

Решение № 04-01/61-2016

по жалобе ООО «ТрансСтройКомплект»

(закупка № 0190300002115000656)

11 марта 2016 года

г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

<...>,

при участии:

<...>. – представитель Уполномоченного органа,

рассмотрев жалобу ООО «ТрансСтройКомплект» (г. Надым) на действия Аукционной комиссии – Администрации МО г. Салехард (ИНН: 8901003315) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение ремонтных работ ограждения территории МБОУ СОШ с УИОП (закупка № 0190300002115000656),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу поступила жалоба ООО «ТрансСтройКомплект» (г. Надым) на действия Аукционной комиссии – Администрации МО г. Салехард (ИНН: 8901003315) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение ремонтных работ ограждения территории МБОУ СОШ с УИОП. Начальная (максимальная) цена контракта – 12 935 749,17 рублей.

По мнению Заявителя, Аукционная комиссия неправомерно признала вторую часть заявки ИП Кучин Е.Б. соответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

Из жалобы следует.

25.12.2015 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено Извещение о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение ремонтных работ ограждения территории МБОУ СОШ с УИОП № 0190300002115000656.

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона победителем был признан ИП Кучин Евгений Борисович (г. Омск).

Согласно пункта 5.7 Информационной карты Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, в том числе к наличию опыта исполнения (с учетом правопреемства)

контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Требуется наличие опыта исполнения контракта на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт. При этом используются следующие группы работ строительных:

- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства;

- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства (временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки).

Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:

- копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ;

- копии акта приемки объекта капитального строительства и разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство, или в случаях, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации) или копия акта о приемке выполненных работ.

При этом разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должно быть выдано, а акт приемки объекта капитального строительства, акт о приемке выполненных работ должны быть подписаны заказчиком и подрядчиком не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Участник закупки признается соответствующим дополнительным требованиям при наличии совокупности следующих условий:

- участником закупки представлено подтверждение исполнения одного контракта за последние три года на выполнение исключительно работ по строительству, и (или) реконструкции, и (или) капитальному ремонту. При этом подтверждение опыта исполнения контракта (договора) выполнением иных работ строительных (например, по текущему ремонту) не допускается;

- участником закупки подтвержден опыт выполнения работ строительных по одному объекту строительства, аналогичному объекту, выполнение работ строительных по которому является объектом закупки, а именно:

- в случае осуществления закупки работ строительных по объекту капитального строительства, подтверждением наличия опыта будет являться выполнение работ

строительных по объекту капитального строительства;

- в случае осуществления закупки работ строительных по объекту, не являющемуся объектом капитального строительства,

- выполнение работ строительных по объекту, не являющемуся объектом капитального строительства.

КОД ОКПД 43.29.12.110 Классификация работ: Работы по установке оград, заборов, защитных перильных и аналогичных ограждений.

По имеющейся у ООО «ТрансСтройКомплект» информации все выполненные работы Победителем за последние три года, не относятся к необходимой группе работ, а являются общестроительными ремонтными работами.

Рассмотрев доводы жалобы, проведя внеплановую проверку соблюдения Заказчиком положений Закона о контрактной системе при осуществлении рассматриваемой закупки, Комиссия установила следующее.

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки, в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, [дополнительные требования](#), в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 г. № 99 установлены [Дополнительные требования](#) к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов (далее – [Дополнительные требования](#)).

Согласно пункту 2 [Дополнительных требований](#) при выполнении работ строительных, включенных в коды [41.2](#), [42](#), [43](#) (кроме кода [43.13](#)) Общероссийского

классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей к участникам закупки предъявляется требование о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих \leq^* работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

При размещении закупки Заказчиком был выбран код ОКПД2 43.29.12.110 «Работы по установке оград, заборов, защитных перильных и аналогичных ограждений», а начальная (максимальная) цена контракта составляет 12 935 749,17 руб. Таким образом, требования закупки должны содержать требование о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих \leq^* работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Данное требование отражено в Извещении, а также в пункте 3) 5.7 Информационной карты:

Наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Требуется наличие опыта исполнения контракта на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт. При этом используются следующие группы работ строительных:

- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства;
- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства (временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки).

Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:

- копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ;
- копии акта приемки объекта капитального строительства и разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство, или в случаях,

при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации) или копия акта о приемке выполненных работ.

