РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»

14.01.2014 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Д.Н. заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю,

Члены комиссии:

Яковлев Д.В. – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Лазебный А. Ю. – ведущий специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

В присутствии представителей:

<……> и <……> (по доверенности) от ИП <……>

<……> (по доверенности), <……> и <……> (сотрудники банка) от Северо-Кавказского банка ОАО «Сбербанк России».

Рассмотрев жалобу ИП <……> на действия организатора открытого электронного аукциона №31300635820 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Северо-Кавказского банка ОАО «Сбербанк России» на право заключения договора на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию автотранспортных средств для нужд Северо-Кавказский банк ОАО «Сбербанк России», руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

1. В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ИП <……> на действия организатора открытого электронного аукциона №31300635820 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Северо-Кавказского банка ОАО «Сбербанк России» на право заключения договора на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию автотранспортных средств для нужд Северо-Кавказского банка ОАО «Сбербанк России».

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно на необоснованное отклонение заявки, а так же на нарушение сроков

размещения протоколов составленных по результатам аукциона.

2. Представителями ИП <……> были поддержаны доводы изложенные в жалобе, о нарушении порядка организации и проведения торгов, а именно на необоснованное отклонение заявки, а так же на нарушение сроков опубликования документации о проведении торгов, а именно итогового протокола.

Представителями Северо-Кавказский банк ОАО «Сбербанк России» была представлена Комиссии Ставропольского УФАС России аукционная документация, а так же объяснения, в которых пояснялось, что действия Северо-Кавказский банк ОАО «Сбербанк России» соответствуют действующему законодательству, а именно требованиям Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее:

23.10.2013 решением Конкурсной комиссии по закупке товаров, выполнению работ, оказанию услуг Банка была утверждена документация на проведение открытого электронного аукциона, которая вместе с извещением о проведении закупочной процедуры была размещена на официальном сайте. Согласно п. 1.7 аукционной документации дата проведения аукциона установлена 19.11.2013.

Согласно 2-му буллиту п. 4.4 Приложения №2 к аукционной документации основанием для отклонения заявки участника проводимых торгов является наличие негативной информации в отношении его деловой репутации. При этом данное условие не содержит ограничений перечня источников для получения информации о деловой репутации участника. Данные сведения могут быть получены любыми законными способами.

В открытом электронном аукционе, проведенном в соответствии с аукционной документацией 19.11.2013 на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ», приняли участие 4 организации: ИП <……>, ООО фирма «Дварис», ЗАО «»УАЗ-Сервис» и ИП <……>. Лучшее ценовое предложение было представлено участником ИП <……> (предложенная цена - 400 руб. норма-час).

Согласно пояснениям данных представителем Северо-Кавказский банк ОАО «Сбербанк России» <……> по итогам аукциона с победителем ООО фирма «Дварис» заключен договор и обязательства по нему в настоящий момент исполняются.

При рассмотрении поступивших заявок было аукционной комиссией установлено, что в отношении участника аукциона - ИП <……> выявлена негативная информация, свидетельствующая о недобросовестных действиях со стороны контрагента - ИП <……> (его сотрудников). Данные сведения отражены в акте служебного расследования от 04.09.2012, проведенного в отношении сотрудников Банка с целью установления правомерности расходов, связанных с обслуживанием и ремонтом автотранспорта, организованным сектором транспорта и материально-технического снабжения Северо-Кавказского банка, в т. ч. у ИП <……>.

В ходе проведенного служебного расследования ОАО «Сбербанк России» были выявлены факты составления актов выполнения ремонтных работ в периоды, когда транспортные средства Банка не могли находиться на станции технического обслуживания ИП <……> (транспортные средства находились в плановых рейсах), а также иные обстоятельства, которые могут свидетельствовать о возможной причастности работников данного участника к совершению совместно с сотрудниками Банка действий, повлекших для Банка необоснованные финансовые затраты, поскольку в качестве основания для проведения необоснованных платежей предоставлялись документы о выполнении работ, оформленные сотрудниками ИП <……>. Изложенные выводы подтверждаются представленной выпиской из акта служебного расследования ОАО «Сбербанк России» от 04.09.2012.

В то же время, в соответствии с пунктом 5.1 Положения о закупках ОАО «Сбербанк России» Участник Закупочной процедуры должен соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки Продукции, являющейся предметом Закупки, в том числе

- быть правомочным заключать договор;

- обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на поставку товаров, производство работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию (регулированию) в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и являющихся предметом заключаемого договора;

- обладать необходимыми сертификатами на Продукцию, являющуюся предметом заключаемого договора, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

- не находиться в процессе ликвидации (для юридического лица) или банкротства;

- не являться юридическим или физическим лицом, на имущество которого наложен арест по решению суда, административного органа и (или) экономическая деятельность которого приостановлена;

- не иметь за прошедший календарный год задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов, определяемой по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;

- обладать профессиональной компетентностью, финансовыми и трудовыми (кадровыми) ресурсами, оборудованием и другими материальными возможностями, надежностью, опытом и репутацией, необходимыми для исполнения договора на поставку Продукции;

- генеральный директор и главный бухгалтер юридического лица, являющегося Участником, не должны иметь непогашенной или неснятой судимости в сфере экономики.

