

по результатам рассмотрения жалобы СОАО «ВСК» на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

08.09.2015 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

XX

XXXXXXXXXXXXXXXXXX

XX

XX

XX  
(далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей: СОАО «ВСК»: XXXXXXXXXX – доверенность от 26.12.2014 № 00-70-26/6, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»: XXXXXXXXXX - доверенность от 31.08.2015 № 1/141/2015-ДОВ

рассмотрев жалобу СОАО «ВСК» б/д б/н на действия (бездействие) заказчика Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» при проведении предварительного отбора на право заключение договора на услуги личного страхования для работников Госкорпорации «Росатом» и организаций Госкорпорации «Росатом» на 2016-2017 гг.: Лот № 1 «Предварительный отбор поставщиков услуг добровольного медицинского страхования для работников Госкорпорации «Росатом» и организаций Госкорпорации «Росатом» на 2016-2017 г.г.»; Лот № 2 «Предварительный отбор поставщиков услуг Страхования от несчастных случаев и болезней для работников Госкорпорации «Росатом» и организаций Госкорпорации «Росатом» на 2016-2017г.г.» (извещение № 31502654837),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В ФАС России поступила жалоба СОАО «ВСК» (далее - Заявитель) б/д б/н на действия (бездействие) заказчика Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее - Заказчик) при проведении предварительного отбора на право заключение договора на услуги личного страхования для работников Госкорпорации «Росатом» и организаций Госкорпорации «Росатом» на 2016-2017 гг.: Лот № 1 «Предварительный отбор поставщиков услуг добровольного медицинского страхования для работников Госкорпорации «Росатом» и организаций Госкорпорации «Росатом» на 2016-2017 г.г.»; Лот № 2 «Предварительный отбор поставщиков услуг Страхования от несчастных случаев и болезней для работников Госкорпорации «Росатом» и организаций Госкорпорации «Росатом» на 2016-2017г.г.» (извещение № 31502654837) (далее – Предварительный отбор).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым отраслевым стандартом закупок Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утвержденным решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07.02.2012 № 37 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16](#) статьи 4 Закона о закупках.

Из жалобы Заявителя следует, что при проведении Предварительного отбора нарушены законные права и интересы Заявителя, выразившиеся в установлении в документации положений, ограничивающих конкуренцию.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика с доводом жалобы не согласился и указал, что при проведении Предварительного отбора действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и Регламентом.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

11.08.2015 на Официальном сайте размещено извещение и документация о проведении Предварительного отбора (далее – Извещение, Документация).

Согласно Извещению:

Дата и время окончания подачи заявок – 14.09.2015 в 13:00;

Дата и время рассмотрения заявок – 02.10.2015 в 23:59;

Дата и время подведения итогов – 02.10.2015 в 23:59.

1. Согласно [части 3 статьи 3](#) Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Исходя из пункта 1.1.1 Документации Заказчик проводит Предварительный отбор предмет и условия которого указаны в настоящей

Документации, в соответствии с процедурами, условиями и положениями Документации и Положениями о закупке. Под услугами личного страхования понимается комплекс услуг добровольного медицинского страхования (в том числе страхования расходов на оказание экстренной и неотложной помощи во время пребывания вне пределов постоянного места жительства) и страхования от несчастных случаев и болезней для работников Госкорпорации «Росатом» и организаций Госкорпорации «Росатом».

Исходя из пункта 1.1.4 Документации участники, прошедшие Предварительный отбор (в соответствии с условиями настоящей Документации), будут включены в соответствующие перечни предварительно отобранных организаций по лоту №1 и лоту №2 (далее – Перечни). Количество мест в Перечнях по каждому лоту ограничено.

При признании Предварительного отбора состоявшимся максимальное количество участников, которые по совокупности критериев/подкритериев могут быть признаны прошедшими Предварительный отбор и включены в Перечень, составляет четыре участника по каждому лоту, заявкам на участие которых в Предварительном отборе с учетом ранжирования по результатам оценки (по убыванию, от максимальной к минимальной оценке) присвоены первые четыре места. При равенстве баллов оценки, более высокое место при ранжировании получает участник, который раньше подал заявку на участие в Предварительном отборе в отношении соответствующего лота.

