

РЕШЕНИЕ № 07-15/2018-141

Дата оглашения решения: 22 июня 2018 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 27 июня 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

в присутствии представителей Управления строительства и архитектуры администрации Пучежского муниципального района (далее – Заказчик): <...>,

в отсутствие представителей ООО «Ремточстрой Инжиниринг» (далее – Заявитель, Общество), Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Уполномоченный орган) (уведомлены надлежащим образом, ходатайств не поступало),

УСТАНОВИЛА:

15.06.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Ремточстрой Инжиниринг» на действия Управления строительства и архитектуры администрации Пучежского муниципального района при проведении электронного аукциона на строительство блочно-модульной котельной с. Сеготь Пучежского района Ивановской области (извещение №0133200001718001408).

По мнению Заявителя, при формировании документации о закупке были нарушены нормы Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Заявитель в жалобе указывает, что в аукционной документации установлены избыточные требования к характеристикам товаров, а именно:

1. пленка полиэтиленовая: прочность при растяжении в продольном направлении в диапазоне, МПа: не менее 14,7. Прочность при растяжении в поперечном направлении в диапазоне, МПа: не менее 12,7;

2. дымоход: максимальная рабочая температура для жаропрочной или кислотостойкой стали, °С: не ниже 450 / не ниже 750. Теплопроводность волокна в диапазоне, Вт/м·К: менее 0,036. Минимальная температура плавления теплоизоляции, °С: более 1000.;

3. грунтовка: после высыхания пленка должна быть ровной, однородной;
4. эмаль: внешний вид: после высыхания эмаль должна образовывать гладкую, однородную без расслаивания, оспин, потеков, морщин и посторонних включений поверхность;
5. грунтовка: пленка грунтовки должна быть устойчива к изменению температуры в диапазоне от не выше – 60 °С до не ниже + 100 °С;
6. грунтовка: внешний вид: должна быть однородной, полуглянцевой, без морщин, пузырей, кратеров, посторонних включений. Покрытие грунтовки должно быть солестойким, влагостойким, стойким к воздействию бензина;
7. маты теплоизоляционные: теплопроводность в диапазоне при 10°С – ≤ 10 , Вт/(м·К): менее 0,038. Теплопроводность в диапазоне при 25°С – ≤ 25 , Вт/(м·К): менее 0,040. Должны быть негорючими. Класс пожарной безопасности: КМ0. Температура применения в диапазоне, °С: ниже – 50 до выше 170.

По мнению Заявителя, установление таких показателей является обстоятельством, существенно ограничивающим конкуренцию, так как требует проведения испытаний для определения значений данных характеристик.

Заказчик в своих возражениях на жалобу, а также его представители на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что с доводами жалобы Управление строительства и архитектуры администрации Пучежского муниципального района не согласно, так как нарушений при проведении закупки допущено не было, требования к товарам (материалам), используемым при выполнении работ, установлены в соответствии с потребностями Заказчика и не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные Заявителем, Заказчиком, Уполномоченным органом документы, заслушав представителей лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

30.05.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0133200001718001408 о проведении электронного аукциона на строительство блочно-модульной котельной с. Сеготь Пучежского района Ивановской области и соответствующая документация о закупке. 14.06.2018 размещены изменения извещения о проведении электронного аукциона и новая редакция документации о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке:

1) начальная (максимальная) цена контракта – 28 722 574,00 руб.;

2) дата и время окончания подачи заявок – 06.07.2018 09:00.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.


В соответствии с п. 3 ст. 3 Закона о контрактной системе закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом о контрактной системе порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Согласно определению слова «нужда» из словаря Ожегова С.И. – это потребность, недостаток в необходимом. Таким образом, требования, устанавливаемые заказчиками к объекту закупки, не могут быть произвольными, должны быть обусловлены наличием у заказчиков соответствующей, доказанной потребности и необходимости в чем-то конкретном.

Таким образом, Заказчик вправе включить в документацию о закупке такие требования, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных или муниципальных функций. При этом Заказчик вправе детализировать предмет закупок, однако, такая детализация должна быть обусловлена конкретными потребностями заказчика. Заказчик устанавливает требования к техническим характеристикам (потребительским свойствам) товара с учетом, в том числе его потребностей, специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств.

