

Индивидуальному предпринимателю
«....»

ГБУЗ «Жуковский областной детский
туберкулезный санаторий»

«.....»

Управление государственных
закупок Брянской области

«.....»

ООО «РТС – Тендер»

«.....»

Решение по делу № 032/06/106-553/2023

«11» июля 2023 года
Брянск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

Заместитель председателя комиссии: «.....»

Членов Комиссии:

в отсутствие надлежащим образом уведомленных о дате и времени рассмотрения жалобы представителей заявителя ИП «.....» заказчика ГБУЗ «Жуковский областной детский туберкулезный санаторий» (ходатайство вх. № 4573-ЭП/23 от 10.07.2023), уполномоченного органа Управление

государственных закупок Брянской области,

рассмотрев жалобу заявителя И П «.....» на действия заказчика ГБУЗ «Жуковский областной детский туберкулезный санаторий» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на установку адресной автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в ГБУЗ «Жуковский областной деттубсанаторий» по адресу: 242700, г. Жуковка, Брянской области, ул. Ани Морозовой, д. 29 за № 0127200000223004040 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в ред. от 02.07.2021 года, действующей на момент размещения закупки (далее – Закона о контрактной системе), установила:

27.06.2023 в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на установку адресной автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в ГБУЗ «Жуковский областной деттубсанаторий» по адресу: 242700, г. Жуковка, Брянской области, ул. Ани Морозовой, д. 29 за № 0127200000223004040.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 8 000 863,80 рублей.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 0127200000223004040 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Согласно Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 06.07.2023 №ИЭА1 до окончания срока подачи заявок на участие в проводимом электронном аукционе за № 0127200000223002191 подано три заявки.

Заявитель ИП «.....» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями заказчика ГБУЗ «Жуковский областной детский туберкулезный санаторий», а именно, по мнению заявителя заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона на установку адресной автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в ГБУЗ «Жуковский областной деттубсанаторий» по адресу: 242700, г. Жуковка, Брянской области, ул. Ани Морозовой, д. 29 за № 0127200000223004040 неправомерно не установлены дополнительные требования к участникам закупки по п. 10 приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 N 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление № 2571), предусматривающие работы по капитальному

ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). По мнению заявителя, предусмотренные извещением о проведении электронного аукциона работы по установке адресной автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре являются работами по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Изучив представленные документы, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующему выводу:

Заказчиком ГБУЗ «Жуковский областной детский туберкулезный санаторий» при осуществлении рассматриваемой закупки не нарушены положения ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию: 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта; 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта; 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации; 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта, а также положения п. 10 раздела II приложения к Постановлению Правительства РФ от N 2571, согласно которым определено, что работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) предусматривают наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта); 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта); 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом, в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы 3 настоящей позиции подтверждением является:

1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;
- 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

- 1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;
- 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, поскольку заказчиком в извещении об осуществлении закупки обоснованно не установлено дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с п. 10 приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 N 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление № 2571).

Согласно п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с п. 1 ч.1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В силу ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу ч. 3 ст. 31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч. 2 и 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Исходя из положений п. 1 постановления N 2571 следует, к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению "Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Приложение) при любых конкурентных процедурах, если объект закупки включен в Приложение и в ряде случаев превышает определенную начальную (максимальную) цену контракта. При этом соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными Приложением к постановлению N 2571.

Дополнительные требования к участникам необходимо устанавливать при любых конкурентных процедурах, если объект закупки включен в Приложение к Постановлению N 2571 и в ряде случаев превышает определенную НМЦК.

Комиссией Брянского УФАС России установлено, что в соответствии с извещением о проведении рассматриваемого электронного аукциона объектом закупки является установка адресной автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, с начальной (максимальной) ценой контракта 8 000 863,80 рублей.

Также Комиссия Брянского УФАС России отмечает, что объектом закупки данной закупочной процедуры являются по своей сути исключительно монтажные работы, данные работы отнесены к коду ОКДП2 43.21.10.140: "Работы по монтажу систем пожарной сигнализации и охранной сигнализации".

Комиссия Брянского УФАС России, проанализировав извещение по закупке и приложения к нему, а также изучив положения Градостроительного кодекса РФ, отмечает, что работы, указанные в локальных сметных расчетах по виду, специфике работ и использованных материалов по монтажу адресной автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре не подлежат отнесению к капитальному ремонту объектов капитального строительства, не затрагивают или изменяют несущие конструкции зданий, строений, сооружений и не обладают иными признаками работ по капитальному ремонту.

Оборудование объекта автоматическими установками пожарной сигнализации, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, автоматическими устройствами пожаротушения не относится к работам, которые влекут за собой реконструкцию или капитальный ремонт зданий, строений или сооружений, а относится к мероприятиям, связанным с текущей противопожарной эксплуатацией объекта.

Работы по монтажу систем автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре не относятся к ремонту здания и не сопряжены со строительными работами, а представляют собой обособленный и самостоятельный вид монтажных работ, результатом которого будет являться установленная система, не связанная с реконструкцией, капитальным и текущим ремонтом самого здания.

Кроме того, работы по монтажу адресной автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, подпадая под действие специального законодательства, требует исключительно наличия у подрядчика соответствующей лицензии, позволяющей в силу закона выполнять работы, предусмотренные объектом закупки.

Согласно п. 15 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит лицензированию.

Следовательно, Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" и Градостроительный кодекс Российской Федерации, в частности ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, имеют различные предметы правового регулирования.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий.

Таким образом, данные работы, подпадая под действие специального законодательства, требуют исключительно наличия у участника (в последствии подрядчика) соответствующей лицензии, позволяющей в силу закона выполнять работы, предусмотренные объектом закупки.

Поскольку закупка не предусматривает выполнение работ, относящихся к капитальному ремонту объекта капитального строительства, Комиссия Брянского УФАС России приходит к выводу о том, что заказчиком в извещении об осуществлении закупки правомерно не установлены дополнительные требования к участникам закупки по п. 10 приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 N 2571.

Комиссия Брянского УФАС России считает несостоятельной ссылку заявителя в обоснование своих доводов на приказ Госкомархитектуры от 23.11.1998 N 312, поскольку данный приказ распространяется на ремонт и реконструкцию жилых зданий, а предметом закупки является монтаж автоматической установки пожаротушения в нежилом здании.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

Признать жалобу заявителя ИП «.....» на действия заказчика ГБУЗ «Жуковский областной детский туберкулезный санаторий» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на установку адресной автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в ГБУЗ «Жуковский областной деттубсанаторий» по адресу: 242700, г. Жуковка, Брянской области, ул. Ани Морозовой, д. 29 за № 0127200000223004040 необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть решения объявлена 11.07.2023, текст решения изготовлен в полном объеме 12.07.2023.

Заместитель

председателя

КОМИССИИ

«.....»

Члены

КОМИССИИ

«.....»