Согласно пункту 1.2.4 Документации процедура Предварительного отбора не является конкурсом либо аукционом, и ее проведение не регулируется статьями 447—449 Гражданского кодекса Российской Федерации. Данная процедура Предварительного отбора также не является публичным конкурсом и не регулируется статьями 1057—1061 Гражданского кодекса Российской Федерации. Таким образом, по мнению Заказчика данная процедура не накладывает на Заказчика соответствующего объема гражданско-правовых обязательств.

Согласно пункту 1.2.4 Документации, опубликованное или размещенное в сети Интернет извещение о проведении Предварительного отбора является приглашением Участникам подавать Заявки на участие в Предварительном отборе.

Согласно пункту 1.2.4 Документации участниками прошедшими Предварительный отбор (далее – Победители), признаются Участники, выбранные решением закупочной комиссии по Предварительному отбору (далее – Комиссия), сформированной Заказчиком.

Согласно части 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

При этом, закупкой является удовлетворение потребности заказчика в товарах, работах, услугах с использованием денежных средств путем осуществления того или иного способа закупки, предусмотренного положением о закупке.

Согласно пункту 23.4.2 Положения о закупке, если Заказчиком был проведен предварительный отбор для организаций Корпорации, в течение срока действия результатов такого отбора заказчик вправе использовать его результаты для целей проведения закупки так, как если бы такой предварительный отбор проводился самим заказчиком. При этом заказчик осуществляет последующую закупку путем проведения закрытых конкурентных процедур закупок среди поставщиков, отобранных по результатам предварительного отбора (любым способом без учета ограничений по цене закупки).

Таким образом, процедура Предварительного отбора является неотъемлемым этапом проведения закупочной процедуры и представляет собой происходящий до подачи заявок предложениями допуск участников к закупке в соответствии с требованиями и критериями, установленными Заказчиком.

В извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг (пункт 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках).

В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках).

Согласно Разделу 2, объём оказываемых услуг:

Кроме того, в соответствии с пунктом 20 Документации информационной карты объём определяется: Примерная характеристика и объём оказываемых услуг. Объём оказываемых услуг будет определяться Заказчиком на этапах последующих закупочных процедур с использованием результатов Предварительного отбора, исходя из потребностей таких Заказчиков.

В соответствии с пунктом 5.1 Документации таблицы страховых сумм и страховых премий (Максимальные фиксированные единичные цены единиц услуг):

В соответствии с пунктом 6.1.3 Документации страховые суммы и страховые премии (Максимальные фиксированные единичные цены единиц услуг):

Учитывая вышеизложенное, из Извещения, Документации не представляется возможным определить сведения о объёме выполняемых работ, оказываемых услуг, что нарушает требования пункта 3 части 9, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Пунктом 2.1 раздела II Документации установлены обязательные требования к участникам Предварительного отбора:

1.1 Участник предварительного отбора должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договора по результатам последующих закрытых закупочных процедур, в том числе: быть зарегистрированным в качестве юридического лица в установленном в Российской Федерации порядке (для российских участников);

1.2 не находиться в процессе ликвидации или быть признанным по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом);

1.3 не являться организацией, на имущество которой в части, необходимой для выполнения договора, наложен арест по решению суда, административного органа и (или) деятельность которой приостановлена;

1.4 соответствовать требованиям, установленным на основании поручений Правительства Российской Федерации: должен раскрыть информацию в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных);

1.5 обладать специальной правоспособностью в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, связанной с осуществлением видов деятельности, в том числе необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и документации предварительного отбора срока окончания подачи заявок, а именно:

Должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые в рамках настоящего предварительного отбора для оказания услуг страхования, а именно:

