснодарское УФАС России учитывает, что обстоятельств в соответствии со ст. 4.3 КоАП РФ, отягчающих административную ответственность ООО «Законное жилье» на дату рассмотрения дела не установлено.

Руководствуясь ч. 3.2., 3.3 ст. 4.1, ч. 1 ст. 14.3, ст.ст. 23.48, 29.9 КоАП РФ,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь общество с ограниченной ответственностью «Законное жилье» (юридический адрес: 350000, г. Краснодар, ул. Коммунаров, 217А, офис 9; почтовый адрес: 350012, г. Краснодар, ул. Красных партизан, д. 117; ИНН 2310170711; ОГРН 1132310006531; дата регистрации ЮЛ – 04.06.2013г., регистрируемый орган - ИФНС № 2 по г. Краснодару) к административной ответственности по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ по следующим реквизитам:

**161 1 16 26000 01 6000 140** – Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о рекламе

ИНН:2309053192 КПП 231001001

**Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной**

# АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО Краснодарскому краю)

**Банк получателя** ГРКЦ ГУ Банка России по Краснодарскому краю г. Краснодар

**БИК** 040349001

**Р/счет** 40101810300000010013

**Назначение платежа** КБК (указать код штрафа)

НДС не предусмотрен

**ОКТМО: 03701000**

**Очередность платежа** 4

Тел/факс: 253-66-82

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

В соответствии с частями 1, 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд (вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.