Согласно п. 8 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке работы должны быть выполнены в строгом соответствии с утвержденной проектно-сметной документацией,

Техническим заданием (Раздел III документации о закупке) в установленные Заказчиком сроки.

В п. 9 Ведомости №02-01, п. 12 Ведомости №02-02, п. 42, 46 Ведомости №06-02, п. 36, 75 Ведомости №06-03, п. 179 Ведомости №06-04 приложения №1 к разделу III «Техническое задание» документации о закупке установлены следующие показатели материалов (товаров), используемых при выполнении работ:

№ п/п	Наименование работ и затрат, наименование материалов (товаров), средства индивидуализации, функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики используемых материалов (товаров), требуемые показатели, единица измерения
9	<p>Пленка полиэтиленовая</p> <p>Требования к пленке:</p> <p>Толщина, мм: 0,2-0,6. Высшего / первого сорта. Пленка не должна иметь трещин, запрессованных складок, разрывов и отверстий. Марка М/Т.</p> <p>Прочность при растяжении в продольном направлении в диапазоне, МПа: не менее 14,7. Прочность при растяжении в поперечном направлении в диапазоне, МПа: не менее 12,7.</p>
12	<p>Дымоход</p> <p>Требования к дымоходу:</p> <p>Стальная изолированная дымовая труба  или эквивалент</p> <p>Диаметр: 300 мм. Высота: 9 м. С двойной стенкой. Внутренние элементы дымохода должны быть из нержавеющей кислотостойкой / жаропрочной стали толщиной не менее 0,5 мм. Марка стали AISI 316L, AISI 444, AISI 309S или AISI 310S. Внешние элементы и опорные элементы креплений, не соприкасающиеся с основными элементами дымохода, трубные хомуты должны быть из нержавеющей стали толщиной 0,5 \ 1,5 мм марки AISI 201, 304 или 430. Наличие теплоизолирующей прокладки из негорючего базальтового волокна высокой плотности (в диапазоне от 120 до 160 кг/м³). Толщина слоя теплоизоляции, мм: 25, 50 или 100. Максимальная рабочая температура для жаропрочной или кислотостойкой стали, °С: не ниже 450 / не ниже 750. Теплопроводность волокна в диапазоне, Вт/м·К: менее 0,036. Минимальная температура плавления теплоизоляции, °С: более 1000. Волокно должно быть без феноло-формальдегидного связующего. Гарантия от сквозной коррозии: не менее 10 лет. Наличие сертификатов о подтверждении соответствия продукции требованиям пожарной безопасности по ГОСТ Р 53321-2009.</p>
	Грунтовка

42	<p>Требования к грунтовке:</p> <p>Марка ГФ-021 и (или) ГФ-0119. Цвет: красно-коричневый. После высыхания пленка должна быть ровной, однородной. Матовая / полуглянцевая.</p>
46	<p>Эмаль</p> <p>Требования к эмали:</p> <p>Эмаль ПФ-115. Эмаль должна представлять собой суспензию двуокиси титана рутильной формы и других пигментов и наполнителей в пентафталеовом лаке с добавлением сиккатива и растворителей. Сорт: высший; первый. Внешний вид: после высыхания эмаль должна образовывать гладкую, однородную без расслаивания, оспин, потеков, морщин и посторонних включений поверхность. Цвет: серый; светло-серый.</p>
36	<p>Грунтовка</p> <p>Требования к грунтовке:</p> <p>Грунтовка ФЛ-03К; ФЛ-03Ж. Пленка грунтовки должна быть устойчива к изменению температуры в диапазоне от не выше – 60 °С до не ниже + 100 °С. Цвет: желто-зеленый / коричневый. Покрытие грунтовки после высыхания не должно оказывать вредного воздействия на организм человека.</p>
75	<p>Грунтовка</p> <p>Требования к грунтовке:</p> <p>Грунтовка В-КФ-093 или эквивалент. Цвет: Серый; черный. Внешний вид: должна быть однородной, полуглянцевой, без морщин, пузырей, кратеров, посторонних включений. Покрытие грунтовки должно быть солестойким, влагостойким, стойким к воздействию бензина.</p>
179	<p>Маты теплоизоляционные GEO URSA; ISOVER U TECH или эквивалент</p> <p>Требования к матам:</p> <p>Должны быть из минеральной ваты на основе стекловолокна; базальтового волокна. Марка: М-25. Плотность мата в интервале, кг/м³: св. 20. Не должны терять свои свойства при случайном намокании во время транспортировки или монтажа. Теплопроводность в диапазоне при 10°С - _10, Вт/(м·К): менее 0,038. Теплопроводность в диапазоне при 25°С - _25, Вт/(м·К): менее 0,040. Должны быть негорючими. Класс</p>

пожарной безопасности: КМ0. Температура применения в диапазоне, °С: ниже – 50 до выше 170.