По лоту №1: лицензию, выданную уполномоченным органом (Федеральной службой страхового надзора РФ/Федеральной службой по финансовым рынкам РФ/«Центральным банком Российской Федерации»), на осуществление добровольного личного страхования (за исключением добровольного страхования жизни) или на осуществление медицинского страхования;

По лоту №2: лицензию, выданную уполномоченным органом (Федеральной службой страхового надзора РФ/Федеральной службой по финансовым рынкам РФ/«Центральным банком Российской Федерации»), на осуществление добровольного личного страхования (за исключением добровольного страхования жизни) или на осуществление страхования от несчастных случаев и болезней.

1.6 отсутствие сведений об участнике предварительного отбора в следующих реестрах недобросовестных поставщиков: в реестре, ведущемся в соответствии с положениями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; в реестре, ведущемся в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации о размещении государственных и муниципальных заказов;

в реестре недобросовестных поставщиков Госкорпорации «Росатом» и организаций Госкорпорации «Росатом».

2.1 отсутствие отрицательной чистой прибыли (убытка) за последний отчетный период (2014 г.);

Согласно разделу V Документации:

Пункт 5.1 Документации критерии оценки заявок на участие в предварительном отборе по лоту № 1 «Предварительный отбор поставщиков услуг добровольного медицинского страхования для работников Госкорпорации «Росатом» и организаций Госкорпорации «Росатом» на 2016 – 2017 гг.»

Пункт 5.2 Документации критерии оценки заявок на участие в предварительном отборе по лоту № 2 «Предварительный отбор поставщиков услуг страхования от несчастных случаев и болезней для работников Госкорпорации «Росатом» и организаций Госкорпорации «Росатом» на 2016 – 2017 гг.».

Пункт 5.3 Документации перечень документов, представляемых в составе заявки на участие в предварительном отборе для целей оценки (непредставление данных документов не является основанием для отклонения заявки на отборочной стадии): Форма статистической отчетности № 1-С «Сведения об основных показателях деятельности Страховщика», утвержденная приказом Федеральной службы по финансовым рынкам России от 24.05.2012 № 12-33/пз-н, за 2012, 2013 и 2014 гг. с подтверждением представления формы в соответствующий уполномоченный орган.

Согласно пункту 5.4 Документации методики оценки Заявок участников предварительного отбора.

Оценка заявки участника предварительного отбора по каждому из лотов осуществляется по каждому подкритерию критерия «Квалификация участникам предварительного отбора» отдельно.

Совокупная значимость всех подкритериев одного критерия равна 100 процентам. Максимальная оценка в баллах по каждому из подкритериев – 100 баллов.

Общая оценка (рейтинг заявки участника предварительного отбора) по критерию «Квалификация участника предварительного отбора» представляет собой оценку в баллах и складывается из суммы оценок по подкритериям данного критерия с учетом значимости (веса) подкритериев.

Рейтинг заявки i-го участника предварительного отбора по каждому из лотов определяется по формуле:

$$R_i = B_{M1i} * VM_1 + B_{M2i} * VM_2 + B_{O1i} * VO_1 + B_{O2i} * VO_2$$

где V – значимость (вес) соответствующего подкритерия,

BO, BM – оценка (балл) соответствующего подкритерия.

Закупочная комиссия, сформированная организатором закупки, по каждому из лотов присваивает место каждой заявке, начиная с первого, по мере уменьшения подсчитанных баллов. При равенстве баллов, более высокое место получает участник, который раньше подал заявку на участие в предварительном отборе.

При признании отбора состоявшимся, участниками, прошедшими предварительный отбор, признаются не более 4 (четырёх) участников отбора (по каждому лоту), заявки на участие которых решением комиссии по предварительному отбору, сформированной Организатором, соответствуют всем требованиям документации и которым по результатам оценки присвоены пять наиболее высоких мест в рейтинге.

