

Директору

Департамента закупок для муниципальных нужд
города Курска

<...>

----- 305000, г.
Курск, ул. Ленина, д.1

zakupki@kurskadmin.ru

Заведующей

МБУЗ «Молочная кухня»

<...>

305023, г. Курск, ул. Энгельса, д. 90

muz-molkuchnya@yandex.ru

Директору

ООО «ГК «МРТК»

<...>

308025, Белгородская обл., г.
Белгород, ул. Мирная, д. 10

vladdoc31@mail.ru

Оператору электронной площадки

РТС-тендер

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №046/06/64-581/2020

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы

по Курской области

Резолютивная часть объявлена 29 сентября 2020 года

Изготовлено в полном объеме 02 октября 2020 года

г. Курск

Состав Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):	<...>	председатель Комиссии,
	<...>	член Комиссии,
	<...>	член Комиссии,
Заявитель	Общество с ограниченной ответственностью «ГК МРТК» (далее – ООО «ГК МРТК»)	
Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей заявителя	<...> (по доверенности)	
Заказчик	МБУЗ «Молочная кухня»	
Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей заказчика	Отсутствуют (уведомлен о времени и месте рассмотрения дела, в том числе путем возможности дистанционного участия)	
Уполномоченный орган	Департамент закупок для муниципальных нужд города Курска	
Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей уполномоченного органа	<...>заместитель директора-начальника отдела финансов и размещения заказов по 44-ФЗ	
Способ определения поставщика	Электронный аукцион	
Закупка №	0144300004020000486	
Объект закупки	Поставка сухой каши для детского питания	
Начальная (максимальная) цена контракта	460 000,00 руб.	
Дата размещения извещения о закупке	02.09.2020	
Изменение (-я) извещения о проведении электронного аукциона (документации об электронном аукционе) (при наличии)	-	
Разъяснение (-я) положений документации об электронном аукционе, размещенные в единой информационной системе (далее – ЕИС) (при наличии)	-	
Количество поданных заявок на участие в закупке (при наличии)	1 (одна), идентификационные номера заявок: 108252464	
Количество допущенных заявок на участие в закупке (при наличии)	1 (одна), идентификационные номера заявок: 108252464	
Количество заявок, которым отказано в допуске к участию в закупке (при наличии)	-	
Количество заявок, признанных соответствующими установленным требованиям (при наличии)	1 (одна), идентификационные номера заявок: 108252464	
Количество заявок, признанных	-	

несоответствующими установленным требованиям (при наличии)	
Дата окончания подачи заявок на участие в закупке	23.09.2020
Дата заключения заказчиком контракта по итогам проведения закупки (при наличии)	Контракт не заключен
Национальный проект	-

Заседание проведено дистанционно с использованием средств видеоконференцсвязи по ссылке <https://fas3.tconf.rt.ru/c/5089428926>.

Доводы жалобы:

Заказчик при описании объекта закупки установил требования с отличием, от описания, которое прописано в Каталоге товаров, работ и услуг (далее – КТРУ), тем самым ограничил количество участников, а именно:

1. Вид каши: рисовая кукурузная, овсяная пшеничная, рисовая гречневая;
2. Вид добавок: банан, тыква, малина, яблоко, персик, чернослив, пребиотики, сухое молоко.

Заказчик, уполномоченный орган с доводами жалобы не согласился, указав, что считает жалобу необоснованной, в связи с тем, что документация соответствует требованиям законодательства РФ о контрактной системе.

По результатам рассмотрения жалобы и проведенной на основании ч.15 ст.99, ст.106 ФЗ «О контрактной системе...» внеплановой проверки определения поставщика, Комиссия

УСТАНОВИЛА:

П. 3 ч.1 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...» установлено, что описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...» документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно п. 5 Постановление Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее- Постановление Правительства РФ от 08.02.2017 № 145) заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 ФЗ «О контрактной системе...», которые не предусмотрены в позиции

каталога.

В соответствии с п. 6 Постановление Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 установлено, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной п.5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Комиссией установлено, что в разделе №3 аукционной документации размещено Техническое задание на поставку сухой каши для детского питания, в п/п. 2 размещено «Обоснование необходимости использования других показателей требований, условных обозначений и терминологии» При этом законодательством о контрактной системе не содержится требований к составу такого обоснования.