Также аналогичные требования к внешнему виду товаров «Грунтовка» и «Эмаль» установлены в иных разделах приложения №1 к разделу III «Техническое задание» документации о закупке.

Согласно возражениям Заказчика на жалобу, обоснование потребности Заказчика в указании рассматриваемых характеристик состоит в следующем.

В отношении товара «Пленка полиэтиленовая» характеристики прочности пленки установлены на основании ГОСТ 10354-82 «Пленка полиэтиленовая. Технические условия (с Изменениями N 1, 2, 3, 4, 5)» (далее – ГОСТ 10354-82), т.е. данные характеристики являются стандартными. От прочности полиэтиленовой пленки зависит сфера ее применения. В данном случае пленка применяется для пароизоляции фундамента. Учитывая, что объектом закупки является строительство БМК, то применяемая пленка должна обладать повышенными прочностными характеристиками для обеспечения надежной защиты фундамента от коррозии.

Заказчик, устанавливая требования к прочности пленки в виде диапазона, не требует от участников закупки на этапе подачи заявок приобретать партию товара и проводить с ним соответствующие испытания. Испытания проводит непосредственно производитель или привлекаемая им лаборатория с оформлением документа о качестве товара.

В соответствии с п. 4.2 ГОСТ 10354-82 документ о качестве должен содержать, в том числе результаты проведенных испытаний или подтверждение о соответствии пленки требованиям настоящего стандарта.

При установлении характеристик товара «Дымоход» Заказчик учитывал назначение и сферу эксплуатации товара (система дымоудаления на БМК), что означает необходимость соответствия дымохода особым противопожарным нормам безопасности. Поэтому установленные характеристики к термическим (температура) и теплотехническим свойствам (теплопроводность) материалов дымохода (стали и утеплителя) напрямую влияют на его безопасную эксплуатацию и качество, позволяя обеспечить повышенные характеристики сжигания топлива, за счет поддержания высокой температуры внутри плоскости дымоходных труб, так как сталь и теплоизоляция дымохода способны выдерживать высокие температуры. Низкая теплопроводность волокна существенно ограничивает передачу тепла от внутренней к внешней стенке. Таким образом, удастся избежать изнашивания и деформации материалов, рядом с которыми установлен дымоход.

Показатели с сопровождением слов «максимальный», «минимальный» и т.д. указываются одним конкретным значением. Однако это минимально (максимально) допустимые пределы, которые уже в процессе исполнения контракта по согласованию с Заказчиком при необходимости могут быть изменены в сторону улучшения, но никак не ухудшения. И Закона о контрактной системе, и проект муниципального контракта такую возможность допускают.

На официальных сайтах производителей данного вида товаров необходимые данные представлены в свободном доступе.

Заказчик, устанавливая вышеуказанные требования, не требует от участников закупки на этапе подачи заявок приобретать партию товара и проводить с ним соответствующие испытания. Испытания проводит непосредственно производитель или привлекаемая им лаборатория с оформлением всех необходимых документов о качестве товара. В частности, гигиенические сертификаты, сертификаты (декларации) соответствия, пожарные сертификаты, паспорта и т.д., где и отражаются результаты испытаний.

В отношении товара «Грунтовка» установлены, в том числе следующие требования к товару:

1. «После высыхания пленка должна быть ровной, однородной». Требования к внешнему виду пленки грунтовки установлены в соответствии с ГОСТ 25129-82 «Грунтовка ГФ-021. Технические условия», данные характеристики являются стандартными. В данном случае требуемые показатели являются неизменяемыми.

От участников закупки на этапе подачи заявок не требуется приобретать партию товара и проводить с ним соответствующие испытания. Испытания проводит непосредственно производитель или привлекаемая им лаборатория с оформлением всех необходимых документов о качестве товара (паспортов качества).

