

1. ООО «УК «ФинСовет»

129110, Москва, ул. Гиляровского, д. 47, стр. 5

2. ГУП г. Москвы «ДЕЗ Мещанского района»

129010, Москва, Ботанический пер., д. 7

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1381/77-14 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

24 сентября 2014 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба **ООО «УК «ФинСовет»** (далее — Заявитель) на действия заказчика — ГУП г. Москвы «ДЕЗ Мещанского района» (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на предоставление агентских услуг по возмещению налога на добавленную стоимость (НДС) (совершение от имени и за счет Принципала

действий по возмещение налога на добавленную стоимость (НДС)), направленных на реализацию права ГУП ДЕЗа Мещанского района на возмещение налога на добавленную стоимость (НДС) в части деятельности, касающейся предоставления жилищно-коммунальных услуг населению по государственным регулируемым ценам и (или) с учетом предоставляемых льгот (реестровый номер <...>) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в утверждении Конкурсной документации с нарушениями действующего законодательства, а именно: отсутствие в Конкурсной документации информации об объеме оказания услуг; отсутствие в Конкурсной документации срока оплаты по договору; отсутствие в Конкурсной документации оплаты фактически оказанных услуг агента.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами,

регламентирующими правила закупки.

Согласно представленным материалам и информации на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) 28.08.2014 размещено извещение о проведении Конкурса (действующая редакция). Окончание срока подачи заявок — 18.09.2014. Дата рассмотрения и оценки заявок— 22.09.2014. Начальная (максимальная) цена договора: 11 472 823,29 рублей, в том числе НДС.

В соответствии с пояснениями Заказчика при формировании начальной (максимальной) цены договоров Заказчик направлял запросы лицам, оказывающим требуемые услуги, предоставляя техническое задание. Проанализировав предложения о ценах исполнителей (размере агентского вознаграждения) на требуемые к оказанию услуги, заказчик сопоставил предложенные исполнителями цены (размеры агентского вознаграждения) и определил установить размер агентского вознаграждения равным 25 %. Сумма НДС за периоды: 2014, 2015, 2016 г.г. установлена заказчиком ориентировочно равной: 45 891 293,14 рублей. Начальная (максимальная) цена контракта устанавливается равной: 11 472 823,29 рублей в том числе НДС (45 891 293,14 рублей x 25%).

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе от 18.09.2014 № 1 Заявитель подавал заявку на участие в Конкурсе.

Согласно пунктам 1, 4, 6 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги; форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги.

Согласно пункту 8.6 информационной карты Конкурсной документации предметом Конкурса является предоставление агентских услуг по возмещению налога на добавленную стоимость (НДС) (совершение от имени и за счет Принципала действий по возмещению налога на добавленную стоимость (НДС)), направленных на реализацию права ГУП ДЕЗа Мещанского района на возмещение налога на добавленную стоимость (НДС) в части деятельности, касающейся предоставления жилищно-коммунальных услуг населению по государственным регулируемым ценам и (или) с учетом предоставляемых льгот.

Место оказания услуг: Государственное унитарное предприятие города Москвы «Дирекция единого заказчика Мещанского района», 129090, г. Москва, Ботанический пер., д 7, подъезд 3, этаж 3.

Условия: в соответствии с техническим заданием и проектом договора.

Сроки: В соответствии условиями проекта договора. Начало оказания услуг - с даты заключения договора до полного исполнения Сторонами своих обязательств по договору, но не позднее "31" декабря 2017 года". Срок действия договора может быть увеличен на срок судебного, исполнительного производства.

Техническим заданием Конкурсной документации определен перечень видов оказываемых услуг, а также объем оказываемых услуг:

Объем оказываемых услуг: возврат НДС за отчетные периоды: 2014 г., 2015 г., 2016 г. Планируемый объем НДС, подлежащий возврату: 45 891 293,14 рублей.

