

РЕШЕНИЕ

по делу №А-501/2010 о нарушении законодательства о размещении заказов

03 декабря 2010 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, руководителя управления Дегтяревой Р.В.

Членов Комиссии:

- начальника отдела контроля размещения государственного заказа Литовченко Л.А.,
- заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа Пуфель Т.И.,
- заместителя начальника отдела контроля органов власти Левит Н.В.,
- главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Шкроботько Е.В.

в присутствии представителя Уполномоченного органа – департамента государственного заказа Краснодарского края Семенюка В.Н. (доверенность №№45-1511/10-07-09 от 01.12.2010г.), представителей ООО «ЧОО «Командор» Романчука А.А. (директор), Горбунова Д.А. (доверенность б/№ от 01.12.2010г.), рассмотрев жалобу ООО ЧОО «Командор-V» (далее - Заявитель) на действия отраслевой комиссии по закупке потребительских товаров и продукции специального назначения для государственных нужд Краснодарского края (далее отраслевая комиссия) при проведении департаментом государственного заказа Краснодарского края открытого аукциона «Оказание охранных услуг» (лот №17328), в части нарушения законодательства о размещении заказов,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона «Оказание охранных услуг» (лот №17328).

ООО ЧОО «Командор-V» была подана заявка на участие в открытом аукционе «Оказание охранных услуг» (лот №17328).

По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе ООО ЧОО «Командор-V» отказано в допуске к участию в аукционе в связи с несоответствием заявки требованиям аукционной документации (п.3.2.1 раздела 2 аукционной документации, ст.12 Закона о размещении заказов) и несоответствием участника размещения заказа требованиям законодательства (ст.11, 12 Закона о размещении заказов):

- не представлен документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника;
- отсутствие действующей лицензии.

ООО ЧОО «Командор-V» не согласно с решением отраслевой комиссии по следующим основаниям:

-документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника вошел в комплект заявки – это протокол №6 общего собрания участников ООО «Частное охранное предприятие «Командор-V», согласно которому на должность генерального директора ООО «ЧООП «Командор-V» назначен Романчук А.А.

Той же датой было принято решение об изменении аббревиатуры в наименовании общества.

Изменения зарегистрированы в органах налоговой инспекции, отражены в ЕГРЮЛ.

-представленная лицензия является действующей, выдана ГУВД по Краснодарскому краю обществу с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Командор-V» (преdecessорское название Общества) в 2007г., действует до 31.05.2012г., а также содержит данные об основном государственном регистрационном номере записи о государственной регистрации юридического лица – 1072311004479 и ИНН – 2311098465 (это реквизиты ООО ЧОО «Командор-V».

Отказ в допуске к участию в открытом аукционе ООО «ЧОО «Командор-V» считает неправомерным.

Департаментом государственного заказа Краснодарского края представлено:

- аукционная документация;
- извещение о проведении открытого аукциона;
- протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе;
- оригиналы заявок участников размещения заказа (на обозрение комиссии);
- пояснения по существу жалобы.

По существу жалобы представителем Уполномоченного органа – департамента государственного заказа Краснодарского края представлены следующие пояснения.

Пунктом 3.2.1 Информационной карты открытого аукциона установлено требование о предоставлении участником размещения заказа в составе заявки копии лицензии на осуществление негосударственной (частной) охранной деятельности.

ООО ЧОО «Командор-V» представлена копия лицензии, выданной ООО ЧООП «Командор-V».

В качестве документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа – юридического лица, представлен протокол №6 от 12.07.2010г. о выборе генерального директора ООО ЧООП «Командор-V», в котором одним из участников (учредителей), создавших общество, значится ООО «Частная охранная организация «Командор-V».

Действия отраслевой комиссии представитель Уполномоченного органа считает правомерными и на этом основании просит признать жалобу ООО ЧОО «Командор-V» необоснованной.

Изучив представленные материалы, Комиссия провела внеплановую проверку открытого аукциона «Оказание охранных услуг» (лот №17328 и пришла к следующим выводам.

На официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении открытого аукциона «Оказание охранных услуг» (лот №17328).

Начальная (максимальная) цена контракта 1 800 000 руб.

Источник финансирования: краевой бюджет 2011 г.

На участие в аукционе было подано пять заявок, четыре заявки допущены к участию в открытом аукционе.

