

Заказчику:

АО «НИИПП»

634034 г.Томск, ул.Красноармейская, 99а

Факс 288 159

nika@mail.tomsknet.ru

Заявителю:

ООО «Велард»

109428 г.Москва, ул. Зя Институтская, 3,

корп. 2

факс 8 495 343 92 03

velardooo@gmail.com

Оператору электронной торговой  
площадки:

Общество с ограниченной  
ответственностью «ЭТП»

info@mail.etprf.ru

## РЕШЕНИЕ

11 августа 2015 года

г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров, в составе:

председателя Комиссии: И.В. Бутенко – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля монополистической деятельности;

членов комиссии: А.Д. Рылова – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля рекламы, недобросовестной конкуренции и адвокатиrowания; М.Н. Петровой - специалиста-эксперта отдела контроля рекламы, недобросовестной конкуренции и адвокатиrowания;

рассмотрев материалы дела №06-10/88-15 по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «Велард» (далее – ООО «Велард») на действия заказчика – Акционерного общества «Научно-исследовательский институт полупроводниковых приборов» (далее – АО «НИИПП») при проведении электронного конкурса на право заключить договор на поставку генератора водорода HySTAT® -15/10 в контейнерном исполнении, пуско-наладка оборудования, обучение специалистов работе с оборудованием для нужд АО «НИИПП». Номер извещения 31502563830;

без участия заявителя – ООО «Велард», надлежащим образом уведомленного о времени и месте заседания Комиссии и ходатайствующего о рассмотрении дела без его участия;

в присутствии заказчика – АО «НИИПП», представители: Н.. на основании доверенности от 10.08.2015 №64-юр; А.... на основании доверенности от 10.08.2015 №63-юр; Ш...на основании доверенности от 10.08.2015 №62-юр,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Велард» исх. №48-903/ф от 31.07.2015 (вх.№4057 от 03.08.2015) на действия Заказчика – Акционерного общества «Научно-исследовательский институт полупроводниковых приборов» при проведении электронного конкурса на право заключить договор на поставку генератора водорода HySTAT® -15/10 в контейнерном исполнении, пуско-наладка оборудования, обучение специалистов работе с оборудованием для нужд АО «НИИПП». Номер извещения 31502563830. Размещено 14.07.2015 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц <http://zakupki.gov.ru>.

Как следует из содержания жалобы, при проведении электронного конкурса Заказчик допустил следующие нарушения:

- заказчиком не дан ответ на запрос разъяснений положений документации;
- форма проводимой конкурентной процедуры не предусмотрена Положением о закупочной деятельности Заказчика;
- в документации содержатся требования о необходимости проведения обучения специалистов Заказчика;
- извещение и конкурсная документация не содержат информации об адресе поставки и проведения пуско-наладки;
- требования Технического задания не позволяют определить максимальное и минимальное выходное значение кислорода;
- из требований Технического задания невозможно определить, какие предельные габариты контейнера могут быть предложены;
- требование о необходимости поставки полного комплекта запчастей не позволяет определить необходимый перечень запчастей.

В дополнении заявитель указал, что Заказчик нарушил сроки вскрытия конвертов с заявками и подведения итогов конкурса, а также Заказчик после получения уведомления о принятии к рассмотрению жалобы и необходимости приостановления торгов направил в адрес единственного участника торгов проект договора для подписания.

На заседании Комиссии 10.08.2015 объявлен перерыв до 11.08.2015 16:00 в связи с отсутствием надлежащего извещения Заказчика – АО «НИИПП» о времени и месте заседания Комиссии.

В письменных пояснениях по делу заказчик - АО «НИИПП» указало следующее:

- ответ на запрос разъяснений был размещен Заказчиком на следующий день после его поступления;
- закупка проводится в порядке и в соответствии с Положением о закупочной деятельности и регламентом работы ЭТП;
- под обучением заказчика подразумевалось проведение инструктажа;
- адрес поставки и пуско-наладочных работ указан в Информационной карте электронного конкурса;
- указанные в Техническом задании единицы измерения давления водорода приняты для данного оборудования;
- указанные габариты контейнера обусловлены размерами имеющихся площадей, Размеры стандартного ISO-контейнера 30 футов находятся в свободном доступе в поисковой системе Internet;
- наличие полного комплекта запчастей определяется исходя из приложенной к

поставляемому оборудованию документации на момент поставки.

Также Заказчик пояснил, что договор единственному участнику закупки был направлен для подписания в связи с неуведомлением АО «НИИПП» о принятии к рассмотрению жалобы. Вскрытие конвертов с заявками и подведение итогов конкурса произведено в соответствии с установленными Документацией сроками.

Комиссия Томского УФАС России, изучив доводы жалобы, возражений, предоставленные документы, заслушав пояснения стороны, считает установленным следующее.

В соответствии с чч. 1, 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно статье 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган наделен рядом полномочий в целях реализации своих функций и целей Закона, в том числе по недопущению действий, которые могут являться препятствием для

возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 5 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

14.07.2015 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц <http://zakupki.gov.ru>, размещено Извещение №31502563830 о проведении электронного конкурса на право заключить договор на поставку генератора водорода HySTAT® -15/10 в контейнерном исполнении, пуско-наладка оборудования, обучение специалистов работе с оборудованием для нужд АО «НИИПП».

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупочной деятельности (утв. решением Совета директоров, протокол от 10.10.2013) (далее – Положение).

В соответствии с п. 2.2.4 Документации об электронном аукционе, в течении пяти рабочих дней Заказчик размещает разъяснение положений Документации об аукционе.

