

РЕШЕНИЕ №164-Т/2015

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

15 июня 2015 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Оберемок В.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Краснодарского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» - Ш. Н.В. (доверенность № 82Д от 10.06.2015) (далее – Заказчик), в отсутствие надлежаще уведомленного ИП Б.М.К. (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при организации и проведении запроса котировок в электронной форме № ЗКЭФ194/15-РФ на право заключения договора на оказание услуг по изготовлению бланковой продукции для нужд Краснодарского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» (извещение на ЭТП1СОМ30041500011; извещение № 31502397564 опубликовано на сайте www.zakupki.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ИП Б.М.К. на действия Краснодарского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме № ЗКЭФ194/15-РФ на право заключения договора на оказание

услуг по изготовлению бланковой продукции для нужд Краснодарского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» (извещение на ЭТП СОМ30041500011; извещение № 31502397564 опубликовано на сайте www.zakupki.ru).

Заявитель указывает на то, что Заказчик разместив извещение на сайте www.zakupki.ru указал неверный номер извещения на электронной торговой площадке, под которым находится закупка канцелярских товаров, а не бланковой продукции. Закупку бланковой продукции на электронной торговой площадке найти не представляется возможным, соответственно подать заявку также отсутствует возможность, в связи с чем, просит провести проверку законности порядка проведения запроса котировок.

Заказчик возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 15.06.2015 в 12-00.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителя стороны, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

26.05.2015 Заказчиком на Официальном сайте опубликовано извещение о проведении Запроса котировок и котировочная документация на право заключения договора на оказание услуг по изготовлению бланковой продукции для нужд Краснодарского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк».

Дата и время окончания подачи заявок на участие в Запросе котировок: 03.06.2015 в 15.00 по московскому времени.

Дата и время окончания рассмотрения и оценки котировочных заявок: 10.06.2015 в 15.00 по московскому времени.

Согласно извещению о проведении Запроса котировок от 26.05.2015 № 31502397564, размещенному на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru), в наименовании закупки указано: «Запрос котировок в электронной форме № ЗКЭФ194/15-РФ на право заключения договора на оказание услуг по изготовлению бланковой продукции для нужд Краснодарского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» (извещение на ЭТП СОМ30041500011).

Запрос котировок осуществляется в электронной форме посредством функционала электронной площадки в сети Интернет по адресу <http://com.roseltorg.ru> (далее - ЭТП).

При осуществлении поиска на ЭТП извещения № СОМ30041500011, указанного в наименовании закупки на официальном сайте, происходит перенаправление на страницу, содержащую информацию об ином ЗКЭФ162/15-РФ на право заключения договора на поставку канцелярских товаров для нужд Краснодарского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк».

При этом актуальным номером извещения о проведении Запроса котировок № ЗКЭФ194/15-РФ на электронной площадке является номер С0М26051500051.

Данный факт свидетельствует о том, что в составе информации о проведении закупки на официальном сайте ошибочно указан некорректный номер извещения на электронной площадке о проведении запроса котировок № ЗКЭФ194/15-РФ.

В соответствии с п. 20 раздела II «Информационная карта запроса котировок» заявки на участие в запросе котировок подаются в адрес Оператора электронной торговой площадки в порядке, предусмотренном регламентом электронной торговой площадки.

Функционал ЭТП позволяет осуществить поиск извещения как по номеру извещения, так и по морфологическому признаку, с использованием базовых словоформ, например, набрав в поле поиска слово «бланков». Также можно использовать для поиска извещения такие признаки закупки, как «заказчик», «дата публикация торгов», «дата окончания приема заявок», «начальная цена договора».

ЭТП предоставляет возможность использовать для поиска как каждый признак в отдельности, так и в совокупности несколько признаков закупки.

Подтверждением возможности подачи заявки на участие в Запросе котировок служит, в том числе то обстоятельство, что на участие в Запросе котировок были поданы 2 заявки.

Указанное обстоятельство свидетельствует о том, что Заявителем не использованы альтернативные методы поиска извещения о проведении Запроса котировок на ЭТП.

Вместе с тем, очевидно следует признать, что допущенная Заказчиком техническая ошибка не позволяет говорить об обоснованности доводов Заявителя о том, что на сайте ЭТП не представляется возможным произвести поиск процедур закупок бланковой продукции.

Указанное обстоятельство подтверждается скриншотом с сайта ЭТП, свидетельствующим о размещении в установленном порядке извещения о проведении Запроса котировок на всех необходимых информационных ресурсах.

Довод Заявителя о невозможности подать заявку на участие в Запросе котировок, таким образом, противоречит фактическим обстоятельствам дела и является необоснованным.

Заказчик отмечает, что невозможность Заявителя произвести поиск указанной процедуры закупки не только не свидетельствует о неразмещении соответствующей информации Заказчиком на сайте ЭТП, но напротив, указывает на отсутствие заинтересованности в действительном участии в процедуре закупки, продиктованного наличием исключительно формальных затруднений, возникших в ходе подачи заявок на участие в Запросе котировок.

Кроме того, во исполнение требований п. 6.1.5.1 Положения о закупках, Заказчик направил приглашения принять участие в запросе котировок трем потенциальным исполнителям: ИП Л. Н.Я., ООО «Ин-кватро», ООО «Три-мил», также содержащие недостоверные сведения в отношении извещения о проведении процедуры

закупки.

Также представитель Заказчика поясняет, что ошибочная ссылка на Запрос котировок в электронной форме № ЗКЭФ162/15-РФ находится на ЭТП в разделе «прошедшие запросы котировок», на стадии заключения договора, что априори исключает возможность трактовки оспариваемых действий Заказчика как создающих преимущественные условия участия в запросе котировок путем предоставления доступа к определенной информации.

Заказчиком не осуществлено каких-либо умышленных действий, направленных на ограничение доступа к подаче заявок на участие в процедуре закупки, а равно предоставляющих приоритетное право для участия в Запросе котировок какому-либо конкретному участнику.

При проведении закупок Краснодарский региональный филиал ОАО «Россельхозбанк» руководствуется Федеральным законом №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением об организации закупочной деятельности в ОАО «Россельхозбанк», утвержденным решением Наблюдательного совета ОАО «Россельхозбанк», протокол от 21.05.2014 г. №7.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

При рассмотрении жалобы ИП Будник М.К. установлено, что Заказчиком не нарушены требования части 10 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Б.М.К. на действия Краснодарского регионального

филиала ОАО «Россельхозбанк» при организации и проведении запрос котировок в электронной форме № ЗКЭФ194/15-РФ на право заключения договора на оказание услуг по изготовлению бланковой продукции для нужд Краснодарского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» (извещение на ЭТП1С0М30041500011; извещение № 31502397564 опубликовано на сайте www.zakupki.ru), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

В.В. Оберемок

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

О.Ю. Асанова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.