Виды оказываемых услуг:

- оказывает информационно-консультационные (юридические, бухгалтерские) услуги по вопросам исчисления, уплаты и возмещения (зачета, возврата) НДС, ведения бухгалтерского учета в целях реализации Заказчиком своего права на возмещение НДС в порядке, установленном налоговым законодательством Российской Федерации, в части, касающейся деятельности Заказчика по оказанию жилищно-коммунальных услуг населению, на которые устанавливаются регулируемые (государственные) цены (тарифы) и (или) применяются льготы, установленные федеральным и местным законодательством;
- оказывает информационно-консультационные услуги по подготовке и подаче деклараций (уточненных деклараций) по НДС, подготавливает и подает декларации (уточненные декларации) по НДС;
- оказывает информационно-консультационные услуги по подготовке и предъявлению заявлений о возмещении НДС путем зачета или возврата, а также заявлений о зачете, возврате НДС;
- оказывает информационно-консультационные услуги по постановке, внесению необходимых исправлений и ведению бухгалтерского учета в той мере, в какой это необходимо для реализации права на вычет (возмещение) НДС, указанного в пункте 1.1 контракта;
- оказывает информационно-консультационные услуги по внесению изменений (восстановлению, дополнений) книг покупок и продаж;
- подготавливает бухгалтерские справки для внесения необходимых исправлений в бухгалтерский учет Заказчика;
- оказывает информационно-консультационные услуги при подготовке копий первичных документов, подтверждающих правомерность применения налоговых вычетов по НДС, и необходимых для предоставления в налоговый орган по требованию, в рамках проведения мероприятий налогового контроля;
- осуществляет правовую поддержку при проведении налоговых проверок;
- составляет возражения, жалобы на незаконные акты, действия (бездействия) налоговых и иных органов и их должностных лиц;
- представляет интересы Заказчика в суде (обоснование правовой позиции Заказчика, путем составления заявлений и иных документов, необходимых для

защиты прав и законных интересов Заказчика в судебном порядке; представление интересов Заказчика в арбитражных судах Российской Федерации).

В случае необходимости анализа документов, а также данных налогового и бухгалтерского учета, в целях оказания услуг, направленных на реализацию Заказчиком налоговых прав, Исполнитель может самостоятельно инициировать такой анализ, предварительно согласовав с Заказчиком. Ознакомление с документами, а также с данными налогового и бухгалтерского учета производится по месту нахождения Заказчика по следующим направлениям:

- анализ налоговых обязательств Заказчика по НДС в рамках установленных настоящим контрактом периодов;
- выборочная проверка документов, подтверждающих правомерность применения налоговых вычетов по НДС за соответствующие налоговые периоды, на предмет соответствия действующему законодательству;
- анализ методики налогового и бухгалтерского учета, на предмет отражения хозяйственных операций по деятельности, касающейся предоставления жилищно-коммунальных услуг населению по государственным регулируемым ценам и (или) с учетом предоставляемых льгот;
- подготовки проекта деклараций (уточненных деклараций) по НДС;
- подготовка проекта бухгалтерских справок необходимых для внесения исправлений в бухгалтерский учет в той мере, в какой это необходимо.

По результатам проведенного анализа Исполнитель осуществляет устное консультирование, направленное на реализацию Заказчиком своих прав. Ознакомление Исполнителя с целью анализа фиксируется актом, а стоимость такого ознакомления инициированного Заказчиком, входит в общую стоимость услуг, установленную Контрактом.

На заседании Комиссия установила, что в Техническом задании Конкурсной документации определены объем и виды оказываемых услуг, что не нарушает требования действующего законодательства.

Статьей 2 проекта договора Конкурсной документации установлена процедура оплаты услуг, в том числе определена следующая информация:

Размер вознаграждения Агента зависит от результатов исполнения Агентом поручений Принципала (по факту получения экономического эффекта при оказании услуг) и определяется как процент от суммы возмещенного НДС в соответствии с п. 2.3 настоящего договора.

