

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении № К-808/14/АК140-15 и проведении административного расследования

«20» марта 2015

г. Москва

Я, временно исполняющая обязанности начальника правового отдела Управления контроля размещения государственного заказа Федеральной антимонопольной службы Шарова К.К., рассмотрев материалы дела № К-808/14 по жалобе ООО «Малибу» (далее — Заявитель) на действия единой комиссии Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (далее — Единая комиссия) при проведении Федеральным агентством по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации и проведению учебно-образовательных поездок по историческим местам России «Здравствуй Россия!» для молодых соотечественников, проживающих за рубежом – победителей конкурсов на знание истории и культуры России (г. Москва, города «Золотого кольца России», 635 человек) (номер извещения 0173100006014000029) (далее — Конкурс) (далее — Конкурс), выявила в действиях <...> признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), и признала их достаточными для возбуждения дела,

руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

УСТАНОВИЛА:

Федеральным агентством по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (далее — Заказчик) проведен открытый конкурс на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации и проведению учебно-образовательных поездок по историческим местам России «Здравствуй Россия!» для молодых соотечественников, проживающих за рубежом – победителей конкурсов на знание истории и культуры России (г. Санкт-Петербург и его окрестности, 865 человек) (номер извещения 0173100006014000025) (далее — Конкурс).

В соответствии с частью 5 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев,

указанных в конкурсной документации.

В пункте 24 Информационной карты Конкурсной документации установлены критерии оценки заявок на участие в Конкурсе, а именно: «Цена государственного контракта» (значимость критерия - 60%), «Качественные и функциональные характеристики объекта закупки» (значимость критерия - 20%), «Квалификация Участников закупки» (значимость критерия – 20 %).

По критерию «Качественные и функциональные характеристики объекта закупки» Заказчиком в Конкурсной документации установлены следующие показатели: «Наличие сведений о Участнике закупки в едином федеральном реестре туроператоров», «Предложение Участника закупки по детализации и проработанности порядка оказания услуг по предмету настоящего конкурса», «Информационно-творческий и материально-технический потенциал участника».

При этом по показателю «Наличие сведений о Участнике закупки в едином федеральном реестре туроператоров» критерия оценки «Качественные и функциональные характеристики объекта закупки» установлен следующий порядок оценки заявок:

«Количество баллов присуждается в зависимости от предоставления:

1. документов подтверждающих, что сведения о заявителе содержатся в едином федеральном реестре туроператоров (Свидетельство о внесении сведений о туроператоре в единый федеральный реестр туроператоров), а также наличие действующего договора страхования гражданской ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору о реализации туристского продукта;

либо:

2. опыт привлечения организаций, сведения о которых содержатся в едином федеральном реестре туроператоров и у которых имеется действующий договор страхования гражданской ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору о реализации туристского продукта, в порядке субподряда (предоставляются копии исполненных контрактов за последние 3 года).

Отсутствие документального подтверждения - 0 баллов; Предоставление документального подтверждения - 50 баллов».

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе от 07.05.2014 №ПРО1, Заявителю по показателю «Наличие сведений о Участнике закупки в едином федеральном реестре туроператоров» присвоено 0 баллов.

Вместе с тем, в заявке Заявителя содержится копия Свидетельства о внесении сведений о туроператоре в единый федеральный реестр туроператоров, в котором указаны, в том числе сведения, подтверждающие о наличии действующего договора страхования гражданской ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору о реализации туристского продукта от 20.09.2013 № 632-78-002550-13.

Следовательно, в заявке Заявителя представлен документ, подтверждающий, что

сведения о Заявителе содержатся в едином федеральном реестре туроператоров, а также подтверждающий наличие действующего договора страхования гражданской ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору о реализации туристского продукта.

Таким образом, действия Единой комиссией, выразившиеся в нарушении порядка оценки заявок на участие в Конкурсе, установленного в Конкурсной документации, нарушают требования части 5 статьи 53 Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 7.30 КоАП за нарушение порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе, установленного Конкурсной документацией, предусмотрена административная ответственность.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе от 06.05.2014 № ПРО1, решение о присвоении ООО «Малибу» 0 баллов по показателю «Наличие сведений о Участнике закупки в едином федеральном реестре туроператоров» принято, в том числе, членом Единой комиссии <...>.

Таким образом, в действиях члена Единой комиссии <...>, выразившихся в нарушении порядка оценки заявок на участие в Конкурсе, установленной Конкурсной документацией, содержатся признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 КоАП.

С учетом изложенного и на основании статей 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении члена Единой комиссии <...> дело об административном правонарушении в соответствии с частью 2 статьи 7.30 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. <...> явиться 03.04.2015 в 11.00 в ФАС России по адресу: г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д. 11, каб. 2 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении либо направить для этих целей защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве, включая полномочия по защите интересов <...> в ФАС России, даче письменных объяснений, подписанию протокола об административном правонарушении в соответствии с частью 5 статьи 28.2 КоАП, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.1 КоАП.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

