

РЕШЕНИЕ № 132-16/ов-т

о признании жалобы обоснованной

12 января 2017 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. ... заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
2. ... начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. ... ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии:

1. ... заявителя (паспорт);
2. ... представителя ООО «Торгсервис» (Доверенность);
3. ... представителя ТУ Росимущества по Саратовской области (Доверенность),

рассмотрев жалобу К. на действия организатора торгов – ООО «Торгсервис» при проведении открытого аукциона по реализации арестованного имущества по извещению № 251116/12653176/02 (Лот № № 1-6), руководствуясь ст. 18.1, п. 3¹ ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

20.12.2016 в Саратовское УФАС России подана жалоба К. (далее – Заявитель) на действия организатора торгов - ООО «Торгсервис» при проведении открытого аукциона по реализации арестованного имущества по извещению 251116/12653176/02 (Лот № № 1-6) (далее – Аукцион).

Из жалобы Заявителя следует, что при подготовке и проведении Аукциона, организатором торгов было нарушено действующее законодательство. ООО «Торгсервис» создало препятствия при ознакомлении с Аукционной документацией, заключении договор о задатке, подаче заявок на участие в Аукционе, а именно: в период с 25.11.2016 по 16.12.2016 офис ООО «Торгсервис» по адресу г. Саратов, ул. Рахова, д. 42 был закрыт, на телефонные номера 8(8452) 694987, +78752735498 указанные в извещении о проведении аукциона никто не отвечал.

На заседании Комиссии, в доказательство своих доводов, Заявитель представил видеозаписи, сделанные на мобильный телефон, а также скриншоты экрана мобильного телефона, на которых отражены время и количество звонков на телефонный номер <...>, указанный в извещении о проведении Аукциона. По информации Заявителя, видеозаписи созданы в момент нахождения у офиса ООО «Торгсервис» 05.12.2016, 06.12.2016, 07.12.2016, звонки на телефонный номер <...> были совершены 01.12.2016, 02.12.2016, 05.12.2016, 06.12.2016, 07.12.2016.

При этом, как указывает Заявитель, заключение договора о задатке противоречит действующему законодательству.

Изучив представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

На основании Государственного контракта № 6 от 02.06.2016, заключенного между Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Саратовской области (далее – ТУ Росимущества по Саратовской области) и ООО «Торгсервис», поручений ТУ Росимущества по Саратовской области №05-Аи/1399 от 08.11.2016, №05-Аи/1497 от 16.11.2016 ООО «Торгсервис» приняло на реализацию арестованное имущество.

В соответствии с п. 4.4.13 Государственного контракта № 6 от 02.06.2016, заключенного ТУ Росимущества по Саратовской области и ООО «Торгсервис», к обязанности исполнителя (организатора торгов) относится обеспечить возможность подачи заявок на участие в торгах неограниченного круга лиц в пределах времени по адресам, указанным в информационном сообщении, включая обеспечение пропускного режима, а также возможность получения информации о реализуемом имуществе (возможности осмотра имущества, порядка принятия участия в торгах) по контактным телефонам и адресам электронной почты, указанным в информационном сообщении о проведении торгов (сообщении о реализации имущества).

25.11.2016 на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" размещено извещение 251116/12653176/02 о проведении открытого аукциона по реализации арестованного имущества (Лот № № 1-6). Также 25.11.2016 извещение о проведении Аукциона было опубликовано в Саратовской областной газете «Регион64» (№ 199 (3999), на официальном сайте УФССП РФ <http://fssprus.ru/> и на сайте ООО «Торгсервис» <http://torgservice.org>.

Согласно извещению о проведении Аукциона, реализации подлежит следующее имущество:

Лот № 1. Т.с. LADA-21140 LADA SAMARA , 2010 г.в., VINXTA211440A4872492
Т.с. LADA 211440 LADA SAMARA, 2010 г.в. VINXTA211440A4880731 Т.с. LADA 217230 PRIORA , 2009 г.в., VIN XTA 21723090060518 Обременение: Залог ООО «Ломбард «АвтоДеньги-64»», арест (Петровский РОСП УФССП России по Саратовской области от 21.12.2015 г.) Должник/собственник ...

