

РЕШЕНИЕ № Т-48/15

по результатам рассмотрения жалобы Бобылевой Е.Д.
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 24.06.2015

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 12 в составе:

при участии представителей:

рассмотрев жалобу Бобылевой Е.Д., направленную письмом Московского УФАС России от 16.06.2015 № ИШ/22528, на действия организатора торгов – ООО «Стройтехобслуживание – М», оператора электронной площадки – ЗАО «Вэллстон» при проведении открытого аукциона по продаже заложенного имущества должника Пака Б.А.: жилое помещение площадью 270 кв. м., расположенное _____ по _____ адресу: XXX (извещение № 190515/8451953/01), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба Бобылевой Е.Д. (далее – Заявитель), направленная письмом Московского УФАС России от 16.06.2015 № ИШ/22528, на действия организатора торгов – ООО «Стройтехобслуживание – М» (далее – Организатор торгов), оператора электронной площадки – ЗАО «Вэллстон» (далее – Оператор) при проведении открытого аукциона по продаже заложенного имущества должника Пака Б.А.: жилое помещение площадью 270 кв. м., расположенное _____ по _____ адресу: XXX (извещение № 190515/8451953/01) (далее – Жалоба, Аукцион).

Из Жалобы следует, что ввиду действий Организатора торгов по размещению противоречивой информации о проведении Аукциона Заявитель был введен в заблуждение, а также ввиду технической неисправности сайта электронной торговой площадки Оператора Заявитель был лишен возможности принять участие в Аукционе.

Рассмотрев все представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заявителя, Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

07.05.2015 в газете «Тверская, 13» Организатором торгов было размещено

сообщение о проведении Аукциона, в соответствии с которым Аукцион является открытым по составу участников и закрытым по форме подачи предложений о цене, Аукцион состоится 05.06.2015 в 9:00 на электронной торговой площадке по адресу <https://www.constable.self-online.ru>, окончание приема заявок 27.05.2015 в 11:00.

19.05.2015 в газете «Тверская, 13» Организатором торгов было размещено сообщение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион состоится 17.06.2015 в 9:00 на электронной торговой площадке по адресу <https://www.electro-torgi.ru>; окончание приема заявок – 08.06.2015 в 11:00.

02.06.2015 в газете «Тверская, 13» Организатором торгов было размещено сообщение о том, что верным необходимо считать сообщение о проведении Аукциона, опубликованное в газете «Тверская, 13» 19.05.2015.

Согласно извещению о проведении Аукциона, размещенному на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов – www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) 19.05.2015 (далее – Извещение) Аукцион проводится на основании Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве). Согласно детализации внесения изменений в Извещение 02.06.2015 в 11:13 был изменен порядок подачи заявок на участие в Аукционе, в том числе открытая форма подачи предложения о цене была заменена на закрытую форму.

1. В соответствии с Жалобой указанная в сообщениях о проведении Аукциона в газете «Тверская, 13» противоречивая информация о месте и времени проведения Аукциона, а также противоречивые данные о форме подачи предложения о цене в период с 19.05.2015 по 02.06.2015, указанные в Извещении и сообщении о проведении Аукциона, размещенном в газете «Тверская, 13» 19.05.2015, нарушили права Заявителя, поскольку, по мнению Заявителя, данная информация является существенной для принятия решения об участии в Аукционе, и вышеуказанные противоречия привели к невозможности Заявителем подать заявку на участие в Аукционе заблаговременно.

Также согласно Жалобе электронная торговая площадка по адресу <https://www.electro-torgi.ru> не работала и у Заявителя отсутствовала возможность на ней зарегистрироваться и подать заявку на участие в Аукционе. Позже Заявителю удалось узнать, что Аукцион проводится на электронной торговой площадке по адресу <https://universal.electro-torgi.ru>. Данное неточное указание адреса электронной торговой площадки, на которой проводился Аукцион, по мнению Заявителя, могло привести к ограничению круга участников Аукциона.

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России представитель Организатора торгов подтвердил, что сообщения о проведении Аукциона в газете «Тверская, 13» были опубликованы 07.05.2015, 19.05.2015 и 02.06.2015.

В сообщении в газете «Тверская, 13» о проведении Аукциона, опубликованном 07.05.2015, был указан адрес электронной торговой площадки <https://www.constable.self-online.ru>, при этом сообщение о проведении Аукциона не было размещено на официальном сайте и на электронной площадке по адресу <https://www.constable.self-online.ru>, на которой должен был состояться Аукцион,

как того требует Закон об исполнительном производстве, поэтому Организатор торгов принял решение об опубликовании нового сообщения о проведении Аукциона в газете «Тверская, 13», а также о размещении его на официальном сайте и на электронной площадке по адресу <https://www.electro-torgi.ru>. Уточнения относительно того, какое из сообщений о проведении Аукциона в газете «Тверская, 13» (от 07.05.2015 или от 19.05.2015) считать верным, было опубликовано в газете «Тверская, 13» 02.06.2015.

Кроме того, представитель Организатора торгов подтвердил, что в Извещении была допущена ошибка при указании формы подачи предложения о цене, которая была устранена 02.06.2015 после указания на нее залогодержателя имущества, реализуемого на Аукционе, ОАО АКБ «Пробизнесбанк».

По вопросу указания сайта электронной торговой площадки представитель Организатора торгов в ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России пояснил, что в соответствии с договором об оказании услуг между Организатором торгов и Оператором Аукцион должен был проводиться на электронной площадке Оператора, размещенной по адресу www.electro-torgi.ru, поэтому данный адрес электронной площадки Оператора был указан в извещениях о проведении Аукциона.

