

1. ООО «Торговый Дом Новые Горизонты и К»

111250, Москва, проезд Завода «Серп и Молот», д. 6, к. 1

2. ГАУК г. Москвы «Поклонная гора»

121170, Москва, ул. Братьев Фонченко, д. 7

3. АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1154/77-16 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

04 июля 2016 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

членов Комиссии:

при участии:

ООО «Торговый дом Новые Горизонты и К»

ГАУК г. Москвы «Поклонная гора»

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом Новые Горизонты и К» на действия заказчика - ГАУК г. Москвы «Поклонная гора» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку дополнительного оборудования на детскую площадку (реестровый № 31603675990),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «Торговый дом Новые Горизонты и К» (далее — Заявитель) на действия заказчика - ГАУК г. Москвы «Поклонная гора» (далее — Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку дополнительного оборудования на детскую площадку (реестровый № 31603675990) (далее — Аукцион).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе в допуске к участию в Аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) Заказчиком размещено Извещение о проведении Аукциона 19.05.2016. В соответствии с Извещением о проведении Аукциона от 19.05.2016 дата окончания

подачи заявок — 15.06.2016, дата рассмотрения заявок — 16.06.2016, дата проведения аукциона — 20.06.2016.

Согласно протоколу заседания комиссии по рассмотрению заявок от 16.06.2016 №31603675990-П заявка ООО «Торговый Дом Новые Горизонты и К» была отклонена от участия Аукционе по причине несоответствие заявки требованиям закупочной документации согласно пункту 14.4 Положения о закупке, пункту 2.3 Аукционной документации, а именно, в Приложении № 13 к заявке заявитель предлагает поставить товар, конструктивные особенности которого не соответствуют требованиям ТЗ.

Согласно пояснениям Заявителя, в составе заявки ООО «Торговый Дом Новые Горизонты и К» было ошибочно предоставлено Приложение № 13, которое не имеет отношения к предмету данного Аукциона.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 3.3.3 Аукционной документации участниками Аукциона в составе заявки необходимо представить следующие документы:

- заявку на участие в закупке по форме 6.2 настоящей документации;
- анкету Участника закупки по форме 6.3 настоящей документации, содержащую фирменное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты участника;
- копии учредительных документов участника закупки;
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица;
- полученная не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в Единой информационной системе и на сайте Единой электронной торговой площадки www.com.roseltorg.ru извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме выписки из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенной копии такой выписки (для юридического лица), скан-копия полученной не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в Единой информационной системе и на сайте Единой электронной торговой площадки www.com.roseltorg.ru извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенной копии такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в Единой информационной системе и на сайте

Единой электронной торговой площадки www.com.roselorg.ru извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме;

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение обеспечения аукционной Заявки, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой. Решение об одобрении крупной сделки должно содержать указание на предмет закупки и начальную (максимальную) цену договора. В случае если получение указанного решения до истечения срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме для участника закупки невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством и учредительными документами участника закупки порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении крупных сделок, участник закупки обязан представить письмо, содержащее обязательство в случае признания его победителем открытого аукциона в электронной форме представить вышеуказанное решение до момента заключения договора. В случае если для данного участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник закупки представляет соответствующее письмо;
- документы, подтверждающие не нахождение в процессе ликвидации (для юридического лица) или не признание по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом) (в свободной форме);
- документы, подтверждающие, что экономическая деятельность участника процедуры закупки не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи Заявки на участие в процедурах закупок (в свободной форме);
- документы, подтверждающие наличие опыта поставки товаров аналогичных предмету закупки в размере 50 процентов от начальной (максимальной) цены договора от объема работ (услуг), подлежащих выполнению (копии договоров поставки, товарных накладных, актов приема-передачи товара и т.д.);
- заявка на участие в закупке может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого осуществляется закупка.

Таким образом, Аукционной документацией установлен закрытый перечень документов, представляемых участниками Аукциона в составе заявки.

Согласно Аукционной документации, приложение № 13 отсутствует в перечне требуемых к предоставлению документов.

Кроме того, в составе Аукционной документации не содержится упоминание о вышеуказанном приложении.

Вместе с тем, Заявителем в составе заявки представлены все необходимые документы, согласно требованиям Аукционной документации.

Так, в соответствии с пунктом 2.3. Аукционной документации участник закупки, подавший заявку, не допускается закупочной комиссией к участию в аукционе в случае:

- непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствия участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке;
- непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения Заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке;
- несоответствия Заявки требованиям закупочной документации, в том числе наличия в Заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, либо предложения о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный документацией о закупке;
- наличия в составе Заявки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных.

Кроме того, согласно части 2 пункта 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчики при закупке товаров, работ, услуг должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, Заказчиком неправомерно отклонена заявка Заявителя от участия в Аукционе.

На основании вышеизложенного, Комиссия приняла решение о признании жалобы Заявителя обоснованной. В действиях Заказчика усматривается нарушение части 2 пункта 1 статьи 3 Закона о закупках, пункта 2.3 Аукционной документации.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 2 пункта 1 статьи 3 Закона о закупках, пункта 2.3 Аукционной документации.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.