

РЕШЕНИЕ

20 октября 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- Шумилов А.А. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
Кокуркина Е.С. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,
Будников А.С. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,

с участием:

- Колыша А.Л. - директора ООО «Интермедика»,
Веревкина А.Е. - представителя ООО «Интермедика» (по доверенности б/н от 19.10.2011),
Бекеша В.А. - представителя ООО «Дельрус-НН» (по доверенности б/н от 20.10.2011),
Позирука И.В. - представителя ООО «Лаборатория Гемодинамики» (по доверенности №01 от 11.01.2011),
Кадникова О.Ю. - главного врача ГБУЗ НО «Нижегородская областная детская клиническая больница»,
Карпович Е.И. - представителя ГБУЗ НО «Нижегородская областная детская клиническая больница» (по доверенности №9 от 20.10.2011),
Киселевой О.Е. - представителя Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области (по доверенности №31 от 05.07.2011),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Интермедика» (далее также – ООО «Интермедика», заявитель) на действия аукционной комиссии Управления по организации конкурсов и аукционов по Нижегородской области (далее также – аукционная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку электроэнцефалографа экспертного класса для нужд ГБУЗ НО «Нижегородская областная детская клиническая больница» №2711ЭА-1-11, №013220003311002658,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «Интермедика» о нарушении аукционной комиссией Управления по организации конкурсов и аукционов по Нижегородской области требований Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку электроэнцефалографа экспертного класса для нужд ГБУЗ НО «Нижегородская областная детская клиническая больница» №2711ЭА-1-11 (далее также – аукцион в электронной форме).

По мнению заявителя, аукционная комиссия Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области неправоммерно допустила к участию в названном открытом аукционе в электронной форме ООО «Лаборатория Гемодинамики» и ООО «Дельрус-НН», первые части заявок которых содержат недостоверные сведения в части запрашиваемых характеристик товара, что противоречит требованиям Закона о размещении заказов.

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России представители ООО «Интермедика» поддержали изложенную в жалобе позицию и требования в полном объеме.

Представители ГБУЗ НО «Нижегородская областная детская клиническая больница», Управления по организации конкурсов и аукционов по Нижегородской области на заседании комиссии Нижегородского УФАС России с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, факт нарушения требований Закона о размещении заказов не признали, считают жалобу ООО «Интермедика» необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

На заседании Комиссии Нижегородского УФАС России представители ООО «Лаборатория Гемодинамики» и ООО «Дельрус-НН», присутствующие на рассмотрении жалобы ООО «Интермедика», с доводами, изложенными в ней, также не согласились, считают жалобу ООО «Интермедика» необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для

государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

1) 19.09.2011 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и электронной площадке www.etp-micex.ru размещены извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на поставку электроэнцефалографа экспертного класса для нужд ГБУЗ НО «Нижегородская областная детская клиническая больница» №2711ЭА-1-11 и документация об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно указанным документам государственным заказчиком данного размещения заказа выступает Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Нижегородская областная детская клиническая больница»; органом, уполномоченным на размещение государственного заказа, является Управление по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области.

Оператором электронной площадки является ЗАО "ММББ - Информационные Технологии".

Предметом государственного контракта, заключаемого по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме, является поставка электроэнцефалографа экспертного класса для нужд ГБУЗ НО «Нижегородская областная детская клиническая больница» №2711ЭА-1-11.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 000 000,00 руб.

2) 06.10.2011 аукционной комиссией рассмотрены первые части заявок на участие в названном открытом аукционе в электронной форме. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе №0132200003311002658 – 1 от 06.10.2011 (далее также – протокол №0132200003311002658 – 1 от 06.10.2011).

Согласно названному протоколу на участие в открытом аукционе в электронной форме поданы 3 заявки, которым оператором электронной площадки присвоены порядковые номера №№1 - 3 соответственно (по мере поступления).

В соответствии с данным протоколом к участию в названном открытом аукционе в электронной форме допущены все участники размещения заказа, подавшие заявки на участие в названном открытом аукционе в электронной форме.

Частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 названного Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в

электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены названной статьей.

По смыслу части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ, и не допускает участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений, предусмотренных пунктом 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов или предоставления недостоверных сведений (пункт 1 части 4 статьи 41.9), и в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 названного закона, требованиям документации об открытом аукционе (пункт 2 части 4 статьи 41.9). Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по иным основаниям, не предусмотренным частью 4 названной статьи, не допускается.

Подпунктом а) пункта 1 части 4 статьи 41.8 названного закона предусмотрено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара должна содержать согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак.

Документацией об открытом аукционе в электронной форме на право заключить государственный контракт на поставку электроэнцефалографа экспертного класса для нужд ГБУЗ НО «Нижегородская областная детская клиническая больница» №2711ЭА-1-11, а также указаны технические характеристики необходимого к поставке оборудования (Раздел III «Требования к товару» пункт 12 «Качественные и функциональные характеристики товара»), среди которых:

№	Наименование показателя	значение
2.6	Автоматическая фиксация быстрых волн (спайков) и других эпилептических феноменов в процессе записи	наличие
	Цветовая индикация импеданса рядом с	

2.9	соответствующим электродом	наличие
3.3	Встроенный пульсометр	наличие

Рассматриваемая документация открытого аукциона в электронной форме не содержит указание на товарный знак.

Участником, подавшим заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме под номером 3 (ООО «Лаборатория Гемодинамики»), предложен к поставке комплекс компьютерный многофункциональный для исследования ЭМГ, ВП, ЭМГ «Нейрон-Спектр-5/S», производитель ООО «Нейрософт» (Россия), и указаны характеристики данного аппарата, которые соответствуют требованиям технического задания документации открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку электроэнцефалографа экспертного класса для нужд ГБУЗ НО «Нижегородская областная детская клиническая больница».