При этом разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должно быть выдано, а акт приемки объекта капитального строительства, акт о приемке выполненных работ должны быть подписаны заказчиком и подрядчиком не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Участник закупки признается соответствующим дополнительным требованиям при наличии совокупности следующих условий:

- участником закупки представлено подтверждение исполнения одного контракта за последние три года на выполнение исключительно работ по строительству, и (или) реконструкции, и (или) капитальному ремонту. При этом подтверждение опыта исполнения контракта (договора) выполнением иных работ строительных (например, по текущему ремонту) не допускается;

- участником закупки подтвержден опыт выполнения работ строительных по одному объекту строительства, аналогичному объекту, выполнение работ строительных по которому является объектом закупки, а именно: в случае осуществления закупки работ строительных по объекту капитального строительства, подтверждением наличия опыта будет являться выполнение работ строительных по объекту капитального строительства; в случае осуществления закупки работ строительных по объекту, не являющемуся объектом капитального строительства, - выполнение работ строительных по объекту, не являющемуся объектом капитального строительства.

Из возражений, представленных Уполномоченным органом, следует.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно документации об аукционе на выполнение ремонтных работ ограждения территории МБОУ СОШ с УИОП вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать копии документов подтверждающих наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Требуется наличие опыта исполнения контракта на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт. При этом используются следующие группы работ

строительных:

- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства;

- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства (временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки).

Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:

- копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ; копии акта приемки объекта капитального строительства и разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство, или в случаях, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации) или копия акта о приемке выполненных работ.

При этом разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должно быть выдано, а акт приемки объекта капитального строительства, акт о приемке выполненных работ должны быть подписаны заказчиком и подрядчиком не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Участник закупки признается соответствующим дополнительным требованиям при наличии совокупности следующих условий:

- участником закупки представлено подтверждение исполнения одного контракта за последние три года на выполнение исключительно работ по строительству, и (или) реконструкции, и (или) капитальному ремонту. При этом подтверждение опыта исполнения контракта (договора) выполнением иных работ строительных (например, по текущему ремонту) не допускается;

- участником закупки подтвержден опыт выполнения работ строительных по одному объекту строительства, аналогичному объекту, выполнение работ строительных по которому является объектом закупки, а именно: в случае осуществления закупки работ строительных по объекту капитального строительства, подтверждением наличия опыта будет являться выполнение работ строительных по объекту капитального строительства; в случае осуществления закупки работ строительных по объекту, не являющемуся объектом капитального строительства, - выполнение работ строительных по объекту, не являющемуся объектом капитального строительства.

Согласно документации об аукционе необходимо выполнить работы по коду ОКПД2 43.29.12.110 Работы по установке оград, заборов, защитных перильных и аналогичных ограждений.

Группа строительных работ, на выполнение которых заключается контракт, используется 43.29. В данную группу включены следующие виды работ строительных:

43.29	Работы строительно-монтажные прочие
43.29.1	Работы строительно-монтажные прочие
43.29.11	Работы изоляционные Эта группировка включает: <ul style="list-style-type: none"> - теплоизоляционные работы, предусматривающие применение теплоизоляционных материалов, стойких к воздействию погодных факторов, для заполнения пустот в наружных стенах; - работы по теплоизоляции трубопроводов для подачи горячей или охлажденной воды, котлов и трубных разводов; - работы звукоизоляционные; - работы по противопожарной защите Эта группировка не включает: - работы по улучшению акустики помещений, см. 43.39.19; - гидроизоляционные работы, см. 43.99.10
43.29.11.110	Работы теплоизоляционные, предусматривающие применение теплоизоляционных материалов, стойких к воздействию погодных факторов, для заполнения пустот в наружных стенах
43.29.11.120	Работы по теплоизоляции трубопроводов для подачи горячей или охлажденной воды, котлов и трубных разводов
43.29.11.130	Работы звукоизоляционные
43.29.11.140	Работы по противопожарной защите
43.29.11.150	Работы виброизоляционные
43.29.11.190	Работы изоляционные прочие
43.29.12	Работы по установке оград и защитных ограждений Эта группировка включает: <ul style="list-style-type: none"> - работы по установке оград, заборов, защитных перильных и аналогичных ограждений <p>Ограждения могут быть выполнены из различных материалов (проволоки, дерева, металла, стекловолокна) и установлены в различных местах (во дворах, вокруг игровых площадок, частных владений или производственных предприятий);</p> <ul style="list-style-type: none"> - работы по монтажу (металлических) пожарных лестниц, требующие специальной квалификации
43.29.12.110	Работы по установке оград, заборов, защитных перильных и аналогичных ограждений
43.29.12.120	Работы по монтажу пожарных (металлических) лестниц, требующие специальной квалификации
	Работы строительно-монтажные прочие, не включенные в другие группировки Эта группировка включает: <ul style="list-style-type: none"> - работы по монтажу лифтов, эскалаторов и движущихся

