

21 декабря 2017

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе <...>,

в присутствии представителей:

<...>,

рассмотрев жалобу ООО «Строй-Железобетон» на действия организатора торгов - Министерство природных ресурсов Хабаровского края, материалы дела № 8-01/347,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Строй-Железобетон» на действия организатора торгов - Министерство природных ресурсов Хабаровского края при проведении аукционов на право пользования участком недр местного значения с целью разведки и добычи карбонатного сырья (известняки и доломиты для производства извести) на Луктурском месторождении (извещение № 131117/3770462/08), на право пользования участком недр местного значения с целью разведки и добычи строительного камня на Нижнетамбовском месторождении (извещение № 131117/3770462/05), на право пользования участком недр местного значения с целью разведки и добычи строительного камня на Усть-Гачинском месторождении (извещение № 131117/3770462/07).

Из жалобы следует, что 28.11.2017 обществом в адрес организатора торгов направлены подписанные со своей стороны договоры о задатках на для участия в указанных аукционах. Копии договоров организатор торгов представил 08.12.2017 в 13:36 час. В связи с тем, что 08.12.2017 – пятница, рабочий день в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка до 13:00 час. В связи с несвоевременным предоставлением договоров о задатках общество не смогло перечислить вовремя финансовые средства в качестве задатка, что не позволило принять ему участие в указанных аукционах.

Организатор аукционов в представленном отзыве и его представители в заседании комиссии с доводами жалобы не согласились, пояснив, что извещения о проведении аукционов размещены на официальном сайте 13.11.2017, заявки на участие принимались до 18:00 час. 11.12.2017. Заявки на участие в указанных аукционах не поступили, в связи с чем аукционы будут признаны несостоявшимися. Установленные сроки окончания приема заявок позволяли заявителю 11.12.2017 направить в установленном порядке почтовым отправлением заявки на участие в аукционе до 24:00 час. 11.12.2017. Договоры о задатке подписаны и зарегистриро-

ваны 08.12.2017, то есть в течение 7 дней с момента получения оферты от заявителя, и направлены заявителю 08.12.2017 по электронной почте. Аукционной документацией предусмотрено, что задаток считается внесенным при представлении копии платежного документа, подтверждающего внесение средств до окончания срока приема заявок, что позволяло заявителю направить заявку в установленный срок.

Жалоба рассматривается Комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Заслушав пояснения представителей организатора торгов, рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц».

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Соответственно по правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленной законодательством и иными нормативными правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры заключения договоров по результатам торгов, закупок, при этом лицо, не подававшее заявку на участие в торгах, имеет право обратиться в антимонопольный орган исключительно с жалобой на нарушение порядка размещения информации о проведении торгов или порядка подачи заявок.

В силу положений статьи 13.1. Закон Российской Федерации от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются: Правительством Российской Федерации относительно участков недр федерального значения; органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения; федеральным органом

управления государственным фон-дом недр или его территориальными органами относительно участков недр, за исключением участков недр, указанных выше.

В целях реализации Закона о недрах, регулирующего отношения, связанные с использованием и охраной недр и устанавливающего правовые и экономические основы комплексного рационального использования и охраны недр, принято Положение о предоставлении права пользования участками недр местного значения на территории Хабаровского края, утвержденное постановлением правительства Хабаровского края от 17.05.2005 №54-пр (далее – Положение).

Частью 2 Положения утвержден порядок проведения аукционов на право пользования участками недр. В соответствии с пунктом 2.1 Положения порядок и условия проведения аукционов разрабатываются министерством природных ресурсов края и утверждаются председателем правительства края - министром природных ресурсов края.

13.11.2017 на официальном сайте www.torgi.gov.ru министерством природных ресурсов Хабаровского края размещены извещения № 131117/3770462/08 о проведении открытого аукциона на право пользования участком недр местного значения с целью разведки и добычи карбонатного сырья (известняки и доломиты для производства извести) на Луктурском месторождении, извещение № 131117/3770462/05 - на право пользования участком недр местного значения с целью разведки и добычи строительного камня на Нижнетамбовском месторождении, извещение № 131117/3770462/07 - на право пользования участком недр местного значения с целью разведки и добычи строительного камня на Усть-Гачинском месторождении. Размеры задатка – 2392000 руб., 20982000 руб., 2088000 руб. соответственно. Срок подачи заявок – до 11.12.2017. Дата проведения аукциона – 28.12.2017.