Довод представителей ООО «Интермедика» о том, что заявка названного участника содержит недостоверные сведения в части, касающейся технических характеристик такого аппарата по позициям 2.6, 2.9, 3.3, отклоняется в виду того, что заявителем не представлены доказательства данного факта.

Участником, подавшим заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме под номером 2 (ООО «Дельрус-НН»), предложен к поставке электроэнцефалограф EEG-1200K, производитель «Нихон Коден Корпорейшн» (Япония), и указаны характеристики данного аппарата:

- по позиции 2.6 «Автоматическая фиксация быстрых волн (спайков) и других эпилептических феноменов в процессе записи» - наличие;

- по позиции 3.3. «Встроенный пульсометр» указано – *«пальцевой пульсоксиметрический датчик подключается к усилителю через адаптер».*

Установлено, что участником, подавшим заявку под номером 2 (ООО «Дельрус-НН»), представлены достоверные сведения о предлагаемом к поставке аппарате по позиции 3.3. Данный факт подтверждается представителем ООО «Дельрус-НН», присутствующим на заседании Комиссии Нижегородского УФАС России.

С учетом изложенного, жалоба ООО «Интермедика» признается необоснованной.

Между тем документацией открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку электроэнцефалографа экспертного класса для нужд ГБУЗ НО «Нижегородская областная детская клиническая больница» по позиции 3.3. «Встроенный пульсометр» указано – *«наличие».*

Изложенное свидетельствует о несоответствии сведений, представленных участником, подавшим заявку на участие в названном открытом аукционе в электронной форме под номером 2 (ООО «Дельрус-НН»), требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Следовательно, данный участник открытого аукциона в электронной форме не должен быть допущен к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, аукционная комиссия, допустив названного участника к участию в открытом аукционе в электронной форме, нарушила положения частей 3 и 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

3) 10.10.2011 состоялся открытый аукцион в электронной форме, по результатам которого составлен соответствующий протокол.

Рассмотрение вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме состоялось 12.10.2011. Результаты данной процедуры зафиксированы в Протоколе №0132200003311002658 – 3 от 12.10.2011 (далее также – протокол №0132200003311002658 – 3 от 12.10.2011).

На заседании Комиссии Нижегородского УФАС России установлено, что в ходе рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям документации названного открытого аукциона в электронной форме заявок участников, поданных под номерами 2 (ООО «Дельрус-НН»), 3 (ООО «Лаборатория Гемодинамики»), 1 (ООО «Интермедика»).

Победителем в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку аппарата искусственной вентиляции легких высокого класса признано ООО «Лаборатория Гемодинамики» с ценой контракта 1 730 000,00 рублей.

Нарушений положений Закона о размещении заказов при проведении данной процедуры не установлено.

4) В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов при выявлении нарушения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти вправе выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Поскольку допущенные аукционной комиссией нарушения являются существенными, повлияли на результаты размещения заказа, Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу, что в данном конкретном случае такие нарушения могут быть устранены путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения данного открытого аукциона в электронной форме и повторного проведения аукционных процедур.

При изложенных обстоятельствах протокол проведения открытого аукциона в электронной форме от 10.10.2011 также подлежит отмене. В связи с этим имеется необходимость выдачи оператору электронной площадки соответствующего предписания.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

решила:

1) Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Интермедика» на действия аукционной комиссии Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку электроэнцефалографа экспертного класса для нужд ГБУЗ НО «Нижегородская областная детская клиническая больница» №2711ЭА-1-11 необоснованной.

2) Признать аукционную комиссию Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области нарушившей части 3 и 4 статьи 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3) Выдать предписание аукционной комиссии и оператору электронной площадки об устранении допущенных нарушений.

4) Передать уполномоченному должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения дела об административном правонарушении по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

<...>

1. Аукционной комиссии Управления по организации конкурсов и аукционов по Нижегородской области (603082, г. Нижний Новгород, Кремль, корпус 4) устранить допущенные при проведении названного открытого аукциона в электронной форме нарушения частей 3 и 4 статьи 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **в срок до 9 ноября 2011 года:**

1.1 отменить протоколы, составленные такой комиссией в рамках открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку электроэнцефалографа экспертного класса для нужд ГБУЗ НО «Нижегородская областная детская клиническая больница» №2711ЭА-1-11;

1.2 повторно провести аукционные процедуры, начиная со стадии рассмотрения первых частей заявок с учетом того, что заявка участника, поданная под номером 2 (ООО «Дельрус-НН»), не соответствует требованиям документации открытого аукциона в электронной форме .

2. Оператору электронной площадки – закрытому акционерному обществу «ММВБ – Информационные технологии» (125009, г. Москва, Б.Кисловский пер., д.13) - **в срок до 9 ноября 2011 года:**

2.1 отменить протокол проведения открытого аукциона в электронной форме от 10.10.2011, уведомить участников размещения заказа об отмене протоколов, составленных в ходе проведения открытого аукциона в электронной форме посредством направления в их адрес электронных документов соответствующего содержания;

2.2 обеспечить аукционной комиссии возможность отмены протоколов, составленных в рамках проведения названного открытого аукциона в электронной форме и проведения аукционных процедур, начиная со стадии рассмотрения первых частей заявок.

3. Аукционной комиссии Городецкого муниципального района Нижегородской области и оператору электронной площадки – ЗАО «ММВБ – Информационные технологии» **в срок до 11 ноября 2011 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.