43.29.19	<p>тротуаров, требующие специальной квалификации, включая ремонт и техническое обслуживание;</p> <ul style="list-style-type: none"> - работы по монтажу дверей автоматического действия и вращающихся дверей; - работы по монтажу ставней; - работы по монтажу знаков (светящихся или нет); - работы по монтажу молниеотводов; - монтажные работы, не включенные в другие группировки, включая изделия, которые не считаются частью основной конструкции здания или сооружения; - прочие монтажные работы, не включенные в другие группировки
43.29.19.110	Работы по монтажу лифтов, эскалаторов и движущихся тротуаров, требующие специальной квалификации, включая ремонт и техническое обслуживание
43.29.19.120	Работы по монтажу дверей автоматического действия и вращающихся дверей
43.29.19.130	Работы по монтажу ставней и навесов
43.29.19.140	Работы по монтажу знаков (светящихся или нет)
43.29.19.150	Работы по монтажу молниеотводов
43.29.19.190	Работы монтажные прочие, не включенные в другие группировки

В представленной ИП Кучин Е.Б. заявке приложены копии контрактов на выполнение следующих видов работ:

Муниципальный контракт № 0190300007415000177-0201275-01 на выполнение работ по капитальному ремонту жилого помещения по адресу микрорайон Геолог дом № 1 в п. Тазовский стоимостью 2 217 774,59 рублей.

Муниципальный контракт №0190300007415000078-0201275-01 на выполнение работ по ремонту дома №8 в микрорайоне Маргулова, п. Тазовский стоимостью 9 047 215,55 рублей.

Муниципальный контракт на выполнение работ по объекту «Обустройство подъезда к полигону ТБО с. Находка» стоимостью 3 920 907,00 рублей.

Муниципальный контракт № 53 на выполнение работ по ремонту здания по ул. Ямбургская №4 в с. Газ-Сале стоимостью 2 213 668,64 рублей.

Муниципальный контракт на выполнение работ по ремонту жилого дома № 14 по ул. Молокова, с. Гыда. Общестроительные работы. Электромонтажные работы 2 294 249,88 рублей.

Единая комиссия, рассмотрев представленные документы, пришла к выводу, что стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка и участник закупки соответствует дополнительным требованиям:

- участником закупки представлено подтверждение исполнения одного контракта за последние три года на выполнение работ по капитальному ремонту;
- участником закупки подтвержден опыт выполнения работ строительных по одному объекту строительства, аналогичному объекту, выполнение работ строительных по которому является объектом закупки, а именно выполнение работ строительных по объекту, не являющемуся объектом капитального строительства.

Комиссией контролирующего органа установлено, что в заявке ИП Кучин Е.Б. представлено пять муниципальных контрактов.

Для удовлетворения условиям Дополнительных требований необходимо, чтобы участником закупки представил подтверждение исполнения хотя бы одного контракта за последние три года на выполнение работ по капитальному ремонту и подтвердил опыт выполнения работ строительных хотя бы по одному объекту строительства, аналогичному объекту, выполнение работ строительных по которому является объектом закупки, а именно выполнение работ строительных по объекту, не являющемуся объектом капитального строительства.

Начальная (максимальная) цена контракта равна 12 935 749,17 рублям, а 20 процентов от нее составляет 2 587 149,83 рубля.

Под условие о подтверждении опыта выполнения работ по капитальному строительству с ценой контракта, которая составляет не менее 20 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, подходят два контракта:

- муниципальный контракт №0190300007415000078-0201275-01 на выполнение работ по ремонту дома №8 в микрорайоне Маргулова, п. Тазовский стоимостью 9 047 215,55 рублей;
- муниципальный контракт на выполнение работ по объекту «Обустройство

подъезда к полигону ТБО с. Находка» стоимостью 3 920 907,00 рублей.

Муниципальный контракт №0190300007415000078-0201275-01 на выполнение работ по ремонту дома №8 в микрорайоне Маргулова, п. Тазовский стоимостью 9 047 215,55 рублей также отвечает требованиям о наличии опыта работ по капитальному строительству.

Таким образом Комиссия приходит к выводу об отсутствии у Аукционной комиссии оснований для отклонения заявки ИП Кучин Е.Б.

На основании изложенного и руководствуясь [пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106](#) Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТрансСтройКомплект» (г. Надым) на действия Аукционной комиссии – Администрации МО г. Салехард (ИНН: 8901003315) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение ремонтных работ ограждения территории МБОУ СОШ с УИОП (закупка № 0190300002115000656) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.