От участника, в случае заключения с ним контракта по итогам аукциона, требуется обеспечить использование для выполнения работ грунтовки, соответствующей требованиям указанного ГОСТ с предоставлением подтверждающих документов уже на этапе исполнения контракта, т.е. на этапе подачи заявок соответствие товара установленным требованиям лишь декларируется участником.

Более того, производители гарантируют ровную и однородную пленку грунтовки после высыхания лишь при соблюдении технологии производства данного вида работ, которая включает в себя надлежащие хранение, перевозку, подготовку основания и самой грунтовки к работе, температурный диапазон нанесения и т.д. Поэтому конечный результат зависит, в том числе и от действий подрядчика по контракту, а не только от свойств применяемого товара.

2. «Пленка грунтовки должна быть устойчива к изменению температуры в диапазоне от не выше - 60 °С до не ниже + 100 °С».

Требования к грунтовке установлены в соответствии с ГОСТ 9109-81 «Грунтовки ФЛ-03К и ФЛ-03Ж, Технические условия (с Изменениями N 1,2, 3)», данные характеристики являются стандартными.

От участников закупки на этапе подачи заявок не требуется приобретать партию товара и проводить с ним соответствующие испытания. Испытания проводит непосредственно производитель или привлекаемая им лаборатория с оформлением всех необходимых документов о качестве товара (паспортов качества).

От участника, в случае заключения с ним контракта по итогам аукциона, требуется обеспечить использование для выполнения работ грунтовки, соответствующей требованиям указанного ГОСТ с предоставлением подтверждающих документов уже на этапе исполнения контракта, т.е. на этапе подачи заявок соответствие товара установленным требованиям лишь декларируется участником.

3. «Внешний вид: должна быть однородной, полуглянцевой, без морщин, пузырей, кратеров, посторонних включений. Покрытие грунтовки должно быть солестойким, влагостойким, стойким к воздействию бензина».

Требования к грунтовке установлены на основании данных производителей.

При этом требований к данным характеристикам установлены Заказчиком неизменяемыми значениями.

От участников закупки на этапе подачи заявок не требуется приобретать партию товара и проводить с ним соответствующие испытания. Испытания проводит непосредственно производитель или привлекаемая им лаборатория с оформлением всех необходимых документов о качестве товара (паспортов качества).

Более того, производители гарантируют однородное покрытие грунтовки лишь при соблюдении технологии производства данного вида работ, которая включает в себя надлежащие хранение, перевозку, подготовку основания и самой грунтовки к работе, температурный диапазон нанесения и т.д. Поэтому конечный результат зависит, в том числе и от действий подрядчика по контракту, а не только от свойств применяемого товара.

В отношении товара «Эмаль» установлены требования в соответствии с ГОСТ 6465-76 «Эмали ПФ-115. Технические условия», данные характеристики являются стандартными. В данном случае требуемые показатели являются неизменяемыми.

От участников закупки на этапе подачи заявок не требуется приобретать партию товара и проводить с ним соответствующие испытания. Испытания

проводит непосредственно производитель или привлекаемая им лаборатория с оформлением всех необходимых документов о качестве товара (паспортов качества). Пример подобных паспортов прилагаем.

От участника, в случае заключения с ним контракта по итогам аукциона, требуется обеспечить использование для выполнения работ грунтовок, соответствующей требованиям указанного ГОСТ с предоставлением, подтверждающих документов уже на этапе исполнения контракта, т.е. на этапе подачи заявок соответствие товара установленным требованиям лишь декларируется участником.

Более того, производители гарантируют ровную и однородную пленку эмали после высыхания лишь при соблюдении технологий производства данного вида работ, которая включает в себя надлежащие хранение, перевозку, подготовку основания и самой эмали к работе, температурный диапазон нанесения и т.д. Поэтому конечный результат зависит, в том числе и от действий подрядчика по контракту, а не только от свойств применяемого товара.

Характеристики товара «Маты теплоизоляционные GEO URSA: **ISOVER U TECH** или эквивалент» установлены с учетом назначения и сферы эксплуатации товара (теплоизоляция трубопроводов в непроходных канатах). Характеристики теплопроводности матов существенно влияют на передачу тепла от внутренней к внешней стенке. Соответственно, низкая теплопроводность изоляции позволяет избежать быстрого изнашивания и деформации трубопровода, а также экономию ресурсов на поддержание необходимого температурного режима в трубопроводе. Поэтому установленные требования к матам напрямую влияют на безопасную эксплуатацию трубопровода позволяя обеспечить поддержание определенной температуры в трубопроводе, а также защиту от возможных возгораний. Поэтому требования к классу пожарной безопасности и широкому температурному диапазону эксплуатации матов никак не могут быть излишними, наоборот, они необходимы.