Согласно подпункту 7 пункта 2.4 Положения порядок и условия проведения аукциона включают, в том числе, требования к заявке на участие в аукционе и документам, представляемым заявителем.

Пунктом 5.1 аукционной документации установлено, что заявители в установленные сроки, в соответствии с формой, предусмотренной Приложением 3 к условиям аукциона, до подачи заявки на участие в аукционе должны заключить с министерством природных ресурсов Хабаровского края договор о задатке и внести на текущий счет по учету средств, поступающих во временное распоряжение бюджетной организации по реквизитам, указанным в Приложении 4 к условиям аукциона, задаток в размере 100% стартового размера разового платежа за пользование недрами, указанного в пункте 4.1 условий аукциона.

Договор о задатке составляется в двух экземплярах и направляется заявителем для подписания в министерство природных ресурсов Хабаровского края. После подписания заместителем Председателя Правительства Хабаровского края – министром природных ресурсов края один экземпляр подписанного договора о задатке возвращается заявителю (с отметкой о вручении) (п. 5.2.).

Задаток считается внесенным (оплаченным) если денежные средства поступили на счет полностью или заявителем представлена копия платежного документа, подтверждающего перечисление указанных средств на счет до окончания срока

приема заявок, а именно до 18 часов 00 минут по хабаровскому времени 11.12.2017. В случае не поступления всей суммы задатка в установленный срок на счет обязательства заявителя по внесению задатка считаются невыполненными. В этом случае заявка на участие в аукционе не принимается (п. 5.3.).

Пунктом 7.4 аукционной документации установлено, что для участия в аукционе необходимо представить в министерство природных ресурсов Хабаровского края заявку на участие в аукционе по форме, установленной Приложением 2 к условиям аукциона, и документы, указанные в данном приложении. Одним из документов, указанных в перечне данного Приложения, является платежный документ об оплате задатка.

01.12.2017 (пятница) министерством природных ресурсов получены договоры о задатках ООО «Строй-Железобетон». 08.12.2017 подписанные договоры о задатках в сканированном виде и почтовым отправлением направлены в адрес общества, что подтверждается заявителем.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Исходя из статей 9, 421 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица по своему усмотрению осуществляют принадлежащие им гражданские права. Они также свободны в заключении договора.

ООО «Строй-Железобетон», желая принять участие в аукционах, проводимых организатором торгов, обладало информацией о том, что в соответствии с аукционной документацией необходимо представить заявку на участие в аукционе с приложением платежного документа об оплате задатка, следовательно, при принятии решения об участии в торгах общество должно было проявить ту степень заботливости и осмотрительности, какая требовалась от него с учетом риска осуществления им предпринимательской деятельности, и соотносить сроки проведения аукциона со своими интересами и возможностями.

Утверждение общества о создании преимущественных условий для других участников торгов путем несвоевременного представления договоров о задатках не может быть принято, поскольку порядок и условия проведения торгов подчинены нормам Положения и установлены аукционной документацией, возлагающей обязанность надлежащего оформления заявки и предоставления необходимых документов именно на участника торгов.

Также следует учитывать, что на участие в торгах не подано ни одной заявки, в связи с чем указанные аукционы будут признаны несостоявшимися.

Установленные в документации требования к заключению договоров о задатке с организатором торгов и предоставлении платежных документов в составе заявки применяются в равной мере ко всем претендентам на участие в торгах, в связи с чем основания для вывода о нарушении Закона о защите конкуренции, Положения отсутствуют.

По иным основаниям действия организатора торгов обществом не обжалуются.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Строй-Железобетон» на действия организатора торгов - Министерство природных ресурсов Хабаровского края при проведении аукционов - на право пользования участком недр местного значения с целью разведки и добычи карбонатного сырья (известняки и доломиты для производства извести) на Луктурском месторождении (извещение № 131117/3770462/08), на право пользования участком недр местного значения с целью разведки и добычи строительного камня на Нижнетамбовском месторождении (извещение № 131117/3770462/05), на право пользования участком недр местного значения с целью разведки и добычи строительного камня на Усть-Гачинском месторождении (извещение № 131117/3770462/07) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.