

1. ООО «Камский кабель»

614030, г. Пермь, ул. Гайвинская, д. 105

2. ПАО «Московская объединенная электросетевая компания»

115114, Москва, пр. 2-й Павелецкий,

д. 3, к. 2

3. АО «Центр развития экономики»

107113, Москва, ул. 3-я Рыбинская,

д. 18, стр. 22

## **РЕШЕНИЕ**

### **по делу №1-00-1240/77-16 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров**

18 июля 2016 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

ООО «Камский кабель»

ПАО «Московская объединенная электросетевая компания»

в отсутствие:

АО «Центр развития экономики» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 11.07.2016 №ИГ/29833),

рассмотрев жалобы ООО «Камский кабель» на действия заказчика - ПАО «Московская объединенная электросетевая компания» при проведении открытых конкурсов в электронной форме на право заключения договоров на поставку силового кабеля и кабельных муфт на напряжение 110 кВ ПС «Динамо - Гражданская № 1, № 2»; ПС «Фили-Ходынка с отп.»; ПС «Черкизово» для нужд МВС – филиала ПАО «МОЭСК»; на поставку «силового кабеля и кабельных муфт на напряжение 110 кВ ПС «Кожухово-Чертаново с отп.» для нужд МВС - филиала ПАО «МОЭСК»; на поставку «силового кабеля и кабельных муфт на напряжение 110 кВ ПС «Бескудниково – Красные Горки» для нужд МВС - филиала ПАО «МОЭСК»; на поставку силового кабеля и кабельных муфт на напряжение 220 кВ ПС «Бутырки - Белорусская № 1, № 2» для нужд МВС – филиала ПАО «МОЭСК»; на поставку Силового кабеля и кабельных муфт на напряжение 110 кВ ПС «Тропарево – Теплый Стан №1, №2»; ПС «Северово» до ПС «Фетищево»; ПС «Кожухово-Южная от ПП 37 до ПП 35» для нужд МВС – филиала ПАО «МОЭСК» (реестровые №№ 31603501088; 31603671860; 31603671871; 31603501083; 31603501086),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В адрес Московского УФАС России поступили жалобы ООО «Камский кабель» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ПАО «Московская объединенная электросетевая компания» (далее - Заказчик) при проведении открытых конкурсов в электронной форме на право заключения договоров на поставку силового кабеля и кабельных муфт на напряжение 110 кВ ПС «Динамо - Гражданская № 1, № 2»; ПС «Фили-Ходынка с отп.»; ПС «Черкизово» для нужд МВС – филиала ПАО «МОЭСК»; на поставку «силового кабеля и кабельных муфт на напряжение 110 кВ ПС «Кожухово-Чертаново с отп.» для нужд МВС - филиала ПАО «МОЭСК»; на поставку «силового кабеля и кабельных муфт на напряжение 110 кВ ПС «Бескудниково – Красные Горки» для нужд МВС - филиала ПАО «МОЭСК»; на поставку силового кабеля и кабельных муфт на напряжение 220 кВ ПС «Бутырки - Белорусская № 1, № 2» для нужд МВС – филиала ПАО «МОЭСК»; на поставку Силового кабеля и кабельных муфт на напряжение 110 кВ ПС «Тропарево – Теплый Стан №1, №2»; ПС «Северово» до ПС «Фетищево»; ПС «Кожухово-Южная от ПП 37 до ПП 35» для нужд МВС – филиала ПАО «МОЭСК» (реестровые №№ 31603501088; 31603671860; 31603671871; 31603501083; 31603501086) (далее - Конкурсы).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсах.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке) Заказчика (далее - Положение) размещено 13.01.2016 в Едином информационном системе в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее — Единая информационная система, Официальный сайт).

Согласно представленным материалам и информации на Официальном сайте 31.03.2016 размещено извещение о проведении Конкурсов. Окончание срока подачи заявок — 27.05.2016. Подведение итогов — 17.06.2016.

Согласно протоколам очередного очного собрания конкурсной комиссии по оценке конкурсных заявок и продлению даты рассмотрения конкурсных заявок и подведения итогов открытых конкурсов №№ М/1778, М/1780, М/1776, М/1777 заявка Заявителя отклонена от участия в Конкурсах в связи с тем, что заявка Заявителя признана несоответствующей требованиям Конкурсной документации по отборочным критериям: «Соответствие технических предложений Участников», «Правоспособность Участников открытого конкурса».

Согласно жалоб Заявителя, Заказчиком в протоколе не указано конкретных причин отклонения заявки Заявителя от участия в Конкурсах.