Согласно части 2 статьи 90 Закона об исполнительном производстве порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 57 Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» организатор публичных торгов извещает о предстоящих публичных торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по месту нахождения недвижимого имущества, а также направляет соответствующую информацию для размещения в сети «Интернет» в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В извещении указываются дата, время и место проведения публичных торгов, характер продаваемого имущества и его начальная продажная цена.

Вместе с тем порядок внесения изменений в сообщение о проведении торгов по продаже заложенного имущества должника вышеуказанными нормативными правовыми актами не установлены.

При этом, по мнению Комиссии ФАС России, отсутствие единообразной информации в Извещении и сообщении о проведении Аукциона, размещенном в газете «Тверская, 13» от 19.05.2015, о форме подачи предложения о цене при проведении Аукциона могло ввести в заблуждение лиц, заинтересованных в участии в Аукционе.

2. Согласно Жалобе Заявитель ввиду неисправности электронной торговой площадки Оператора не имел возможности подать заявку на участие в Аукционе. В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России представитель Заявителя пояснил, что после того как 02.06.2015 Организатором торгов была уточнена

информация о месте, времени проведения Аукциона, а также о форме подачи предложения о цене Заявитель подал заявку на регистрацию на электронной площадке по адресу universal.electro-torgi.ru. 05.06.2015 Заявитель был зарегистрирован на электронной торговой площадке Оператора. До 23:00 05.06.2015 Заявителем были предприняты попытки подать заявку на участие в Аукционе, вместе с тем на странице Аукциона появлялось сообщение «невозможно отобразить страницу», возможность подать заявку на участие в Аукционе отсутствовала. С 23:00 05.06.2015 до 07:00 08.06.2015 в связи с проведением плановых технических работ доступ на электронную торговую площадку Оператора был закрыт. После 07:00 08.06.2015 прием заявок на участие в Аукционе на электронной торговой площадке Оператора был приостановлен. Таким образом, по мнению Заявителя, Оператором не была обеспечена возможность подачи заявки Заявителя на участие в Аукционе.

В подтверждение довода о неработоспособности электронной торговой площадки Оператора Заявителем к Жалобе был приложен Протокол осмотра доказательств от 06.06.2015, в том числе содержащий скриншот экрана персонального компьютера следующего содержания: «В связи с проведением плановых технических работ на сервере доступ на электронную площадку с 23:00 05.06.2015 до 7:00 08.06.2015 закрыт».

В соответствии со статьей 102 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 № 4462-1 по просьбе заинтересованных лиц нотариус обеспечивает доказательства, необходимые в случае возникновения дела в суде или административном органе, если имеются основания полагать, что представление доказательств впоследствии станет невозможным или затруднительным.

Согласно пункту 9.4 Регламента проведения торгов в электронной форме на электронной площадке Универсальная электронная торговая площадка ELECTRO-TORGI (далее – Регламент), размещенному на сайте электронной торговой площадки Оператора, Оператор электронной площадки обеспечивает свободный круглосуточный бесперебойный доступ к электронной площадке через сеть «Интернет» в течение всего времени проведения торгов организаторам торгов, лицам, представившим заявки на участие в торгах, а также участникам торгов в соответствии с правами, предоставленными указанным лицам согласно законодательству Российской Федерации.

Пунктом 9.12 Регламента установлено, что Оператор электронной площадки использует программный комплекс «Электронная торговая площадка iTender компании ФогСофт», обеспечивающий возможность работы на электронной площадке одновременно зарегистрированных и не зарегистрированных на ней лиц, а также обеспечивающий возможность работы на электронной площадке зарегистрированным на электронной площадке лицам вне зависимости от числа обращений к электронной площадке не зарегистрированных на электронной площадке лиц.

Комиссией ФАС России установлено, что согласно Протоколу об определении участников торгов от 10.06.2015 на участие в Аукционе не поступало ни одной заявки. Тогда как Комиссии ФАС России известно, что помимо Заявителя, жалобы на аналогичные действия Оператора электронной площадки поступили в ФАС России также от иных лиц, предпринимавших попытки

принять участие в Аукционе. Указанные лица также указывают на факт, что подать заявку на участие в Аукционе на электронной торговой площадке Оператора по адресу universal.electro-torgi.ru в период с 05.06.2015 по 08.06.2015 не представлялось возможным по причине технической неисправности площадки.

Таким образом, в совокупности с установленными Комиссией ФАС России фактами и доказательствами Заявителя, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Оператор в нарушение пункта 9.4 Регламента не обеспечил свободный круглосуточный бесперебойный доступ к электронной площадке через сеть «Интернет» в течение всего времени проведения Аукциона.

Представитель Организатора торгов в ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России указал, что Аукцион был отменен на основании постановления об отзыве арестованного имущества с торгов от 10.06.2015 № 75154/14/77011-ИП.

На основании изложенного в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу Бобылевой Е.Д., направленную письмом Московского УФАС России от 16.06.2015 № ИШ/22528, на действия организатора торгов – ООО «Стройтехобслуживание – М», оператора электронной площадки – ЗАО «Вэлстон» при проведении открытого аукциона по продаже заложенного имущества должника Пака Б.А.: жилое помещение площадью 270 кв. м., расположенное по адресу: г. Москва, Ломоносовский пр-т, д. 29, корп. 1, кв. 35 (извещение № 190515/8451953/01), обоснованной.

2. Предписание не выдавать.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.