ООО ЧОО «Командор-V» отказано в допуске к участию в открытом аукционе в связи с несоответствием заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации (п.3.2.1 раздела 2 аукционной документации, ст.12 Закона о размещении заказов) и несоответствием участника размещения заказа требованиям законодательства (ст.11, 12 Закона о размещении заказов) (протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №128А от 17.11.2010г.).

Согласно ч.1 ст.34 далее Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Пунктом «в» части 1 ст. 35 Закона о размещении заказов, п.3.2.1 Информационной карты аукциона установлено *требование о предоставлении участниками размещения заказа в составе заявки документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника размещения заказа или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.*

ООО ЧОО «Командор-V» представлен протокол №6 общего собрания участников Общества с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Командор-V» от 17.07.2010г., согласно которому на должность генерального директора ООО «ЧОП «Командор-V» назначен Романчук А.А.

Таким образом, данным документом полномочия Романчука А.А. на осуществление действий от имени ООО ЧОО «Командор-V» не подтверждены; недопуск участника размещения заказа к участию в открытом аукционе по указанному основанию правомерен.

При размещении заказа путем проведения торгов одним из обязательных требований к участникам размещения заказа является соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов (п.1 ч.1 ст.11 Закона о размещении заказов).

В соответствии с указанной нормой Закона о размещении заказов (п.1 ч.1 ст.11 Закона о размещении заказов) в Информационной карте открытого аукциона (п.3.2.1) установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, а именно: предоставление копии лицензии на осуществление негосударственной (частной) охранной деятельности.

Согласно ч.1 ст.17 Федерального закона о лицензировании отдельных видов деятельности от 08.08.2001г. №128-ФЗ (далее Закон о лицензировании) негосударственная (частная) охранная деятельность подлежит лицензированию.

Статьей 11.4. Федерального закона от 11.03.1992г. №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» документ, подтверждающий наличие лицензии на осуществление частной охранной деятельности, подлежит переоформлению в случае:

- 1) продления срока действия лицензии;
- 2) намерения лицензиата осуществлять новый (новые) вид (виды) охранных услуг, не указанный (не указанные) в предоставленной лицензии;
- 3) реорганизации охранной организации;
- 4) **изменения наименования охранной организации** или места ее нахождения.

В случае реорганизации охранной организации либо **изменения ее наименования** или места нахождения данная охранная организация **в течение пятнадцати суток с даты внесения соответствующих изменений в единый государственный реестр юридических лиц** либо с даты изменения своего места нахождения обязана подать в орган внутренних дел, выдавший лицензию, соответствующее заявление с приложением документов, подтверждающих указанные обстоятельства. При этом в течение трех суток с даты подачи в регистрирующий орган заявления о государственной регистрации, связанной с реорганизацией охранной организации либо с изменением ее наименования или места нахождения, данная охранная организация в порядке, установленном положением о лицензировании частной охранной деятельности, обязана уведомить об указанных обстоятельствах орган внутренних дел, выдавший лицензию.

Переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии на осуществление частной охранной деятельности, производится в порядке, предусмотренном для предоставления лицензии, в срок не более тридцати дней. На период переоформления действие лицензии не приостанавливается.

ООО ЧОО «Командор-V» в заявке на участие в открытом аукционе представлена лицензия на осуществление негосударственной (частной) охранной деятельности, выданная ГУВД по Краснодарскому краю Обществу с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Командор-V» в 2003г.; 31.05.2007г.

Документов, подтверждающих, что действие данной лицензии распространяется на деятельность ООО ЧОО «Командор-V» не представлено.

В соответствии с ч.1 ст.36 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона (ч.3 ст.36 Закона о размещении заказов).

Заявка ООО ЧОО «Командор-V» не соответствует документации об аукционе (пункту 3.2.1 раздела 2 аукционной документации), поскольку не содержит в составе заявки лицензию на негосударственную (частную) охранную деятельность.

Таким образом, отказ в допуске к участию в аукционе ООО ЧОО «Командор-V» обоснован.

Исходя из изложенного, Комиссия, руководствуясь ч.1,2,3 ст.57 и на основании ч.5 ст.17, ч.6 ст.60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ЧОО «Командор-V» необоснованной.
2. Отменить приостановление размещения заказа.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Р. В. Дегтярева

Члены Комиссии

Л. А. Литовченко

Т. И. Пуфель

Н. В. Левит

Е. В. Шкроботыко