- участник не должен быть включен в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный федеральными законами Федерального Закона от 18.07.2011

года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Данный перечень является закрытым, в плане соответствия заявки участника требованиям условий процедур торгов, проводимых ОАО «Сбербанк России».

Пунктом 6.1 Положения о закупках установлено, что при определении победителя закупочных процедур применяются следующие критерии оценки заявок Участников:

- цена Продукции;

- функциональные характеристики, потребительские свойства и/или качественные

характеристики Продукции;

- условия оплаты Продукции (срок оплаты, размер аванса);

- условия поставки Продукции (сроки поставки, порядок доставки);

- квалификация Участника (опыт и репутация, обеспеченность производственными мощностями, технологическим оборудованием, трудовыми, финансовыми и другими ресурсами, необходимыми для производства товара, поставка которого является предметом договора, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом договора);

- расходы на эксплуатацию товара;

- расходы на техническое обслуживание товара;

- объем и срок предоставления гарантий качества Продукции (в том числе наличие (разветвленность) сети гарантийного и послегарантийного сервисного обслуживания).

Данный перечень является закрытым, в плане оценки заявок участников процедур торгов, проводимых ОАО «Сбербанк России».

Таким образом, Положение о закупках ОАО «Сбербанк России» не содержит такого основания отклонения, как наличие негативной информации в отношении его деловой репутации участника торгов.

Данное требование установлено исключительно во 2-м буллите п. 4.4 Приложения №2 к аукционной документации открытого электронного аукциона №31300635820 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Северо-Кавказский банк ОАО «Сбербанк России» на право заключения договора на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию автотранспортных средств для нужд Северо-Кавказский банк ОАО «Сбербанк России».

Согласно части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к

закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России, в результате рассмотрения аукционной документации, установила, что действия организатора открытого электронного аукциона №31300635820 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Северо-Кавказского банка ОАО «Сбербанк России» на право заключения договора на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию автотранспортных средств для нужд Северо-Кавказский банк ОАО «Сбербанк России», не соответствуют требованиям части 6 статьи 3 Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. В рамках всестороннего рассмотрения жалобы ИП <……>. Комиссией Ставропольского УФАС России, проанализирован сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, на предмет соблюдения требований о размещении информации подлежащей в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» размещению на сайте www.zakupki.gov.ru, документации о проводимой закупке, а именно, положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке.

Проанализировав официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, Комиссией Ставропольского УФАС России установлено, что информация о проведении электронного аукциона №31300635820 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Северо-Кавказский банк ОАО «Сбербанк России» на право заключения договора на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию автотранспортных средств для нужд Северо-Кавказский банк ОАО «Сбербанк России», размещена в полном объеме.

Так же Комиссией Ставропольского УФАС России установлено, что в итоговый протокол №84/29-11-2013-18, утвержденный 29.11.2013 года, был размещён на сайте www.zakupki.gov.ru 16.12.2013 года. Таким образом, срок с момента утверждения протокола до момента размещения его на сайте составил 17 дней включительно.

В соответствии с пунктом 12 статьи 4 Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Комиссией Ставропольского УФАС России установлено, что действия организатора торгов Северо-Кавказский банк ОАО «Сбербанк России»,

нарушают требования пункта 12 статьи 4 Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

5. Комиссия Ставропольского УФАС России, исследовав доводы сторон, а так же проанализировав аукционную документацию установила, в действиях Северо-Кавказский банк ОАО «Сбербанк России» нарушение части 6 статьи 3, а так же пункта 12 статьи 4 Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно предъявление к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке, а так же нарушение 3-х дневного срока размещения протоколов, составленных в ходе закупки.

Согласно, части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, аукционной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, аукционной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <……> на действия организатора открытого электронного аукциона №31300635820 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Северо-Кавказский банк ОАО «Сбербанк России» на право заключения договора на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию автотранспортных средств для нужд Северо-Кавказский банк ОАО «Сбербанк России» - обоснованной

2. Признать Северо-Кавказский банк ОАО «Сбербанк России» нарушившим требование части 6 статьи 3 Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно предъявление к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а

также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

3. Признать Северо-Кавказский банк ОАО «Сбербанк России» нарушившим требование пункта 12 статьи 4 Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно нарушения 3-х дневного срока размещения протоколов, составленных в ходе закупки.

4. В настоящее время по итогам электронного аукциона №31300635820 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Северо-Кавказский банк ОАО «Сбербанк России» на право заключения договора на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию автотранспортных средств для нужд Северо-Кавказский банк ОАО «Сбербанк России» торги завершены, заключен договор и в настоящее время обязательства по данному договору исполняются, выдать предписание не представляется возможным, поскольку антимонопольный орган не наделен правом выдачи предписания о расторжении договора при отсутствии соответствующего ходатайства одной из сторон по договору.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.