Согласно пояснениям Заказчика, относительно жалоб Заявителя, заявка Заявителя отклонена от участия в Конкурсах по следующим причинам:

- в цепочке собственников Заявителя присутствуют организации, зарегистрированные в офшорных зонах;

- предложение Заявителя не соответствует требованиям Технического задания (Общие требования к участникам конкурса). т. к. у Заявителя имеется отрицательный опыт эксплуатации и рекламаций на предлагаемую продукцию.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

1. В соответствии с подпунктом 2 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с подпунктом 9 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно подпункту 8 пункта 8.1.9.4 Положения в рамках отборочной стадии конкурсной комиссией последовательно выполняются действия, в том числе отклонение конкурсных заявок, которые, по мнению членов конкурсной комиссии, не соответствуют требованиям конкурсной документации.

В соответствии с подпунктом 2.9.2.4 пункта 2.9.2 Конкурсной документации по результатам проведения отборочной стадии конкурсная комиссия отклоняет конкурсные заявки, в том числе, которые поданы участниками Конкурса, в цепочке собственников которых имеются компании, зарегистрированные в офшорных зонах.

Таким образом, Заказчиком в Конкурсной документации установлено требование, согласно которому участниками конкурса не могут быть организации, в цепочке собственников которых присутствуют офшорные организации.

В соответствии с пояснениями Заказчика, а так же, согласно представленным Заказчиком документам, относительно цепочке собственников Заявителя, в Комиссией установлено, что на дату подачи заявок на участие в Конкурсах, в цепочку собственников Заявителя вошли компании, зарегистрированные в офшорных зонах, что не соответствует требованиям Конкурсной документации.

2. Согласно подпункту 2.9.2.1 пункта 2.9.2 Конкурсной документации в рамках отборочной стадии Конкурсная комиссия проверяет, в том числе наличие/отсутствие признанных участником претензий либо судебных решений против Участника вследствие неисполнения обязательств по договорам, заключенным с ПАО «МОЭСК», ДЗО и филиалами ПАО «МОЭСК».

Согласно подпункту 2.9.2.4 пункта 2.9.2 Конкурсной документации по результатам отборочной стадии конкурсная комиссия отклоняет конкурсные заявки, которые, в том числе, поданы участниками конкурса, которые не соответствуют установленным в настоящей конкурсной документации одному либо нескольким отборочным критериям.

В Техническом задании Конкурсной документации Заказчиком установлены общие требования к участнику конкурса, в том числе требование об отсутствии обоснованных нареканий на качество поставляемой продукции/услуг со стороны эксплуатирующей организации — МОЭСК за последние 3 года, включая:

- повреждение кабеля/кабельной арматуры по причинам конструкции, некачественного изготовления или монтажа;
- отклонение конструкции кабеля/кабельной арматуры от технических условий завода-изготовителя, ГОСТ, стандартов МЭК, технических требований МОЭСК, подтвержденное независимыми экспертами;
- существенные отклонения в ходе производства, выявленные при инспектировании производства или последующем монтаже и применении кабельной продукции.

Таким образом, Заказчиком установлено требование, согласно которому, к участнику Конкурсов должны отсутствовать претензии на качество поставляемой продукции/услуг со стороны Заказчика.

Согласно представленным на заседании Комиссии документам, а также согласно пояснениям сторон, Комиссией установлено следующее.

В соответствии с договором поставки №18104-409 от 20.05.2014 Заявитель является поставщиком силового кабеля 220кВ для ПС «Кожевническая».

Однако при монтаже концевых муфт было обнаружено проникновение влаги в жилы кабеля. ввиду чего ООО «Вимпелсетьстрой» (субподрядчик по выполнению и сдаче подряда по комплексно-строительно-монтажным и электромонтажным работам для нужд ПАО «МОЭСК») проведена экспертиза кабеля, поставленного Заявителем.

Согласно протоколу испытаний от 20.04.2015 №TR/15-2640 кабельная продукция, поставленная Заявителем, не соответствует требованиям. Стоит отметить, что испытания проводились в присутствии представителя ООО «Камский кабель» (Заявителя).

Вместе с тем, согласно акту осмотра токопроводящей жилы кабеля на присутствие влаги от 29.04.2015, составленному и подписанному, в том числе представителем Заявителя, в ячейке силового трансформатора выявлено изменение цвета водоблокирующих нитей (присутствие влаги).

Таким образом, Комиссией установлено, что со стороны Заявителя имеется отрицательный опыт эксплуатации поставляемой продукции для нужд Заказчика, о чем свидетельствуют, представленные на заседании Комиссии, документы. При этом доказательств обратного Заявителем не представлено.

Следовательно, Комиссия пришла к выводу, что Заказчиком правомерно отклонена заявка Заявителя на участие в Конкурсах, в связи с наличием отрицательного опыта поставки продукции Заявителем для нужд Заказчика.

Ввиду вышеизложенного, Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя на действия Заказчика, необоснованной, по причине неправомерного отказа в допуске на участие в Конкурсах.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

### **РЕШИЛА:**

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурсов необоснованной.
2. Снять ограничения на проведение торгов, наложенные письмом Московского УФАС России от 11.07.2016 № ИГ/29833.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.