

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 52/05-АМЗ-2015

19 января 2016 г.

г. Чебоксары

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

в составе:

<...> – заместитель руководителя управления Чувашского УФАС России;

<...>. – начальника отдела контроля органов власти и рекламы,

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы, рассмотрев дело 52/05-АМЗ-2015 по признакам нарушения администрацией города Канаш Чувашской Республики части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2015 «О защите конкуренции», выразившимся в бездействии по проведению конкурсов на право размещения нестационарных торговых объектов в местах, определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов,

в присутствии:

<...> (представитель администрации города Канаш по доверенности от 11.01.2016 № 4);

<...> (заявитель);

<...> (представитель ИП <...> по доверенности от 04.12.2015);

<...> (представитель ООО «Прогресс» по доверенности от 16.01.2015)

установила:

В Чувашское УФАС России поступило заявление <...> (от 21.09.2015 исх. б/н и от 27.10.2015 исх. б/н), зарегистрированное от 27.10.2015 вх. № 05-05/8576, о предоставлении в 2013-2014 г.г. ИП <...>. и ООО «Прогресс» в аренду земельных участков с кадастровыми номерами: 21:04:050209:24 (г. Канаш, ул. 30 лет Победы, д. 12, площадь земельного участка 50 кв. м); 21:04:060202:2 (г. Канаш, пр. Ленина, площадь земельного участка 40 кв. м); 21:04:060111:10 (г. Канаш, пр. Ленина, площадь земельного участка 31 кв.м.) без проведения торгов.

Заявитель <...> поддержал доводы, изложенные в заявлениях.

Представитель администрации города Канаш пояснила, что администрация города Канаш не признает вменяемое нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с постановлением администрации города Канаш Чувашской Республики № 640 от 19.06.2013 «О внесении изменений в постановление администрации города Канаш от 27.03.2013 № 300 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов» из схемы размещения нестационарных торговых объектов исключены следующие нестационарные торговые объекты: г. Канаш, пр. Ленина, автобусная остановка «Рынок» с четной стороны (ИП <...>); г. Канаш, пр. Ленина, автобусная остановка «Рынок» с нечетной стороны.

Срок действия договора аренды земельного участка от 01.04.2012 № 692, заключенного между администрацией города Канаш и ИП <...> до 30.06.2013. Уведомление об изменении схемы размещения нестационарных торговых объектов ИП <...> не направлялось. С 01.07.2013 по 30.03.2015 арендная плата ИП <...> оплачивалась регулярно, в связи с чем, договор аренды от 01.04.2012

считался пролонгированным.

При продлении договоров аренды проводилось заблаговременное публичное информирование о предоставляемых земельных участках в соответствии со статьей 34 Земельного кодекса Российской Федерации.

Комиссия, изучив материалы дела, заслушав доводы представителей сторон, приходит к следующим выводам.

Согласно [пункту 15 части 1 статьи 16](#) Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации к вопросам местного значения городского округа относятся создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Основы государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации, в том числе на территориях муниципальных образований, определяет Федеральный [закон](#) от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее Федеральный [закон](#) № 381-ФЗ).

В силу [части 3 статьи 3](#) Федерального закона № 381-ФЗ органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и в пределах, которые предусмотрены настоящим Федеральным [законом](#), другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

Нестационарным торговым объектом является торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение (пункт 6 статьи 2 Федерального закона № 381-ФЗ).

Размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов ([часть 1 статьи 10](#) Федерального закона № 381-ФЗ).

Таким образом, данная норма Федерального [закона](#) N 381-ФЗ является императивной и обязательной для исполнения, в том числе, органами местного самоуправления на территориях соответствующих муниципальных образований. Размещение нестационарных торговых объектов вне указанной схемы или в обход ее не допускается.

В соответствии с [частью 3 статьи 10](#) Федерального закона № 381-ФЗ схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Целью утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов является не ограничение прав организаций и предпринимателей на использование земель для целей, не связанных со строительством, а необходимость обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Предоставление земельных участков для размещения нестационарных торговых объектов не в соответствии с установленным порядком их размещения будет противоречить целям государственного регулирования торговой деятельности.