5.4.1 Методика оценки квалификации участника предварительного отбора по лоту №1 «Предварительный отбор поставщиков услуг добровольного медицинского страхования для работников Госкорпорации «Росатом» и организаций Госкорпорации «Росатом» на 2016-2017 гг.».

5.4.1.1 Оценка по подкритерию «Финансовая устойчивость».

Оценка производится на основании показателя «Размер уставного капитала» в соответствии с формулой:

где:  $B_{M1i}$  – оценка финансовой устойчивости  $i$ -го участника в баллах;

$M_{1i}$  – размер уставного капитала  $i$ -го участника предварительного отбора;

$M_{1max}$  – максимальный размер уставного капитала среди всех участников, допущенных к оценочной стадии предварительного отбора.

5.4.1.2 Оценка по подкритерию «Рейтинг надежности страховой компании».

Оценка производится на основании показателя «Рейтинг надежности страховой компании, присвоенный Рейтинговым агентством «Эксперт РА» в соответствии с формулой:

где:  $B_{M2i}$  – оценка рейтинга надежности страховой компании  $i$ -го участника в баллах;

$M_{2i}$  – показатель рейтинга надежности  $i$ -го участника предварительного отбора в соответствии с Таблицей рейтинга и показателя по этому рейтингу;

$M_{2max}$  – максимальный показатель рейтинга надежности, в соответствии с Таблицей рейтинга и показателя по этому рейтингу, среди всех участников, допущенных к оценочной стадии предварительного отбора.

Таблица рейтинга агентства Эксперт РА и показатели по этому рейтингу

5.3.1.3 Оценка по подкритерию «Опыт оказания услуг личного страхования на рынке Российской Федерации».

Оценка проводится на основании показателя «Объем премии по личному страхованию (кроме страхования жизни) за 2012, 2013 и 2014 годы» по данным статистической отчетности № 1-С «Сведения об основных показателях деятельности Страховщика» (строка 221) за 2012, 2013 и 2014 годы по формуле:

где:  $B_{O1i}$  – оценка опыта оказания услуг личного страхования за 2012- 2014 год  $i$ -го участника в баллах;

$O_{1i}$  – объем страховых премий по личному страхованию (кроме страхования жизни) за 2012, 2013 и 2014 годы  $i$ -го участника предварительного отбора по данным статистической отчетности № 1-С «Сведения об основных показателях деятельности Страховщика» за 2012, 2013 и 2014 годы;

$O_{1max}$  – максимальное значение объема страховых премий по личному страхованию (кроме страхования жизни) за 2012, 2013 и 2014 годы среди всех участников, допущенных к оценочной стадии предварительного отбора.

5.4.1.4 Оценка по подкритерию «Опыт организации оказания услуг на обширной территории».

Оценка проводится на основании показателя «Количество филиалов» по формуле:

где:  $B_{O2i}$  – оценка опыта  $i$ -го участника в баллах;

$O_{2i}$  – количество филиалов  $i$ -го участника предварительного отбора на территории Российской Федерации;

$O_{2max}$  – максимальное количество филиалов на территории Российской Федерации среди всех участников, допущенных к оценочной стадии предварительного отбора.

5.4.2 Методика оценки квалификации участника предварительного отбора по лоту № 2 «Предварительный отбор поставщиков услуг страхования от несчастных случаев и болезней для работников Госкорпорации «Росатом» и организаций Госкорпорации «Росатом» на 2016-2017 гг.»

#### 5.4.2.1 Оценка по подкритерию «Финансовая устойчивость».

Оценка производится на основании показателя «Размер уставного капитала» в соответствии с формулой:

где:  $BM1i$  – оценка финансовой устойчивости  $i$ -го участника в баллах;

$M1i$  – размер уставного капитала  $i$ -го участника предварительного отбора;

$M1max$  – максимальный размер уставного капитала среди всех участников, допущенных к оценочной стадии предварительного отбора.