Расчет по договору за оказанные услуги осуществляется с учетом сниженного процента от суммы экономического эффекта (фактически возмещенного НДС), исчисленного от цены договора, предложенной победителем конкурса, по следующей формуле:

Споб

$P_i = P * \text{-----}$,

Снмцд

Ри – итоговый процент, который определяется в соответствии с ценой предложения победителя;

Р – размер процента (стартовый (начальный (максимальный) процент, который может быть выплачен победителю;

Споб – цена договора, предложенная победителем;

Снмцд – начальная (максимальная) цена договора.

По настоящему договору предусмотрена поэтапная оплата за услуги, оказанные Агентом. Этапом оказания услуг признается отчетный период, равный одному календарному месяцу. Сумма агентского вознаграждения рассчитывается раз в месяц в соответствии с Отчетом Агента, Расчетом суммы агентского вознаграждения (Приложение № 2), являющимися неотъемлемыми частями настоящего договора.

Сумма агентского вознаграждения выплачивается на основании выставленного Агентом счета и подписанного Сторонами Акта оказанных услуг, принятого Принципалом Отчета Агента. Вознаграждение Исполнителя в соответствии с настоящим пунктом выплачивается после принятия к зачету сумм НДС и (или) фактического возмещения (возврата) НДС. Фактом подтверждения принятия к зачету сумм НДС и (или) фактического возмещения (возврата) НДС являются следующие документы и факты: Решения налоговых / судебных органов и платежное поручение, свидетельствующее о направлении органами федерального казначейства на счет Заказчика денежных средств, составляющих сумму возмещенных НДС, а так же Извещение налоговых органов, содержащее решение о направлении денежных средств, составляющих сумму возмещенных НДС, к зачету.

Вознаграждение в соответствии с настоящим пунктом выплачивается:

в случае фактического возмещения (зачет, возврат) НДС заказчику в части, касающейся деятельности по оказанию жилищно-коммунальных услуг населению, на которые устанавливаются регулируемые (государственные) цены (тарифы) и (или) применяются льготы, установленные федеральным и местным законодательством;

в случае фактического возврата или зачета излишне уплаченного налога, и пеней (процентов), а также их списание (сложение), по решению налогового органа или суда.

Вознаграждение выплачивается в рублях Российской Федерации **за фактически оказанные Агентом услуги**, посредством безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Агента, указанный в настоящем договоре, в течение пяти рабочих дней с момента выставления Агентом счета на оплату при наличии подписанного Сторонами Акта об оказании услуг, принятого Принципалом Отчета Агента, подтверждающего объем оказанной услуги.

Экономическим эффектом заказчика по настоящему договору считаются:

- Суммы НДС, фактически возмещенного (возвращенного / зачтенного, в т.ч. в счет текущих и будущих платежей), в части, касающейся деятельности по оказанию жилищно-коммунальных услуг населению, на которые устанавливаются регулируемые (государственные) цены (тарифы) и (или) применяются льготы, установленные федеральным и местным законодательством;

- Суммы пеней (процентов), фактически возвращенные (зачтенные) налогоплательщику в случаях, определяемых в соответствии с настоящим договором.

Статьей 7 проекта договора Конкурсной документации определена ответственность сторон, в том числе отражена следующая информация:

За неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств, установленных настоящим договором, Заказчик и Исполнитель несут ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Агент не несет ответственности за последствия, связанные с предоставлением Принципалом информации, заведомо искажающей действительное положение вещей, либо с сокрытием Принципалом от Агента заведомо важной для выполнения поручения информации.

На заседании Комиссия установила, что детализированная процедура оплаты услуг по договору, в том числе сроки оплаты по договору, а также оплата фактически оказанных услуг агента, предусмотрена статьей 2 проекта договора Конкурсной документации; ответственность сторон определена статьей 7 проекта договора Конкурсной документации.

Таким образом, жалоба Заявителя признается необоснованной. В действиях Заказчика нарушений не выявлено.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.**
- 2. Снять ограничение на размещение закупки, наложенное письмом Московского УФАС России от 22.09.2014 № ИК/28657.**

