

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-595/19

03 октября 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов); от ООО «Столичная бумага» (далее — Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 24.09.2019 вх. № 28620-ЭП/19, от 27.09.2019 вх. №№ 29006/19, 29023-ЭП/19, от 30.09.2019 вх. № 29175-ЭП/19) ООО «Столичная бумага» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (далее — Закупочная комиссия) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку офисной бумаги (извещение № 31908224448), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

22 августа 2019 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31908224448 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку офисной бумаги (далее – Закупка), включая документацию об аукционе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) в редакции от 12.08.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	37 399 500,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	22.08.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	10.09.2019 в 08:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	13.09.2019, 18.09.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, Лиговский проспект, д.88

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31908224448 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии

Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Столичная бумага» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Столичная бумага» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/31649/19 от 27.09.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/31649/19 от 27.09.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок на участие в Закупке № 31908224448-03 от 18.09.2019 заявка ООО «Столичная бумага» (порядковый номер заявки: № 213265) была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «Заявка не соответствует требованиям аукционной документации. Участник не предоставил: Свидетельство о государственной регистрации, либо Лист записи Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей о приобретении физическим лицом статуса индивидуального предпринимателя по форме № Р 60009. Отклонить заявку № 213265 ООО «Столичная бумага» на основании п. 5.2.4.1 тома 2 аукционной документации, как не соответствующую п. 4.2.2.1 тома 1 аукционной документации».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 2.4.4 тома 1 Документации заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями аукционной документации, в том числе должны быть представлены все предусмотренные аукционной документацией сведения (информация) и документы, составленные, оформленные и заверенные, в соответствии с требованиями аукционной документации, а также должны быть представлены все формы, составленные и оформленные в соответствии с требованиями документации. Все документы должны быть представлены в полном объеме и читаемом виде. Файл электронного документа должен быть доступен для прочтения. В заявке должны отсутствовать противоречивые и недостоверные сведения.

На основании п. 5.1 тома 2 Документации заявка, подготовленная участником, должна обязательно содержать документы и формы, предусмотренные пунктом 5 тома 2. Форма должна быть оформлена в строгом соответствии с требованиями тома 1 и тома 2.

Согласно п. 5.2.4.1 тома 2 Документации в составе второй части заявки на участие в Закупке участник должен представить документы, свидетельствующие о государственной регистрации участника, а именно:

Для юридического лица:

- Устав (последняя редакция устава или устав и все изменения к нему);
- Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о

юридическом лице, зарегистрированном до 01 июля 2002 года, либо Свидетельство о государственной регистрации, либо лист записи ЕГРЮЛ о создании юридического лица по форме № Р50007;

- Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе – для юридического лица.

Для индивидуального предпринимателя:

- Свидетельство о государственной регистрации, либо Лист записи Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей о приобретении физическим лицом статуса индивидуального предпринимателя по форме № Р 60009;
- Уведомление о постановке на учет в налоговом органе физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

Пунктом 4.2.2.1 тома 1 Документации установлено, что заявка участника отклоняется от участия в процедуре Закупки в случае, если отсутствует или не в надлежащем виде (нечитаемом виде) или неполно оформлен какой-либо документ (копия документа), предусмотренный томом 2, либо выявлена недостоверность сведений, содержащихся в указанных документах, или файл электронного документа не доступен для прочтения.

Представитель Организатора торгов пояснила, что в протоколе рассмотрения вторых частей заявок на участие в Закупке № 31908224448-03 от 18.09.2019 была допущена техническая ошибка в части указания ссылки на непредоставление участником Закупки ООО «Столичная бумага» свидетельства о государственной регистрации, либо листа записи Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей о приобретении физическим лицом статуса индивидуального предпринимателя по форме № Р 60009. Так как Заявитель ООО «Столичная бумага» является юридическим лицом, то согласно п. 5.2.4.1 тома 2 Документации в составе второй части заявки на участие в Закупке Заявитель должен был представить свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01 июля 2002 года, либо свидетельство о государственной регистрации, либо лист записи ЕГРЮЛ о создании юридического лица по форме № Р50007.

Согласно Приказу ФНС России от 12.09.2016 N ММВ-7-14/481@ «Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, признании утратившими силу отдельных приказов и отдельных положений приказов Федеральной налоговой службы» (далее — Приказ ФНС России от 12.09.2016 N ММВ-7-14/481@) свидетельства о государственной регистрации юридического лица в качестве документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц (далее — ЕГРЮЛ), были отменены. Указанный приказ вступил в силу с 01.01.2017. При этом с 01.01.2017 в подтверждение регистрации (в качестве документов, подтверждающих факт внесения записи в соответствующий государственный реестр) юридические лица или индивидуальные предприниматели получают только лист записи ЕГРЮЛ или ЕГРИП. Свидетельства о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя таким лицам не выдаются.

Таким образом, в случае утери свидетельства о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (зарегистрированных до 31.12.2016), если не представляется возможным восстановить данное свидетельство, то можно получить лист записи из ЕГРЮЛ/ЕГРИП, подтверждающий государственную регистрацию.

Представитель Организатора торгов отметила, что согласно выписке из ЕГРЮЛ государственная регистрация ООО «Столичная бумага» была осуществлена 23.12.2008.

Таким образом, согласно требованиям, изложенным в п. 5.2.4.1 тома 2 Документации, участник в составе заявки должен был представить либо свидетельство о государственной регистрации, либо лист записи ЕГРЮЛ о создании юридического лица по форме № Р50007, вместе с тем в составе заявки ООО «Столичная бумага» указанные документы отсутствовали, вследствие чего заявка ООО «Столичная бумага» была отклонена от участия в процедуре Закупки.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Столичная бумага», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Столичная бумага» в нарушение требований п. 5.2.4.1 тома 2 Документации в составе второй части заявки на участие в Закупке не представил свидетельство о государственной регистрации либо лист записи ЕГРЮЛ о создании юридического лица по форме № Р50007, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Столичная бумага» от участия в процедуре Закупки согласно п. 4.2.2.1 тома 1 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Столичная бумага» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной Комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Столичная бумага» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 24.09.2019 вх. № 28620-ЭП/19, от 27.09.2019 вх. №№ 29006/19, 29023-ЭП/19, от 30.09.2019 вх. № 29175-ЭП/19) ООО «Столичная бумага» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970, ОГРН: 1027810223407) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку офисной бумаги (извещение № 31908224448) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.