Во исполнение [статьи 10](#) Федерального закона № 381-ФЗ приказом Министерства экономического развития от 16.11.2010 № 184 утвержден Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления в Чувашской Республике схемы размещения нестационарных торговых объектов

В пункте 9 указанного Порядка предусмотрено, что утвержденная Схема и вносимые в нее изменения подлежат официальному опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, а также размещению на официальных сайтах

Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики (далее - Минэкономразвития Чувашии) и органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Постановлением администрации города Канаш Чувашской от 03.04.2012 № 271 утверждены схема размещения нестационарных торговых объектов и [Положение](#) о проведении городского конкурса на право размещения нестационарных объектов сезонной мелкорозничной торговли на территории города Канаш.

Согласно схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории города Канаш в неё были включены рассматриваемые нестационарные торговые объекты:

1) место размещения и адрес - ул. 30 лет Победы, дом N 12, тип торгового объекта – павильон, площадь земельного участка торгового объекта (здания, строения, сооружения) или его части – 50, форма собственности земельного участка, торгового объекта (здания, строения, сооружения) или его части – государственная, срок осуществления торговой деятельности в месте размещения нестационарных торговых объектов до 28.02.2011, специализация торгового объекта – реализация мелкоштучного товара;

2) место размещения и адрес - автобусная остановка «Рынок» с четной стороны, тип торгового объекта – павильон, площадь земельного участка торгового объекта (здания, строения, сооружения) или его части – 50, форма собственности земельного участка, торгового объекта (здания, строения, сооружения) или его части – государственная, срок осуществления торговой деятельности в месте размещения нестационарных торговых объектов до 31.12.2010, специализация торгового объекта – реализация мелкоштучного товара;

Нестационарный торговый объект, расположенный по адресу: г. Канаш, авто-бусная остановка «Рынок» с нечетной стороны, в Схему, утвержденную постановлением администрации города Канаш Чувашской от 03.04.2012 № 271, не включен.

Постановлением администрация города Канаш Чувашской Республики от 27.03.2013 № 300 утверждена Схема размещения нестационарных торговых объектов (вместе с «Положением о проведении городского конкурса на право размещения нестационарных объектов сезонной мелкорозничной торговли на территории города Канаш») по состоянию на 01.04.2013.

В указанную схему были включены рассматриваемые земельные участки:

№ п/п	Место размещения и адрес	Тип торгового объекта	Площадь земельного участка	Форма собственности	Срок осуществления торговой деятельности	Специализация	Иная дополнительная информация

1	2	3	4	5	6	7	8
19	автобусная	павильон	50	государственная	круглогодично	Салон сотовой	

остановка "Рынок" (с 1 января связи
с четной стороны по 31 декабря)
по пр. Ленина

20 автобусная павильон 50 государственная круглогодично Салон сотовой
остановка "Рынок" (с 1 января связи
с нечетной по 31 декабря)
стороны по пр.
Ленина

21 ул. 30 лет павильон 50 государственная круглогодично Реализация
Победы, дом N 12 (с 1 января мелкоштучного
по 31 декабря) товара

Постановление администрации города Канаш от 27.03.2013 № 300 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов» утратило силу в связи с изданием администрацией постановления от 31 марта 2015 г. № 397 (в ред. Постановлений администрации г. Канаша ЧР от 01.06.2015 № 651, от 18.09.2015 № 1080), которым утверждена новая схема размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования города Канаш.

В указанную Схему включены следующие нестационарные торговые объекты:

Место размещения и адрес	Тип торгового объекта, используемого для осуществления торговой деятельности	Площадь земельного участка, торгового объекта (здания, строения, сооружения) или его части	Форма собственности земельного участка, торгового объекта (здания, строения, сооружения) или его части	Срок осуществления торговой деятельности в месте размещения нестационарных торговых объектов	Специализация торгового объекта (ассортимент реализуемого товара)
ул. 30 лет Победы, дом N 12 кадастровый номер <...> :04:050209:24 Пр. Ленина,	павильон	50	государственная	круглогодично (с 1 января по 31 декабря)	Реализация мелкоштучного товара
кадастровый номер <...> :04:060202:2 Пр. Ленина,	павильон	40	государственная	круглогодично (с 1 января по 31 декабря)	Реализация мелкоштучного товара
кадастровый номер <...> :04:060111:10	павильон	31	государственная	круглогодично (с 1 января по 31 декабря)	Реализация мелкоштучного товара

Приложение № 2 к постановлению администрации города Канаш от 27.03.2013 № 300 утверждено Положение о проведении городского конкурса на право размещения нестационарных объектов сезонной мелкорозничной торговли на территории города Канаш (далее Положение).