Лот № 2. Тягач седельный RENAULT PREMIUM 380.26T, 2012 г.в., VIN X9P25KPA000002113. Лот № 3. Полуприцеп самосвал WIELTON NW-3, 2013 г.в., VIN SUDNW300000040047. Лот № 4. Грузовой самосвал HOWOZZ3407S3267W, 2007 г.в., VIN LZZ5EYSB47A153456. Лот № 5. Грузовой тягач седельный RENAULT PREMIUM 385.19T, 1999 г.в., VIN VF622GVA0C0028387. Лот № 6. Грузовой тягач седельный RENAULT PREMIUM 400.18, 1999 г.в., VIN VF622GVA0C0028778. С Лота № 2 по Лот № 6 включительно - Обременение: Залог АКБ «Московский Индустриальный банк» ОАО, арест (Межрайонный ОСП УФССП России по Саратовской области от 01.04.2016г.) Должник/собственник ...

Дата начала подачи заявок: 25.11.2016, дата окончания подачи заявок: 16.12.2016.
Дата и время проведения аукциона: 26.12.2016 в 13:00.

Согласно ст. 90 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (далее – Закон об исполнительном производстве), порядок проведения торгов устанавливается Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации; извещение о проведении торгов размещается на официальном [сайте](#) Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, и на официальном сайте Федеральной службы судебных приставов в сети "Интернет". Информация о проведении торгов должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Согласно п. 1 ст. 87 Закона об исполнительном производстве, принудительная реализация имущества должника осуществляется путем его продажи специализированными организациями, которая обязана размещать информацию о реализуемом имуществе в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, а об имуществе, реализуемом на торгах, также в печатных средствах массовой информации.

Извещением о проведении торгов предусмотрено внесение денежных средств в качестве задатка на основании заключенного с продавцом договора о задатке.

Согласно п. 1.2.15 Аукционной документации, претендент обращается по адресу: г. Саратов, ул. Рахова, д. 42, с письменным заявлением о подписании договора о задатке, проектом договора о задатке и ксерокопией паспорта претендента. Организатор аукциона подписывает договор в течение суток с момента обращения претендента.

Также согласно п. 1.2.1. Аукционной документации, требования к содержанию заявки и документов на участие в аукционе предусматривает документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе (платежный документ с отметкой банка плательщика об исполнении, для подтверждения перечисления Претендентом установленного задатка в счет обеспечения оплаты приобретаемого на аукционе имущества в соответствии с договором о задатке, заключаемым с продавцом до перечисления денежных средств в порядке, предусмотренном ст.448 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Основанием к отклонению заявки на участие в аукционе, согласно п. 1.2.2 Аукционной документации является не подтверждение поступления в установленный срок задатка на счет, указанный в договоре о задатке.

Согласно ст. 448 ГК РФ, извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене; условия договора, заключаемого по результатам торгов, определяются организатором торгов и должны быть указаны в извещении о проведении торгов; участники торгов вносят задаток в размере, в сроки и в порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов.

Согласно п. 1 и п. 2 ст. 380 ГК РФ, задатком признается денежная сумма,

выдаваемая одной из договаривающихся сторон в счет причитающихся с нее по договору платежей другой стороне, в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения, соглашение о задатке независимо от суммы задатка должно быть совершено в письменной форме.

Руководствуясь ст. 435 и ст. 438 ГК РФ, договор о задатке заключается между организатором и участником торгов посредством конклюдентных действий по уплате задатка, означающих принятие опубликованных в извещении о проведении торгов условий договора.

