РЕШЕНИЕ

Результативная часть решения оглашена: 25 октября 2010 г.

В полном объеме решение изготовлено: 29 октября 2010 г.

Н.Новгород

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Смирнов С.В. - заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

Башева Н.В. - начальник отдела контроля органов государственной власти;

Клевцова А.А. - специалист-эксперт отдела контроля органов государственной власти,

рассмотрев дело №1010-ФАС52-КВ-15,17.1-10/09-10 в отношении Земского Собрания Шатковского района Нижегородской области (адрес: 607700, Нижегородская область, р.п.Шатки, ул.Федеративная, д.17) по признакам нарушения части 1 статьи 15, статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в отсутствие законного представителя Земского собрания Шатковского района

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со ст. 22, 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) Нижегородское УФАС России провело анализ нормативных актов Шатковского района Нижегородской области на предмет соответствия их требованиям антимонопольного законодательства.

По результатам анализа выявлено следующее:

Решением Земского Собрания Шатковского района Нижегородской области №16 от 24.04.2008 принято «Положение о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом Шатковского муниципального района» (далее – Положение) пункты 4.4, 7.1, 7.3, 9.4 которого противоречат требованиям ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), а именно:

- в разделе 4 п.4.4 Положения указано, что передача муниципального имущества в арендное пользование осуществляется в соответствии с законодательством в порядке, установленном разделом 7;

- в разделе 7 п.7.1 Положения установлено, что предоставление права аренды на объекты муниципальной собственности района реализуется как путем проведения аукционов (конкурсов) по продаже права аренды, так и путем принятия решений о предоставлении объектов муниципальной собственности района в аренду целевым назначением;

- в п. 7.3 Положения установлено, что при необходимости, обоснованной технологическими особенностями, повышением уровня и качества оказываемых услуг, экономической целесообразностью и более эффективным использованием арендуемого муниципального имущества, арендатор вправе с письменного согласия арендодателя сдавать арендованное имущество в субаренду (поднаем);

- в разделе 9 п. 9.4 Положения установлено, что заключение договора доверительного управления производится в целевом порядке или на конкурсной основе.

- в соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Разделом 4 Положения установлены способы предоставления муниципального имущества во временное владение и пользование.

Раздел 7 п.7.1. Положения содержит описание процедуры порядка предоставления объектов муниципального имущества путем аренды целевого назначения, которые нарушают требования статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Пункт 7.3 Положения противоречит п. 4 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в том, что данный пункт содержит определенные исключения относящиеся к порядку предоставления объектов муниципальной собственности в субаренду.

Раздел 9 п. 9.4 Положения содержит порядок заключения договора доверительного управления, который противоречит требованиям статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, условия пунктов 4.4, 7.1, 7.3, 9.4 Положения противоречат требованиям части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, так как при передаче муниципального имущества в аренду целевым назначением, субаренду и доверительное управление целевым назначением не предполагается проведение конкурсов (аукционов).

Заключая договора по передаче муниципального имущества в соответствии с Положением Земское собрание Шатковского района принимает акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких

действий (бездействия).

Таким образом, в действиях Земского собрания Шатковского района содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По признакам нарушения части 1 статьи 15, статьи 17.1 Закона о защите конкуренции Нижегородским УФАС России 27 сентября 2010 года в отношении Земского Собрания Шатковского района Нижегородской области возбуждено дело №1010-ФАС52-КВ-17.1-10/09-10.

До рассмотрения дела Земское собрание Шатковского района Нижегородской области направил в адрес Нижегородского УФАС России письменное объяснение (вх.№7236 от 20.10.10г.) по признакам нарушения ч.1 ст.15, ст.17.1 Закона о защите конкуренции о том, что «Положение о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом Шатковского муниципального района» было принято решением Земского собрания Шатковского района 24.04.08, а ст.17.1 Закона о защите конкуренции, которая определяет особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества, была введена позднее Федеральным законом № 108-ФЗ от 30.06.08.

В соответствии с вышеизложенным, п.4.4, 7.1, 7.3, 9.4 «Положение о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом Шатковского муниципального района», утвержденного Земским собранием Шатковского района, на ближайшем заседании Земского собрания Шатковского муниципального района Нижегородской области будут внесены изменения в соответствии с требованиями ст.17.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрение дела по существу состоялось 25 октября 2010 г .

Изучив материалы дела, исследовав имеющиеся в деле доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, комиссия приходит к следующим выводам.

Решением Земского Собрания Шатковского района Нижегородской области №16 от 24.04.2008 принято «Положение о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом Шатковского муниципального района» (далее – Положение) пункты 4.4, 7.1, 7.3, 9.4 которого противоречат требованиям ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), вступивший в силу со 2 июля 2008 года, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Порядок, установленный в п. 4.4, 7.1, 7.3, 9.4 данного акта не соответствует требованиям статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, так как при передаче муниципального имущества в аренду целевым назначением, субаренду и доверительное управление целевым назначением не предполагается проведение конкурсов (аукционов), что может привести к ограничению конкуренции.

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, действия Земского собрания по принятию акта, который может привести к ограничению конкуренции являются нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с подпунктом а) пункта 3 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия считает необходимым выдать Земскому Собранию Шатковского района Нижегородской области предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Земское Собрание Шатковского района Нижегородской области нарушившим часть 1 статьи 15, ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.
2. Выдать Земскому Собранию Шатковского района Нижегородской области Предписание об отмене или изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу №1010-ФАС52-КВ-15,17.1-10/09-10

<...>

1.Земскому собранию Шатковского района Нижегородской области **в срок до 26 ноября 2010г.** прекратить нарушение части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Земскому собранию Шатковского района Нижегородской области **в срок до 26 ноября 2010г.** устранить нарушения путем отмены или изменения пунктов 4.4, 7.1, 7.3, 9.4 Положения принятого Решением Земского собрания Шатковского района Нижегородской области №16 от 24.04.08 г. в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства.

3. **В срок до 30 ноября 2010 г.** Земскому собранию Шатковского района Нижегородской области предоставить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области документальное подтверждение исполнения настоящего Предписания.