Таким образом действующее законодательство в сфере осуществления закупок допускает самостоятельное формирование заказчиком объекта закупки, исходя из целей осуществления закупки и потребностей. В частности при описании объекта закупки. Заказчик вправе указывать характеристики требуемых услуг, которые являются определяющими для него.

Таким образом, на основании имеющихся документов и сведений Комиссия приходит к выводу, что довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

В ходе проведения внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Комиссией установлено следующее.

В силу ч.3 ст.7 ФЗ «О контрактной системе...» информация, предусмотренная ФЗ «О контрактной системе...» и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно п. 1 ч. 1 ст.64 Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Комиссией установлено, что в аукционной документации в «Приложении к техническому заданию» по 8-ми позициям «Каша молочная для детского питания» установлено требование «сухое молоко – наличие».

По позиции № 10.86.10.100-00000001 «Каша молочная для детского питания» «Вид каши: Мультизлаковая» присутствует «Вид ягодных добавок- малина».

Однако в извещении об электронном аукционе №0144300004020000486 по указанным позициям данные характеристики отсутствуют (не указаны).

Таким образом Заказчиком, уполномоченным органом размещено Техническое задание аукционной документации не соответствующие требованиям извещения, что нарушает требования ч.3 ст.7, п. 1 ч. 1 ст.64 ФЗ «О контрактной системе...».

Учитывая изложенное, на основании результатов проведения внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя), материалов, имеющихся в деле, руководствуясь ст.99, ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ГК МРТК» необоснованной.
2. Признать заказчика – МБУЗ «Молочная кухня», уполномоченный орган - Департамент закупок для муниципальных нужд города Курска нарушившими требования ч.3 ст.7, п. 1 ч. 1 ст.64 ФЗ «О контрактной системе...».
3. Выдать заказчику - МБУЗ «Молочная кухня», уполномоченному органу - Департаменту закупок для муниципальных нужд города Курска, предписание об устранении допущенных нарушений законодательства РФ о контрактной системе.
4. Передать материалы дела №046/06/64-581/2020 уполномоченному должностному лицу Курского УФАС России для принятия решения о возбуждении административного производства по установленным фактам нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу №046/06/64-581/2020

об устранении нарушений законодательства РФ о контрактной системе

Резолютивная часть объявлена 29 сентября 2020 года

Изготовлено в полном объеме 02 октября 2020 года
г. Курск

Комиссия Курского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

на основании решения от 129.09.2020г. по делу №046/06/64-581/2020, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «ГК МРТК» (далее - заявитель) на действия заказчика – МБУЗ «Молочная кухня», уполномоченного органа - Департамента закупок для муниципальных нужд города Курска и проведенной на основании ч.15 ст.99, ст.106 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе...») внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя) способом электронного аукциона №0144300004020000486, руководствуясь ст.99, ст.106 ФЗ «О контрактной системе...»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – МБУЗ «Молочная кухня», уполномоченному органу - Департаменту закупок для муниципальных нужд города Курска устранить нарушения ч.3 ст.7, п. 1 ч. 1 ст.64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенные при проведении электронного аукциона №0144300004020000486, для чего в срок до 19.10.2020:

1.1. Заказчику, уполномоченному органу, аукционной комиссии заказчика отменить протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона, вернуть заявки участников электронного аукциона, назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дату проведения электронного аукциона, а также разместить на официальном сайте ЕИС «www.zakupki.gov.ru» информацию об отмене протоколов.

1.2. Заказчику, уполномоченному органу внести изменения в извещение и аукционную документацию №0144300004020000486, приведя их положения в соответствие с требованиями законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, с учетом решения по делу №046/06/64-581/2020.

2. Оператору электронной площадки РТС-тендер, не позднее 1 (одного) рабочего дня со дня исполнения п.1 настоящего предписания:

- назначить время проведения электронного аукциона и разместить информацию о времени проведения электронного аукциона;

- вернуть заявки участникам закупки с номером извещения №0144300004020000486;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам определения поставщика, подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе.

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, об отмене протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, о дате и времени проведения электронного аукциона, а также о возможности подать новые заявки на участие в электронном аукционе

3. Оператору электронной площадки РТС-тендер, обеспечить возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.

4. Заказчику, уполномоченному органу, аукционной комиссии, оператору электронной площадки РТС-тендер осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

5. В течение 3 (трёх) рабочих дней с даты исполнения п.1,2,3,4 настоящего предписания представить в Курское УФАС России доказательства его исполнения.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 настоящей статьи, влечет административную ответственность, предусмотренную ч.7 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>