

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-58/16

29 января 2016 года
Санкт-Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей ООО «Инвестиционная компания «ГРАД» (далее – Заявитель):

- – по доверенности,

- – по доверенности;

в отсутствие представителей АО «СПб ЭС» (далее – Организатор торгов) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Инвестиционная компания «ГРАД» вх. №1420/16 от 21.01.2016 на действия Организатора торгов - АО «СПб ЭС» при организации открытого запроса предложений на выполнение полного комплекса проектно-изыскательских, строительно-монтажных и пусконаладочных работ с поставкой оборудования для создания внешней схемы электроснабжения объекта: Новая РТП 10/0,4 кВ в военном городке № 60 ВМА им. С.М. Кирова Филиал «Северо-Западный» ОАО «Оборонэнерго» по адресу: г. Санкт-Петербург, Комиссара Смирнова, д. 8. (извещение №31603217940, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

19 января 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31603217940 о проведении Закупки, включая документацию открытого запроса предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «СПб ЭС» (далее – Положение о закупках), утвержденным решением Совета директоров АО «СПб ЭС» от 29.04.2015г., на момент размещения Закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120000295, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	71 493 530,35 рублей
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	19.01.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	27.01.2016 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	08.02.2016 в 16:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196191, г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, д. 7, лит. А, 929 кабинет

На момент рассмотрения жалобы договор по результатам Закупки не заключен.

2. Доводы жалобы:

Заявитель полагает, что Организатор торгов необоснованно объединил в один лот проектно-изыскательские, строительно-монтажные работы и поставку оборудования, что приводит к нарушению Закона №223-ФЗ и ограничению конкуренции.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/1243/16 от 26 января 2016 года, не представлены в заседание Комиссии для обозрения, отзыв на жалобу от Организатора торгов не поступил.

Непредставление запрашиваемой информации в срок, а также искажение информации по запросам антимонопольных органов влечет наложение административных штрафов на должностных или юридических лиц в соответствии со ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Проанализировав Документацию Закупки (находится в открытом доступе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет),

позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «СПб ЭС» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки, а также равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Как следует из содержания извещения о Закупке, предметом Закупки является выполнение полного комплекса проектно-изыскательских, строительно-монтажных и пусконаладочных работ с поставкой оборудования для создания внешней схемы электроснабжения объекта: Новая РТП 10/0,4 кВ в военном городке №60 ВМА им. С.М. Кирова Филиал «Северо-Западный» ОАО «Оборонэнерго» по адресу: г. Санкт-Петербург, Комиссара Смирнова, д. 8.

Согласно ст. 55.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство, являются самостоятельными видами саморегулируемых организаций.

Так, договор на подготовку проектной документации заключается с лицом, обладающим свидетельством, выданным саморегулируемой организацией, о допуске к работам по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком). Договор на

осуществление строительства с лицом, обладающим свидетельством, выданным саморегулируемой организацией, о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о том, что действия по объединению в один лот вышеперечисленных работ могут привести к сокращению числа хозяйствующих субъектов, которые могли бы принять участие в отдельных торгах по каждому из видов работ, являются препятствием для возникновения конкуренции, содержат признаки нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, а также ч. 1 ст. 17 Закона №135-ФЗ.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Организатора торгов по объединению в один лот проектно-изыскательских, строительно-монтажных работ и поставки оборудования – нарушение требования п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

4. Рассмотрев жалобу ООО «Инвестиционная компания «ГРАД» вх. №1420/16 от 21.01.2016 на действия Организатора торгов - АО «СПб ЭС» при организации открытого запроса предложений на выполнение полного комплекса проектно-изыскательских, строительно-монтажных и пусконаладочных работ с поставкой оборудования для создания внешней схемы электроснабжения объекта: Новая РТП 10/0,4 кВ в военной городке № 60 ВМА им. С.М. Кирова Филиал «Северо-Западный» ОАО «Оборонэнерго» по адресу: г. Санкт-Петербург, Комиссара Смирнова, д. 8. (извещение №31603217940), сопоставив доводы жалобы, с Документацией, размещенной в открытом доступе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях организатора торгов АО «СПб ЭС» - нарушения требований п.2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Инвестиционная компания «ГРАД» вх. №1420/16 от 21.01.2016 на действия Организатора торгов - АО «СПб ЭС» при организации открытого запроса предложений на выполнение полного комплекса проектно-изыскательских, строительно-монтажных и пусконаладочных работ с поставкой оборудования для создания внешней схемы электроснабжения объекта: Новая РТП 10/0,4 кВ в военной городке № 60 ВМА им. С.М. Кирова Филиал «Северо-Западный» ОАО «Оборонэнерго» по адресу: г. Санкт-Петербург, Комиссара Смирнова, д. 8. (извещение №31603217940) обоснованной.

2. Признать в действиях АО «СПб ЭС» при организации и проведении открытого запроса предложений на выполнение полного комплекса проектно-изыскательских, строительно-монтажных и пусконаладочных работ с поставкой оборудования для создания внешней схемы электроснабжения объекта: Новая РТП 10/0,4 кВ в военной городке №60 ВМА им. С.М. Кирова Филиал «Северо-Западный» ОАО «Оборонэнерго» по адресу: г. Санкт-Петербург, Комиссара Смирнова, д. 8 (извещение №31603217940) нарушение п.2 ч.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенное путем объединения в один лот Закупки проектно-изыскательских, строительно-монтажных работ и поставки оборудования;

3. Организатору закупки АО «СПб ЭС» выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при организации и проведении открытого запроса предложений на выполнение полного комплекса проектно-изыскательских, строительно-монтажных и пусконаладочных работ с поставкой оборудования для создания внешней схемы электроснабжения объекта: Новая РТП 10/0,4 кВ в военной городке №60 ВМА им. С.М. Кирова Филиал «Северо-Западный» ОАО «Оборонэнерго» по адресу: г. Санкт-Петербург, Комиссара Смирнова, д. 8 (извещение №31603217940) путем аннулирования процедуры Закупки с отменой всех юридически значимых документов, составленных при организации и проведении Закупки.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу

Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

29 января 2016 года
Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

на основании решения Комиссии от 29.01.2016 года по жалобе № Т02-58/16 ООО «Инвестиционная компания «ГРАД» вх. №1420/16 от 21.01.2016 на действия Организатора торгов - АО «СПб ЭС» при организации открытого запроса предложений на выполнение полного комплекса проектно-изыскательских, строительно-монтажных и пусконаладочных работ с поставкой оборудования для создания внешней схемы электроснабжения объекта: Новая РТП 10/0,4 кВ в военной городке № 60 ВМА им. С.М. Кирова Филиал «Северо-Западный» ОАО «Оборонэнерго» по адресу: г. Санкт-Петербург, Комиссара Смирнова, д. 8. (извещение №31603217940, далее - Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов АО «СПб ЭС» совершить действия, направленные на устранение нарушений процедуры проведения торгов путем аннулирования процедуры Закупки с отменой всех юридически значимых документов, составленных при организации и проведении Закупки (извещение №31603217940).

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 18 февраля 2016 года с приложением подтверждающих документов.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.