При этом согласно Положению, право разместить на принадлежащем городу Канаш земельном участке нестационарный торговый объект предоставляется путем проведения конкурсов, по итогам которых заключается договор на размещение нестационарного торгового объекта в местах, определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов, предусмотренной [ФЗ](#) от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ».

В соответствии с указанным постановлением целью проведения конкурса является определение организаций и индивидуальных предпринимателей для организации услуг мелкорозничной торговли на территории города; рациональное использование свободных мест для организации мелкорозничной торговли; организация высокого уровня сервиса и культуры обслуживания на объектах мелкорозничной торговли.

На конкурс выставляются определенные и утвержденные постановлением администрации города Канаш места, на которых запланировано размещение объектов мелкорозничной торговли с определенным ассортиментом перечня товаров.

Оформление на право размещения объектов мелкорозничной торговли предоставляются победителям конкурса в форме заключения договора сезонной аренды земельного участка после внесения платы за аренду.

Срок размещения объектов, функционирующих круглогодично, - 12 месяцев, то есть по истечении этого срока вновь проводится конкурс.

Доказательств того, что ответчик пользуется спорным земельным участком на законных основаниях, в материалы дела не представлено, как не представлено и доказательств того, что по результатам торгов ответчик приобрел право использовать спорный земельный участок под размещение на нем постройки.

К участию в конкурсе привлекаются организации и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги розничной торговли и общественного питания.

Основными критериями определения победителей конкурса являются: отсутствие по итогам прошедшего года нарушений законодательных, нормативных и правовых актов по данным контролирующих органов; соответствие уровня планируемого объекта современному уровню дизайна; соответствие торгового оборудования заявленному ассортименту товаров, по художественному оформлению и дизайну - современным требованиям, по материалу изготовления - санитарным нормам; наличие квалификационного персонала.

Победитель конкурса определяется в результате открытого голосования. Решение принимается простым большинством голосов. Итоги решения оформляются протоколом.

Победителям конкурса необходимо заключить договор сезонной аренды земельного участка не менее 5 квадратных метров и произвести оплату за аренду земельного участка.

Таким образом, в соответствии с Положением о проведении городского конкурса на право размещения нестационарных объектов сезонной мелкорозничной торговли на территории города Канаш земельные участки для размещения нестационарного торгового объекта предоставляются по результатам конкурса.

Из представленных администрацией города Канаш на запрос Чувашского УФАС России (от 01.10.2015 исх. № 05-05/8854) материалов следует, что конкурсы на право размещения нестационарных объектов торговли не проводились.

В соответствии с пунктом 2 части 1, частью 5 статьи 47 Федерального закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств. Об [отложении](#) рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства комиссия выносит определение, копия которого в трехдневный срок со дня его вынесения направляется лицам, участвующим в деле.

В связи с тем, что в материалах дела отсутствуют доказательства, подтверждающие предварительное публичное информирование администрацией города Канаш в средствах массовой информации сведений о предоставлении земельных участков для размещения нестационарных объектов торговли, Комиссия считает необходимым отложить рассмотрение дела для получения соответствующих доказательств.

В соответствии с частями 1, 5 статьи 47 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия

определила:

1. Отложить рассмотрение дела № 52/05-АМЗ-2015.

2. Назначить рассмотрение дела № 52/05-АМЗ-2015 **в 11 час. 00 мин. 19 февраля 2016 г.**

3. Администрации города Канаш представить в Чувашское УФАС России в срок **до 15 февраля 2016 г.** следующую информацию:

- доказательства, подтверждающие предварительное публичное информирование администрацией города Канаш в средствах массовой информации сведений о предоставлении земельных участков для размещения нестационарных объектов торговли.

Копии представляемых документов должны быть заверены подписью уполномоченного должностного лица и скреплены печатью организации.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>