Характеристики негорючести и класса пожарной безопасности являются неизменяемыми. На официальных сайтах производителей данного вида товаров необходимые данные представлены.

Заказчик, устанавливая вышеуказанные требования, не требует от участников закупки на этапе подачи заявок приобретать партию товара и проводить с ним соответствующие испытания. Испытания проводит непосредственно производитель или привлекаемая им лаборатория с оформлением всех необходимых документов о качестве товара. В частности, гигиенические сертификаты, сертификаты (декларации) соответствия, пожарные сертификаты, паспорта качества, технические свидетельства и т.д.

В свою очередь, в соответствии с ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе

к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. К своей жалобе доказательств ограничения количества участников закупки Заявителем представлено не было, также не было представлено доказательств, подтверждающих, что обозначенные в жалобе показатели товаров, используемых при выполнении работ, являются избыточными и требуют от участников закупки проведения соответствующих испытаний.

Между тем, формирование предмета закупки обусловлено потребностями Заказчика. Установление Заказчиком любых параметров, характеристик, требований к товару, работам, услугам может повлечь невозможность принять участие того или иного юридического, физического лица в закупке, ограничить число участников закупки, поскольку не все поставщики (подрядчики, исполнители) имеют возможность поставить товар, выполнить работу, оказать услугу, соответствующую всем условиям документации об электронном аукционе.

Кроме того, в соответствии с п. 14 Дополнительной инструкции по заполнению первой части заявки разделам III «Техническое задание» документации об электронном аукционе в случае, если документация об аукционе устанавливает требования к диапазону, то соответствующим является конкретный показатель, значение которого выражено в виде диапазона.

Таким образом, если документацией об электронном аукционе установлено требование к интервалу, участнику закупки в первой части заявки не требуется указывать конкретное, единичное значение показателя товара, и, соответственно, не требуется проведение каких-либо испытаний для определения конкретного, единичного значения показателя товара, а достаточно указать требуемый документацией о закупке интервал значений, которым будет соответствовать используемый товар.

В связи с чем, значения показателей «Прочность при растяжении в продольном направлении в диапазоне, МПа: не менее 14,7», «Прочность при растяжении в поперечном направлении в диапазоне, МПа: не менее 12,7» товара «Пленка полиэтиленовая», «Теплопроводность волокна в диапазоне, Вт/м·К: менее 0,036» товара «Дымоход», «Пленка грунтовки должна быть устойчива к изменению температуры в диапазоне от не выше – 60 °С до не ниже + 100 °С» товара «Грунтовка», «Теплопроводность в диапазоне при 10°С – _10, Вт/(м·К): менее 0,038», «Теплопроводность в диапазоне при 25°С – _25, Вт/(м·К): менее 0,040», «Температура применения в диапазоне, °С: ниже – 50 до выше 170» должны быть указаны в виде диапазона, соответствующего требованиям раздела III «Техническое задание» документации о закупке.

Относительно других рассматриваемых показателей товаров, указанных в жалобе Заявителя, Комиссия Ивановского УФАС России установила, что они были установлены в документации о закупке в соответствии с требованиями действующих стандартов, информации производителей и потребностями

Заказчика, определение их значений не требует от участников закупки проведения испытаний.

Таким образом, Заказчик сформировал объект закупки исходя из своей потребности, которая была обусловлена исключительно необходимостью использования качественных материалов, позволяющих достигнуть необходимый уровень безопасности и надежности строящихся конструкций, что не противоречит нормам законодательства Российской Федерации в сфере закупок.

При рассмотренных обстоятельствах Комиссия Ивановского УФАС России не усматривает в действиях Заказчика нарушений норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе, в том числе незаконного ограничения количества участников закупки.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Ремточстрой Инжиниринг» на действия Управления строительства и архитектуры администрации Пучежского муниципального района при проведении электронного аукциона на строительство блочно-модульной котельной с. Сеготь Пучежского района Ивановской области (извещение №0133200001718001408) необоснованной.

2 . Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0133200001718001408).

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подписи членов Комиссии