#### 5.3.2.2 Оценка по подкритерию «Рейтинг надежности страховой компании».

Оценка производится на основании показателя «Рейтинг надежности страховой компании, присвоенный Рейтинговым агентством «Эксперт РА» в соответствии с формулой:

где:  $BM2i$  – оценка рейтинга надежности страховой компании  $i$ -го участника в баллах;

$M2i$  – показатель рейтинга надежности  $i$ -го участника предварительного отбора в соответствии с Таблицей рейтинга и показателя по этому рейтингу;

$M2max$  – максимальный показатель рейтинга надежности, в соответствии с Таблицей рейтинга и показателя по этому рейтингу, среди всех участников, допущенных к оценочной стадии предварительного отбора.

Таблица рейтинга агентства Эксперт РА и показатели по этому рейтингу

#### 5.4.2.3 Оценка по подкритерию «Опыт оказания услуг личного страхования на рынке Российской Федерации».

Оценка проводится на основании показателя «Объем премии по личному страхованию (кроме страхования жизни) за 2012, 2013 и 2014 годы» по данным статистической отчетности № 1-С «Сведения об основных показателях деятельности Страховщика» (строка 221) за 2012, 2013 и 2014 годы по формуле:

где:  $BO1i$  – оценка опыта оказания услуг личного страхования за 2012- 2014 год  $i$ -го участника в баллах;

$O1i$  – объем страховых премий по личному страхованию (кроме страхования жизни) за 2012, 2013 и 2014 годы  $i$ -го участника предварительного отбора по данным статистической отчетности № 1-С «Сведения об основных показателях деятельности Страховщика» за 2012, 2013 и 2014 годы;

$O1max$  – максимальное значение объема страховых премий по личному страхованию (кроме страхования жизни) за 2012, 2013 и 2014 годы среди всех участников, допущенных к оценочной стадии предварительного отбора.

#### 5.4.2.4 Оценка по подкритерию «Опыт организации оказания услуг на обширной территории».

Оценка проводится на основании показателя «Количество филиалов» по формуле:

где:  $BO2i$  – оценка опыта  $i$ -го участника в баллах;

$O2i$  – количество филиалов  $i$ -го участника предварительного отбора на территории Российской Федерации;

$O2max$  – максимальное количество филиалов на территории Российской Федерации среди всех участников, допущенных к оценочной стадии предварительного отбора.

Исходя из пункта 1.2.3 Документации участниками, прошедшими Предварительный отбор (далее – Победители), в соответствии с условиями настоящей Документации признаются четыре участника по каждому лоту предварительного отбора, заявкам на участие которых в Предварительном отборе с учетом ранжирования по результатам оценки (по убыванию, от максимальной к минимальной оценке) присвоены первые четыре места. При равенстве баллов оценки, более высокое место при ранжировании получает участник, который раньше подал заявку на участие в Предварительном отборе в отношении соответствующего лота.

Вместе с тем, данным обязательным требованиям Документации может соответствовать неограниченное количество участников Предварительного отбора, таким образом пункт 1.2.3 Документации нарушает требование части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 13.07.2015)

"О защите конкуренции".

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу САО «ВСК» б/д б/н на действия (бездействие) заказчика Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» при проведении предварительного отбора на право заключение договора на услуги личного страхования для работников Госкорпорации «Росатом» и организаций Госкорпорации «Росатом» на 2016-2017 гг.: Лот № 1 «Предварительный отбор поставщиков услуг добровольного медицинского страхования для работников Госкорпорации «Росатом» и организаций Госкорпорации «Росатом» на 2016-2017 г.г.»; Лот № 2 «Предварительный отбор поставщиков услуг Страхования от несчастных случаев и болезней для работников Госкорпорации «Росатом» и организаций Госкорпорации «Росатом» на 2016-2017г.г.» (извещение № 31502654837) обоснованной.

•

◦ 2. Признать Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом» нарушившей пункт 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках, пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

3. Признать Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом» нарушившей часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

■

■ 4. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела от 08.09.2015 № 223ФЗ-244/15 для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.