Таким образом, соблюдением простой письменной формы сделки является также предоставление документа, подтверждающего перечисление суммы задатка на счет, реквизиты которого указаны в извещении о проведении Аукциона. Предъявление документа, свидетельствующего об уплате задатка, является письменной формой договора о задатке и надлежащим исполнением обязанности лица, желающего участвовать в торгах.

В связи с изложенным, требование организатора торгов о заключении договора о задатке является препятствием для подачи заявки на участие в Аукционе для Заявителя и не соответствует установленному законодательством порядку проведения торгов, в связи с чем довод жалобы является обоснованным.

При этом Комиссия Комиссия Саратовского УФАС России, исследовав и оценив представленные доказательства, не может считать представленные видеозаписи достаточным доказательством, поскольку из содержания представленных материалов невозможно достоверно установить место съемки, дату и время съемки, а также идентифицировать лицо, сделавшее видеозапись. Скриншоты экрана мобильного телефона также не могут быть приняты во внимание, поскольку не позволяют достоверно установить время совершенных вызовов и их длительность.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что Аукционная документация размещена на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru, а также на сайте ООО «Торгсервис» <http://torgservice.org>, в связи с чем заинтересованные лица без обращения к организатору торгов имеют возможность ознакомиться с документацией.

Кроме того, Комиссией установлено следующее.

Согласно п. 3 Правил направления информации о торгах по продаже заложенного недвижимого и движимого имущества в ходе исполнительного производства, а также о торгах по продаже заложенного движимого имущества во внесудебном порядке для размещения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2013 г. N 66, организатор торгов не позднее дня, следующего за днем опубликования извещения о предстоящих торгах в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, направляет информацию для размещения на официальном сайте, которая должна быть указана в извещении в соответствии со [статьей 57](#) Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)" или [статьей 28.2](#) Закона Российской Федерации "О залоге", а также информацию о наименовании и номере периодического издания, в котором

организатором торгов опубликовано извещение о предстоящих торгах, и дате опубликования указанного извещения. Извещение о проведении Аукциона, опубликованное на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru не содержит информацию о наименовании и номере периодического издания.

Согласно п. 10.3 Государственного контракта № 6 от 02.06.2016, контракт вступает в силу со дня подписания и действует по 26 декабря 2016, если установленный законодательством РФ срок реализации не истек до 26 декабря 2016 года, исполнитель после 26 декабря 2016 года выполняет все необходимые юридические и фактические действия для завершения процесса реализации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу К. на действия организатора торгов – ООО «Торгсервис» при проведении открытого аукциона по реализации арестованного имущества по извещению 251116/12653176/02 (Лот № № 1-6) обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов нарушение порядка организации и проведения торгов.

3. Выдать организатору торгов предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов по извещению 251116/12653176/02 (Лот № № 1-6).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

...

...

Члены Комиссии:

...

ПРЕДПИСАНИЕ № 132-16/ов-т

12 января 2017 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. ... заместитель руководителя управления,
председатель Комиссии;
2. ... начальник отдела контроля органов власти, член
Комиссии;
3. ... ведущий специалист-эксперт отдела контроля
органов власти, член Комиссии,

на основании своего решения № 132-16/ов-т от 12 января 2017 года, принятого по результатам рассмотрения жалобы К. на действия организатора торгов – ООО «Торгсервис» при проведении открытого аукциона по реализации арестованного имущества по извещению 251116/12653176/02 (Лот № № 1-6) (далее – Аукцион), и в соответствии с пунктом 3¹ части 1 статьи 23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору торгов – ООО «Торгсервис»:

1. В срок до 27 января 2017 года совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка, организации и проведения Аукциона, а именно: внести изменения в извещение о проведении Аукциона, Аукционную документацию, продлив срок подачи заявок на участие в Аукционе, отменить протоколы, составленные в ходе проведения Аукциона.
2. В срок до 31 января 2017 года сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:

...

...

Члены Комиссии:

...