

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-156/20

20 февраля 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ОАО «РЖД» (далее – Организатор торгов); от ИП Гарибян Е. Е. (далее — Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. № 4550-ЭП/20 от 12.02.2020) ИП Гарибян Е. Е. на действия закупочной комиссии Организатора торгов ОАО «РЖД» (далее — Закупочная комиссия) при проведении аукциона в электронной форме № 7888/ОАЭ-ОКТ/19, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по камерному обеззараживанию постельных принадлежностей (извещение № 31908625933, лот № 1), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

06 декабря 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31908625933 о проведении аукциона в электронной форме № 7888/ОАЭ-ОКТ/19, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по камерному обеззараживанию постельных принадлежностей (далее – Закупка), включая документацию об аукционе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупках) в редакции от 16.08.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	Лот № 1 - 982 800,00 руб.; Лот № 2 - 1 123 200,00 руб.; Лот № 3 - 1 062 360,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	30.10.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	18.11.2019 в 09:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	20.11.2019, 27.11.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, пр. Полюстровский, 39

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31908625933 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ИП Гарибян Е. Е. от участия в процедуре Закупки по лоту № 1.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ОАО «РЖД» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ИП Гарибян Е. Е. в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/4728/20 от 17.02.2020, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/4728/20 от 17.02.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок на участие в Закупке № 7888/ОАЭ-ОКТ/19 от 29.01.2020 заявка ИП Гарибян Е. Е. (регистрационный номер участника: № 2) была отклонена от участия в процедуре Закупки по лоту № 1 по следующим основаниям: «на основании пункта 3.7.3.2 документации о закупке в связи с несоответствием квалификационному требованию, установленному пунктом 1.7.1 документации о закупке, а именно: у участника отсутствует опыт по дезинфекции постельных принадлежностей и/или камерному обеззараживанию постельных принадлежностей, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС (представлен опыт по химчистке и стирке)».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участниками такой закупки.

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

В соответствии с ч. 19 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

Согласно п. 1.2 ч. 1 Документации предметом Закупки по лоту № 1 является право заключения договора на оказание услуг по камерному обеззараживанию постельных принадлежностей для детского оздоровительного лагеря Маяк.

На основании п. 3.3.1 ч. 3 Документации участник должен соответствовать обязательным (пункт 3.3.2 аукционной документации) и квалификационным требованиям (пункт 1.7 аукционной документации). Заявка участника должна соответствовать требованиям технического задания (приложение № 1.1 к аукционной документации). Для подтверждения соответствия требованиям аукционной документации в составе заявки должны быть представлены все

необходимые документы и информация в соответствии с требованиями аукционной документации.

Как следует из п. 3.6.1 ч. 3 Документации, условия настоящего пункта применяются, если пунктом 1.7.1 части 1 аукционной документации предусмотрено проведение этапа квалификационного отбора участников аукциона.

Пунктом 3.6.2 ч. 3 Документации установлено, что заявки на участие в аукционе должны содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 1.7.1 части 1 аукционной документации, подтверждающие соответствие участников аукциона единым квалификационным требованиям, установленным пунктом 1.7.1 части 1 аукционной документации.

В соответствии с п. 1.7.1 ч. 1 Документации установлены квалификационные требования к участникам Закупки.

Квалификационный отбор проводится. Порядок проведения квалификационного отбора установлен в соответствующем разделе части 3 аукционной документации «Порядок проведения аукциона».

Согласно п. 1.7.1.1 ч. 1 Документации участник должен иметь опыт по фактически оказанным услугам по дезинфекции постельных принадлежностей и/или камерному обеззараживанию постельных принадлежностей, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС, установленной в приложении № 1.1 аукционной документации. При этом учитывается стоимость всех оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) услуг (по выбору участника закупки) по дезинфекции постельных принадлежностей и/или камерному обеззараживанию постельных принадлежностей.

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника. В подтверждение опыта оказания услуг участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации о наличии требуемого опыта;

и

- договоры оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями);

и

- акты об оказании услуг;
- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Если договор, документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе и являются доступными участникам рынка для ознакомления, участник вправе в Formе сведений об опыте оказания услуг, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации, указать реестровый номер договора, присвоенный Единой информационной системой. При этом в случае, если участником указан реестровый номер

договора в Единой информационной системе и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на оказания услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (акты об оказании услуг).

Документы, перечисленные в пункте 1.7.1.1. аукционной документации, представляются в электронной форме в составе аукционной заявки

На основании п. 3.6.3 ч. 3 Документации рассмотрение заявок в рамках этапа квалификационного отбора осуществляется в порядке, установленном аукционной документацией. Заявки участников, не соответствующие квалификационным требованиям, отклоняются.

Пунктом 3.7.3.2 ч. 3 Документации установлено, что участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случаях, установленных аукционной документацией, в том числе в случае несоответствия участника аукциона предусмотренным аукционной документацией требованиям.

Представитель Организатора торгов пояснил, что в качестве подтверждения соответствия квалификационному требованию, установленному п. 1.7.1 ч. 1 Документации, Заявителем ИП Гарибян Е. Е. в составе заявки на участие в Закупке по лоту № 1 был представлен договор от 18.01.2019 № 31807253903 на оказание услуг по химической чистке изделий ФГОБУВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации». В техническом задании (приложение № 2 к договору) предусмотрена исключительно химическая чистка изделий, при этом предусмотренные Документацией услуги по дезинфекции или камерному обеззараживанию отсутствовали, что не соответствовало требованиям Документации. Также Заявителем представлен договор от 06.08.2019 № У/3138-19 на оказание услуг по химчистке текстильных изделий и мягкого инвентаря для нужд ГБПОУ «Воробьевы горы», согласно которому сумма оказанных услуг по дезинфекции постельных принадлежностей (подушка, одеяло, матрас), соответствующих требованиям Документации, составляет 44 932, 18 рублей. Таким образом, общий опыт оказанных услуг по предмету Закупки, представленный Заявителем ИП Гарибян Е. Е. по лоту № 1 — 44 932, 18 рублей, что составляет 5,49% и является менее чем 20% от начальной (максимальной) цены договора.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ИП Гарибян Е. Е., представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ИП Гарибян Е. Е. в нарушение требований п. 1.7.1 ч. 1 Документации в составе второй части заявки на участие в Закупке по лоту № 1 не представил надлежащие документы, в полной мере подтверждающие наличие у участника необходимого опыта по фактически оказанным услугам по дезинфекции постельных принадлежностей и/или камерному обеззараживанию постельных принадлежностей, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС, что являлось основанием для отклонения заявки ИП Гарибян Е. Е. от участия в процедуре Закупки согласно п.п. 3.6.3, 3.7.3.2 ч. 3 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ИП Гарибян Е. Е. от участия в процедуре Закупки по лоту № 1 принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ИП Гарибян Е. Е. от участия в процедуре Закупки по лоту № 1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. № 4550-ЭП/20 от 12.02.2020) ИП Гарибян Е. Е. на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295) при проведении аукциона в электронной форме № 7888/ОАЭ-ОКТ/19, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по камерному обеззараживанию постельных принадлежностей (извещение № 31908625933, лот № 1) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.