Согласно п. 2.2.3 Информационной карты электронного конкурса, разъяснения предоставляются с 14.08.2015 по 03.08.2015. Запрос на разъяснения должен быть направлен до 30.07.2015.

Установлено, что Запрос на разъяснение положений документации поступил 30.07.2015, ответ размещен на сайте ЭТП и в единой информационной системе 31.08.2015, что соответствует Положениям Документации об аукционе.

Согласно ч.1 ст.6 Положения о закупочной деятельности ОАО «НИИПП» (далее – Положение), закупки продукции могут осуществляться, в том числе в форме конкурса.

Согласно пп. 1.1 Положения, процедуры проведения закупок в электронной форме устанавливаются в соответствии с регламентом работы ЭТП.

Таким образом, форма проведенной процедуры торгов соответствует Положению о закупочной деятельности ОАО «НИИПП».

В п.8 извещения о проведении торгов указано, что закупка проводится в порядке и в соответствии с регламентом работы ЭТП. В п. 2.1.6 информационной карты указан адрес ЭТП в сети «Интернет», на которой проводится данный конкурс. Актуальная редакция регламента работы ЭТП размещена непосредственно на сайте ЭТП в открытом доступе. Также с. 15-17 Положения и общая часть документации о закупке содержат описание процедуры проведения конкурса с учетом его электронной формы.

Согласно п. 1 ст. 13 Положения, в извещении о закупке необходимо указать соответствующий предмету закупки код классификатора ОКДП.

В соответствии с условиями документации о закупке предметом закупки является «Поставка генератора водорода HySTAT® -15/10 в контейнерном исполнении, пуско-наладка оборудования, обучение персонала работе с оборудованием». Код классификатора ОКДП 2949135: «Комплектные технологические линии, установки и агрегаты по переработке нефти, газа и угля».

Выполнение пуско-наладочных работ и оказание услуг по обучению персонала по работе с оборудованием являются сопутствующими работами и услугами по отношению к поставке товара. Условиями документации о закупке не допускается частичное исполнение договора.

Обучение работе с оборудованием не является образовательной деятельностью и не подлежит лицензированию.

Комиссия Томского УФАС России принимает довод Заказчика о том, что код ОКДП соответствует предмету закупки.

Установлено, что в извещении о закупке, размещенном на сайте <http://zakupki.gov.ru>, информация о месте проведения пуско-наладочных работ содержится в поле «наименование закупки» а именно: «место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг 634034, Россия, г. Томск, ул. Красноармейская, д. 99а».

Также, в п. 2.1 проекта договора указано: «Поставка и пуско-наладка Оборудования осуществляется по адресу: 632034, г. Томск, ул. Красноармейская, д.99а. (далее по тексту - «Адрес поставки»)), в п. 2.3 проекта договора: «Специалисты Поставщика должны прибыть по Адресу поставки для проведения пуско-наладочных работ и обучения».

Согласно разделу 3 Технического задания, максимальное выходное давление водорода: 10 бар; минимальное выходное давление водорода: 8 бар.

Указанные единицы измерения - бар соответствуют Положению о единицах величин, допускаемых к применению в Российской Федерации, утвержденному Постановлением Правительства от 31.10.2009 № 879.

Разделом 3 Технического задания установлено, что габариты контейнера не должны превышать размеры стандартного ISO-контейнера 30 футов.

Согласно сведениям из открытых источников (сети Интернет), ISO (International Organization for Standardization.) — Международная организация по стандартизации. Внешние размеры и максимальную грузоподъемность ISO-контейнеров специфицирует стандарт [ISO 668](#), согласно которой стандартный 30-футовые контейнеры имеют единую длину и ширину.

Указание Заказчиком данного стандарта обусловлено потребностями Заказчика для осуществления поставки.

В соответствии с Техническим заданием Заказчика, заявка участника должна содержать указание на наличие полного комплекта запчастей. В случае

предложения к поставке аналогичного товара, список необходимых запчастей у различных производителей может различаться.

Таким образом, участник в составе заявки должен подтвердить наличие полного комплекта запчастей к поставляемому оборудованию.

Комиссия Томского УФАС России не может согласиться с доводом Заявителя о нарушении Заказчиком сроков рассмотрения заявок и подведения итогов Конкурса.

Согласно п. 2.5.1 Информационной карты электронного конкурса, вскрытие конвертов с заявками – 05.08.2015.

Протокол вскрытия конвертов опубликован 06.08.2015, что соответствует Документации.

Комиссия принимает пояснения Заказчика о неполучении АО «НИИПП» уведомления антимонопольного органа о принятии к рассмотрению жалобы и необходимости приостановления процедуры торгов, поскольку сведения о надлежащем извещении отсутствуют.

Комиссия Томского УФАС России не находит в действиях Заказчика признаков нарушения ст. 17 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении электронного конкурса на право заключить договор на поставку генератора водорода HySTAT® -15/10 в контейнерном исполнении, пуско-наладка оборудования, обучение специалистов работе с оборудованием для нужд АО «НИИПП».

Руководствуясь частью 1 статьи 17, частью 20 статьи 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Велард» на действия заказчика – Акционерного общества «Научно-исследовательский институт полупроводниковых приборов» при проведении при проведении электронного конкурса на право заключить договор на поставку генератора водорода HySTAT® -15/10 в контейнерном исполнении, пуско-наладка оборудования, обучение специалистов работе с оборудованием для нужд АО «НИИПП» (реестровый №31502563830) необоснованной.

*Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения в*

арбитражный суд.